**Информация на сайт**

**Коллегия Министерства финансов Республики Адыгея**

**29.03.2018 г.**

Очередное расширенное заседание Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея состоялось 29 марта 2018 года.

На заседании Коллегии присутствовали: члены Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея, руководители структурных подразделений Министерства финансов Республики Адыгея, а также руководители финансовых управлений муниципальных образований Республики Адыгея.

На заседании Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея были рассмотрены вопросы:

1.Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2017 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2018 год.

2. О некоторых вопросах проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2017 год.

По вопросу «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2017 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2018 год»:

Заслушана информация заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Хапаевой М.Ч.:

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии***

***Министерства финансов Республики Адыгея***

***29 марта 2018 года***

***по вопросу: «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2017 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2018 год»***

*По итогам 2017 года в консолидированный бюджет Республики Адыгея поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 12294,6 млн. рублей. Прогнозные показатели исполнены на 105,1% (+598,3 млн. рублей). По сравнению с фактическим исполнением за 2016 год темп роста составил 106,0 %.*

*В консолидированные бюджеты территорий в 2017 году поступило 3243,1 млн. рублей, что на 242,9 млн. рублей больше, чем в 2016 году (темп роста 108,1%). Наибольшие темпы роста наблюдались в Тахтамукайском (113,5%, +97,0 млн. рублей), Шовгеновском (110,0%, +6,7 млн. рублей), Теучежском (109,9%, +13,4 млн. рублей) и в городе Майкопе (109,5%, +114,9 млн. рублей).*

*В городе Адыгейск и в Кошехабльском районе темпы роста составили 99,0% (-0,8 млн. рублей) и 93,9% (-8,5 млн. рублей) соответственно. При этом в этих двух муниципальных образованиях также не выполнены прогнозные показатели на 2017 год.*

*В республиканский бюджет Республики Адыгея поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 9066,0 млн. рублей. Прогноз исполнен на 106,3% (+539,5 млн. рублей). Темп роста составил 105,2 %.*

*Основной объем поступлений в консолидированный бюджет составили налоги на прибыль, доходы (46,8 %), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (23,4 %), налоги на имущество (14,1 %).*

*Исполнение прогнозных показателей по основным доходным источникам сложилось следующим образом:*

*- по налогу на прибыль организаций – 110,8 % (+179,4 млн. рублей);*

*- по налогу на доходы физических лиц – 101,5 % (+59,1 млн. рублей);*

*- по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 108,6 % (+227,6 млн. рублей);*

*- по имущественным налогам - 104,6% (+75,4 млн. рублей).*

*В целях создания условий для увеличения доходной базы бюджета путем повышения эффективности использования налоговых льгот в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 30 июня 2016 года
№ 114-А «О порядке оценки обоснованности и эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» проведена оценка за 2016 год. Все мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 22 марта 2017 года № 49-р (далее - План мероприятий), выполнены в полном объеме. Законом Республики Адыгея от 26 мая 2017 года № 67 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых законов Республики Адыгея» с 1 января 2018 года отменены следующие налоговые льготы:*

*- по уплате транспортного налога - организациям, выполняющим авиационно-химические работы по внесению минеральных удобрений, борьбе с сорной растительностью, болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур;*

*- по уплате налога на имущество организаций жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья;*

*- по уплате налога на имущество организаций воздушного транспорта в части имущества, используемого для осуществления воздушных перевозок;*

*- по уплате налога на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемого в республиканский бюджет Республики Адыгея, в размере 13,5 процента для следующих налогоплательщиков: учреждений, исполняющих наказания, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных организаций Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Адыгея, товариществ собственников жилья в части прибыли, полученной от осуществления деятельности, связанной с обслуживанием, эксплуатацией и ремонтом недвижимого имущества в многоквартирных домах, банков, направляющих не менее шестидесяти процентов кредитных ресурсов на кредитование организаций Республики Адыгея, а также на жилищное кредитование.*

*Аналогичная работа была проведена во всех муниципальных образованиях. В соответствии с принятыми методиками проведена оценка льгот за 2016 год. По итогам проведенной работы внесены изменения в нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований с целью их оптимизации путем сокращения неэффективных, фактически не используемых, и не имеющих социальной значимости.*

*Работа по формированию реестров льгот, действующих на территориях субъектов Российской Федерации продолжится и в 2018 году. В настоящее время на стадии завершения находится работа по формированию единой методики оценки эффективности налоговых льгот, в том числе пониженных ставок налогов, установленных законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В соответствии Методикой социальные и финансовые налоговые льготы подлежат распределению по группам полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670.*

*Министерством финансов Российской Федерации при разработке методики были учтены наши замечания, касающиеся оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот, представляемых в соответствии с Законом Республики Адыгея от 22 ноября 2003 года № 183 «О налоге на имущество организаций». В первоначальном варианте предлагаемое методикой рассмотрение показателей в целом по всей категории льготополучателей искажало общий результат. Проект методики был направлен на согласование во все муниципальные образования, но замечаний ни от кого не поступило. Учитывая трудности связанные с исполнением местных бюджетов в текущем году необходимо ответственнее относиться ко всем направляемым на согласование проектам.*

*Всем муниципальным образованиям необходимо в текущем году уточнить реестры льгот с учетом отмененных с 1 января 2018 года с обязательным размещением в сети интернет. На основании проведенной оценки эффективности пересмотреть перечень действующих льгот с целью сокращения путем оптимизации их количества в срок до 1 января 2019 года. Отмене в первую очередь должны подлежать не используемые льготы, в случае если используется одним налогоплательщиком и финансовые льготы.*

*В целях совершенствования законодательной и нормативной базы в области налогообложения проведены следующие мероприятия:*

*Законом Республики Адыгея от 5 июля 2017 года № 76 «О внесении изменения в Закон Республики Адыгея «О налоговых ставках при применении упрощенной и патентной систем налогообложения отдельными категориями налогоплательщиков» перечень видов предпринимательской деятельности, приведен в соответствие с общероссийским классификатором. Кроме того, завершение периода действия «налоговых каникул» с 1 января 2018 года (Закон Республики Адыгея от 2 июля 2015 года № 426 «О налоговых ставках при применении упрощенной и патентной систем налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков) будет способствовать росту доходов муниципальных образований.*

*Принят Закон Республики Адыгея от 1 декабря 2017 года № 107 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2018 год» в размере 1,73, способствующий росту поступлений по налогу на доходы физических лиц.*

*В соответствии с ранее принятым Законом Республики Адыгея от 3 ноября 2016 года № 4 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О налоге на имущество организаций» и Законом Республики Адыгея от 3 ноября 2016 года № 5 «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Адыгея порядка применения определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» с 1 января 2018 года поступления налога на имущество физических лиц, в полном объеме зачисляемые в местные бюджеты, будет производиться исходя из кадастровой стоимости объектов. Налогообложение по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимости входящих в Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость началось с 1 января 2017 года. Несмотря на то, что в результате принятых судебных решений и решений Управления Росреестра налогооблагаемая база в отношении данного имущества за 2017 год уменьшилась на 793,2 млн. рублей, что привело к снижению суммы налога на 15,9 млн. рублей, за 9 месяцев 2017 года начислено налога на имущество организаций на 34,6 млн. рублей больше, чем за соответствующий период прошлого года (в том числе начислено по юридическим лицам, находящимся на специальном налоговом режиме 17,3 млн. рублей).*

*В 2017 году в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения в части отмены льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств. В 2018 году в отношении такого имущества применяется налоговая ставка 1,1 процента.*

*В целях укрепления финансово - экономических основ местного самоуправления Законом Республики Адыгея от 1 октября 2017 года № 87 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» с 1 января 2018 года увеличивается норматив зачисления в бюджеты муниципальных районов и городских округов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога до 50,0 процентов.*

*Актуальным остается вопрос по работе с недоимкой. За прошедший год общая сумма недоимки выросла на 10%. Наибольший рост отмечается в Тахтамукайском (+62,4 млн. рублей, 139,8%), Красногвардейском (+11,2 млн. рублей, 135,6%), Гиагинском (+5,5 млн. рублей, 123,6%) и Майкопском (+13,6 млн. рублей, 123,3%) районах. Наибольшая сумма недоимки сложилась по транспортному налогу (341,5 млн. рублей), являющемуся одним из основных источников Дорожного фонда Республики Адыгея, в связи с чем, необходимо проработать вопрос о дополнительных мерах по взысканию указанной задолженности.*

*С 1 января 2018 года зачисление в федеральный бюджет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации производится в размере - 42,9%. В бюджеты субъектов для последующего перераспределения в соответствии в установленными федеральным законом о бюджете на текущий год нормативами в размере - 57,1%. Уменьшение норматива зачисления на счет Межрегионального операционного управления федерального казначейства (г. Москва) с 61,7 % (2017 год) до 57,1 % по предварительной оценке приведет к сокращению поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в текущем году в республиканский бюджет и бюджеты муниципальных образований. Снижение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в консолидированный бюджет Республики Адыгея по сравнению с предыдущим годом не произошло (0,3323).*

*В 2017 году снижение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в консолидированный бюджет Республики Адыгея и уменьшение норматива зачисления на счет Межрегионального операционного управления федерального казначейства (г. Москва) привело к сокращению поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в консолидированный бюджет на 310,0 млн. рублей (темп 77,9 процента).*

*Рекомендуем прогнозировать поступления доходов от платы акцизов на нефтепродукты на основании прогнозных оценок доводимых УФК по РА.*

*Что касается помесячной разбивки, заполняемой всеми муниципальными образованиями в рамках бюджетного процесса, напоминаем, что изменения вносятся только в случае согласованного с Министерством финансов Республики Адыгея решения СНД об изменении бюджета соответствующей территории.*

Заслушана информация начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павловой Н.В.:

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии***

***Министерства финансов Республики Адыгея***

***29 марта 2018 года***

***по вопросу: «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2017 год»***

*Основными задачами, стоящими перед финансовой системой Республики Адыгея в 2017 году были мобилизация бюджетных ресурсов на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 год и обеспечение сбалансированности республиканского и консолидированного бюджетов Республики Адыгея. Кроме того, перед бюджетом республики стояла цель четко и без отклонений выдержать все параметры соглашений, заключенным с Минфином России, включая исполнение показателей впервые заключенного на 2017 год соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Республики Адыгея, в рамках которого осуществлялись меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению.*

*Намеченные цели были достигнуты: обеспечены сбалансированность всех уровней бюджетной системы республики, исполнены принятые Республикой Адыгея обязательства по достижению установленных федеральными Указами и федеральными соглашениями показателей.*

*Исполнение бюджета Республики Адыгея характеризуется следующими показателями.*

*Исполнение консолидированного бюджета Республики Адыгея в 2017 году составило по доходам 19056,2 млн. рублей, по расходам 19764,9 млн. рублей, дефицит – 708,7 млн. рублей. Расходная часть консолидированного бюджета Республики Адыгея за 2017 год выполнена на 97,0 процента к плановым назначениям.*

*Республиканский бюджет Республики Адыгея на 2017 год первоначально утвержден по расходам 14021,1 млн. рублей, по доходам – 13208,8 млн. рублей, с дефицитом 812,3 млн. рублей.*

*С учетом изменений и дополнений, вносимых в Закон Республики Адыгея «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», производимых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Адыгея, утвержденный план по доходам составил 15393,1 млн. рублей, по расходам – 16830,1 млн. рублей.*

*План по безвозмездным перечислениям увеличен на размер дополнительно поступившей из федерального бюджета дотации на сбалансированность бюджета - 241,8 млн. рублей, уточнение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 79,2 и целевых средств на сумму 2160,7 млн. рублей. Соответственно целевым поступлениям были изменены расходные обязательства. Также были увеличены расходы на сумму остатков средств на счете республиканского бюджета на 1 января 2017 года, неиспользованных в 2016 году. Прогноз общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета по сравнению с первоначальным размером был увеличен на 21,2 млн. рублей.*

*В результате всех произведенных уточнений плановый дефицит составил 1437,0 млн. рублей. Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета были определены получение заемных средств, остатки бюджетных средств, возврат по ранее предоставленным бюджетным кредитам и средства от продажи акций.*

*Фактическое исполнение республиканского бюджета по расходам составило 16466,3 млн. рублей или 97,8 процента от уточненного плана, по доходам - 15823,8 млн. рублей или 102,8 процента к уточненному плану, с превышением расходов над доходами (дефицитом) 642,5 млн. рублей.*

*При этом фактическое поступление по налоговым и неналоговым поступлениям составило 9066,0 млн. рублей (на 539,5 млн. рублей больше прогноза) или 105,2% к прошлому году.*

*Перевыполнение доходной части сложилось в связи с дополнительным поступлений налоговых доходов в конце отчетного года.*

*Значительный объем дополнительных поступлений бюджетных средств был направлен на финансирование дефицита республиканского бюджета, в том числе на погашение долговых обязательств Республики Адыгея.*

*Исполнение расходных обязательств сложилось по следующим основным направлениям:*

*(в тысячах рублей)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | *Консолидированный бюджет* | *Республиканский бюджет* |
| *1) заработная плата с начислениями государственных учреждений* | *7302260,6* | *2705703,4* |
|  |  |  |
| *2) социальное обеспечение,* *в том числе обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда* | *2279994,5**393530,8* | *1783573,5**393530,8* |
|  |  |  |
| *3) платежи на обязательное медицинское страхование* | *1814261,8* | *1814261,8* |
| *4) капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности*  | *2303072,1* | *1263208,2* |
|  |  |  |
| *5) иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (питание, медикаменты, коммунальные услуги и т.д.)* | *2564437,7* | *1389416,8* |
|  |  |  |
| *6) субсидии бюджетным учреждениям (за исключением заработной платы)* | *1842902,2* | *827885,7* |

*Наибольший удельный вес занимают выполненные обязательства по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, материальное обеспечение, капитальные вложения, социальное обеспечение.*

*При этом Республикой Адыгея полностью были выполнены условия заключенных между Минфином России и Кабинетом Министров Республики Адыгея соглашений по сохранению и не превышению установленных соглашениями уровней дефицита бюджета и государственного долга Республики Адыгея.*

*В ходе исполнения бюджета в 2017 году была продолжена работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».*

*Впервые, начиная с января 2017 года, вся бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета Республики Адыгея размещалась и предоставлялась в ГИИС «Электронный бюджет».*

*Продолжено обеспечение выполнения мероприятий в части ведения сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса:*

*- вносились изменения в реестровые записи Сводного реестра в части сведений о полномочиях участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в сфере закупок;*

*- приводились в соответствие с федеральными классификаторами учредительные и другие документы участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.*

*Кроме того, в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» заключались соглашения с федеральными министерствами и ведомствами о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений, проводилась координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и органов местного самоуправления.*

*В текущем году начата работа по заключению в указанной системе с муниципальными образованиями соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета.*

*Также, начата работа в рамках исполнения приказа Минфина России № 243-н по размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ по мере поступления инструкций по заполнению и получению доступа к размещению.*

*В 2017 году республиканским бюджетом обеспечено исполнение бюджетных обязательств перед местными бюджетами на сумму 5660,4 млн. рублей, что составит 128% к прошлому году. Средства передавались муниципальным районам и городским округам Республики Адыгея межбюджетными трансфертами главными распорядителями республиканского бюджета Республики Адыгея, являющимися администраторами указанных средств.*

*Перечислено дотаций местным бюджетам в сумме 1152,1 млн. рублей. В том числе:*

*- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 785,4 млн. рублей (119,8% к прошлому году);*

*- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципальных районов (городских округов) – 366,7 млн. рублей (117,7% к 2016 году);*

*- дотаций за достижение наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления – 5,0 млн. рублей.*

*Республиканским бюджетом согласно фактической потребности исполнены бюджетные обязательства по финансированию передаваемых республиканским бюджетом государственных полномочий федерального бюджета и Республики Адыгея на сумму 2846,7 млн. рублей (103% к прошлому году).*

*Также передано прочими межбюджетными трансфертами средств в сумме 200,1 млн. рублей (161,9% к 2016 году) на финансирование социальных мероприятий, (мероприятия по оздоровлению детей, на благоустройство территорий, на мероприятия дорожного хозяйства).*

*Кроме того, передавались муниципальным районам и городским округам субсидии на софинансирование расходных полномочий местных бюджетов всего на сумму 1464,2 млн. рублей (в 2,6 раз больше 2016 года).*

*Всего передано 23 вида субсидий на социально-экономическое развитие местных бюджетов (на дороги, обеспечение жильем молодых семей, программа «Доступная среда», поддержку образования, спорта, культуры, сельского хозяйства).*

*Таким образом, практически все виды финансовой поддержки муниципальным районам и городским округам увеличились. Несмотря на значительные объемы оказываемой безвозмездной поддержки из республиканского бюджета, муниципальными образованиями Республики Адыгея были привлечены бюджетные кредиты на финансирование дефицита местных бюджетов, в большей степени это было связано с необходимостью погашения задолженности по ранее полученным кредитам. Всего получено муниципальными районами (городскими округами) из республиканского бюджета бюджетных кредитов на кассовый разрыв 77,9 млн. рублей (Кошехабльский район – 45,0 млн. рублей, город Адыгейск – 12,9 млн. рублей, Теучежский район – 20,0 млн. рублей), на погашение дефицита – 143,7 млн. рублей, в том числе город Майкоп – 100,0 млн. рублей, Теучежский район – 9,1 млн. рублей, Красногвардейский район – 7,0 млн. рублей, Майкопский район – 18,0 млн. рублей, город Адыгейск – 7,3 млн. рублей, Шовгеновский район – 2,3 млн. рублей.*

*Радует, что объемы привлечения кредитов муниципальными районами (городскими округами) из республиканского бюджета снижаются. Так привлечение кредитов на кассовый разрыв составляет 45,1% к 2016 году, на дефицит 32,5%. Хотелось бы, чтобы эта тенденция продолжалась, особенно в отдельных муниципальных районах, у которых сложились большие объемы муниципального долга. И хотелось бы более взвешенной долговой политики у тех муниципальных районов и городских округов, у которых остались значительные остатки на счетах на конец года, а значит, привлечение кредитов не было необходимой мерой и привело просто к росту долговых обязательств и учитывая их дотационность к снижению финансовой устойчивости данных местных бюджетов.*

*Общая задолженность муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам республиканскому бюджету также снизилась с 933,7 млн. рублей в 2016 году до 867,4 млн. рублей на конец 2017 года, но продолжает оставаться высокой и естественно требует мер по ее снижению.*

*В разрезе муниципальных районов (городских округов) показатели муниципального долга на 1.01.2018 (включая коммерческие) следующие:*

*- город Майкоп – 908,9 млн. рублей;*

*- город Адыгейск – 35,3 млн. рулей;*

*- Майкопский район – 48,0 млн. рублей;*

*- Шовгеновский район – 2,3 млн. рублей;*

*- Красногвардейский район – 28,5 млн. рублей;*

*- Кошехабльский район – 74,0 млн. рублей;*

*- Теучежский район – 70,5 млн. рублей.*

*Как и в прошлом году, наибольший уровень долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам сложился у Кошехабльского и Теучежского районов, что ставит перед данными районами задачи по его снижению.*

*Консолидированные бюджеты муниципальных районов (городских округов) за 2017 год исполнены по доходам на сумму 8907,3 млн. рублей при уточненном плане 8869,2 млн. рублей (100,4%), по расходам на 8973,4 млн. рублей при годовом плане 9231,4 млн. рублей (97,2%) с дефицитом 66,1 млн. рублей при плановом дефиците 362,2 млн. рублей.*

*Дефицит по исполнению консолидированных бюджетов сложился у 3-х муниципальных районов и у 2-х городских округов. С профицитом завершили год 4 района. При этом у всех муниципальных районов (городских округов) сложились остатки на счетах – всего на сумму 328,5 млн. рублей, в том числе целевые – на сумму 127,5 млн. рублей, нецелевые – 201,1 млн. рублей. Это говорит о том, что отдельными муниципальными образованиями в условиях трудно прогнозируемой финансово-экономической ситуации были привлечены, но в ходе исполнения бюджета не использованы в полном объеме финансовые ресурсы, которые и оказались в остатках на начало 2018 года.*

*Большой удельный вес в расходах муниципальных районов (городских округов) занимают выплаты по заработной плате 4596,9 млн. рублей, 51,2% от общей суммы. Материальные затраты муниципальных учреждений 2201,5 – 24,5%, социальное обеспечение – 496,4 млн. рублей, капитальные вложения – 1039,8 млн. рублей (в 2,9 раз больше 2016 года). В значительном объеме привлекаются финансовые ресурсы на расходы по дорожному хозяйству, исполнение по которым за 2017 год составило 639,1 млн. рублей (в 1,8 раз больше 2016 года).*

*Как и в прошлом году на 2018 год муниципальными образованиями было заключено два вида соглашений.*

*Первое - это соглашения, которые заключаются согласно статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в зависимости от доли дотаций из других бюджетов в объеме собственных доходов местного бюджета. В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 14 ноября 2017 года № 128-А в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций в объеме собственных доходов местного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (расчет производился за 2014, 2015, 2016 годы) превышала 50 процентов, вошли муниципальные образования: «г. Адыгейск», «Теучежский район», «Шовгеновский район», «Егерухайское сельское поселение», «Джиджихабльское сельское поселение», «Джерокайское сельское поселение», «Мамхегское сельское поселение», «Ассоколайское сельское поселение», «Вочепшийское сельское поселение» -всего 9 муниципальных образований с которыми и были заключены соглашения, что больше 2016 года на 4 муниципальных образования. Увеличение числа высокодотационных муниципальных образований сложилось в основном из-за больших объемов дотаций на сбалансированность бюджетов, полученных местными бюджетами.*

*Второе - это соглашения, которые уже второй год заключаются с муниципальными образованиями – получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. В этом году они заключены немного в другом формате: изменено название с акцентом на предусматрение мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Соглашения заключены аналогично соглашению, которое Республика Адыгея заключила на федеральном уровне с Минфином России.*

*В данных соглашениях, как с республикой, так и с муниципальными образованиями уделяется большое значение усилению мер по оздоровлению государственных и муниципальных финансов. Кроме того, надо отметить, что на данный момент рассматриваются возможные поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым заключение соглашений по социально-экономическому развитию между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями, получающими дотации, будет обязательно.*

*Оздоровление финансов включает в себя меры по согласованию проектов бюджетов и внесение изменений в них, недопущение необоснованного роста расходных обязательств, реализация программ по оптимизации расходов, повышению собираемости доходной части бюджета, не снижение темпов экономического роста. Также первоочередным обязательным требованием остается исполнение Указов Президента Российской Федерации.*

*В 2018 году на федеральном уровне был изменен формат соглашения: к данным мерам добавлено условие – не превышения расчетных модельных расходов бюджета. Как это скажется в дальнейшем на бюджете Республики Адыгея пока непонятно, но ясно, что данная мера ограничивает наращивание бюджетных расходов для всех уровней бюджетов республики. Это требование означает полный запрет на включение в бюджеты необоснованных, не имеющих первоочередной потребности обязательств, чтобы в дальнейшем не пришлось принимать срочные меры по их сокращению.*

*Поэтому просим вас который раз более ответственно отнестись к выполнению условий соглашений. За 2017 год не всеми муниципальными образованиями были выполнены отдельные принятые по соглашениям обязательства.*

*В 2017 году приоритетом в части исполнения социальных обязательств оставалось обеспечения выплаты заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, повышение которым предусмотрено указами Президента Российской Федерации. Целевые показатели, установленные в региональных «дорожных картах» на 2017 год, в целом по республике были достигнуты. Несмотря на значительный рост индикативных значений показателей и увеличение потребности в расходах по сравнению с 2016 годом, местные бюджеты обязательства в части работников культуры и работников дополнительного образования детей - выполнили.*

 *В 2018 году финансовое обеспечение завершающего этапа реализации «майских» указов также остается приоритетом в части исполнения социальных обязательств, при этом есть новые поставленные задачи - это обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда: с 1 января в размере 9489 рубля и с 1 мая 11163 рубля. Республиканским бюджетом после проведения всех необходимых расчетов будет оказана финансовая помощь местным бюджетам, но помощь эта будет частична в зависимости от финансового состояния бюджетов и мер принимаемых самими муниципальными районами и городскими округами по обеспечению зарплатных выплат. Поэтому, при распределении дополнительно поступающих доходов, муниципальные образования должны учитывать первоочередное выполнение этих обязательств, мобилизуя на них финансовые ресурсы.*

*Таким образом, подведя итоги, отметим, что одной из основных задач бюджетной политики в 2018 году является оздоровление государственных и муниципальных финансов, которое должно проводиться с видимым бюджетным эффектом: повышение собираемости доходов, рациональное использование, оптимизация и экономия финансовых ресурсов, снижение дотационности местных бюджетов, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности, сокращение долговых обязательств. Без реализации этих мер обеспечение сбалансированности местных бюджетов и консолидированного бюджета республики невозможно.*

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

По вопросу «О некоторых вопросах проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2017 год»:

Заслушана информация начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Удычака А.Ю.:

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии***

***Министерства финансов Республики Адыгея***

***29 марта 2018 года***

***по вопросу: «О результатах мониторинга и оценки***

***муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея***

***по уровню открытости бюджетных данных за 2017 год»***

*Министерством финансов Республики Адыгея в 2017 году проводился мониторинг муниципальных районов (городских округов) по уровню открытости бюджетных данных в соответствии с методикой проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных (далее – Методика).*

*Мониторинг открытости бюджетных данных проводился в целях реализации решения, содержащегося в пункте 13 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 года, а также стимулирования муниципальных районов (городских округов) к повышению уровня открытости бюджетных данных.*

*Мониторинг проводился ежеквартально нарастающим итогом по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября (ежеквартальный мониторинг) и по итогам завершения финансового года по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (годовой мониторинг) исходя из основных этапов бюджетного цикла. По результатам мониторинга составлен итоговый рейтинг, который учитывает результаты всех вышеуказанных этапов мониторинга.*

*В соответствии с Методикой предварительные итоги мониторинга в виде таблицы исходных данных после каждого этапа направлялись в муниципальные районы (городские округа) для согласования.*

*Объектом мониторинга в 2017 году стали: характеристика первоначально утвержденного бюджета на 2017-2019 годы, публичные сведения о плановых показателях деятельности муниципальных учреждений муниципального образования на 2017 год, годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год,* *публичные сведения о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования за 2016 год, внесение изменений в решение о бюджете на 2017-2019 годы, промежуточная отчетность об исполнении бюджета в 2017 году и аналитические данные, финансовый контроль, проект бюджета на 2018 - 2020 годы и материалы к нему, бюджеты для граждан, подготовленные на основе следующих документов: к решению о бюджете на 2017- 2019 годы, к годовому отчету за 2016 год и к проекту решения о бюджете на 2018 – 2020 годы.*

*По разделу «****Характеристика первоначально утвержденного бюджета»*** *мониторинг проводился в отношении опубликованного на сайте муниципального образования (сайте финансового органа) решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а именно его своевременной публикации в структурированном виде.*

*Все муниципальные районы (городские округа) опубликовали на сайтах решения о бюджете на 2017 год, но только 4 из 9 в структурированном виде.*

*К публикуемым документам, в состав которых входят приложения, предъявляются требования в части оформления. Такие документы рекомендуется публиковать в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих. Наименование должно характеризовать содержание соответствующего документа. Под структурированным видом понимаются следующие варианты:*

*наличие содержания к документу с возможностью перехода по ссылке к соответствующему приложению;*

*публикация текстовой части и приложений отдельными файлами с указанием их полных или кратких наименований.*

*По разделу* ***«Годовой отчет об исполнении бюджета»*** *оценивался проект решения об исполнении бюджета за 2016 год и материалы к нему, а также наличие информационного сообщения для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год.*

*Наибольший процент от максимального количества баллов по данному разделу достигли четыре муниципальных образования: город Адыгейск, город Майкоп, Кошехабльский и Гиагинский районы.*

*Информационное сообщение для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год на сайте организатора публичных слушаний было опубликовано одним муниципальным образованием (город Майкоп).*

*Под информационным сообщением о проведении публичных слушаний в рамках методики проведения мониторинга понимается информационное объявление на сайте организатора публичных слушаний, а не сам нормативный акт о проведении публичных слушаний, наличие которого предусмотрено законодательством. Кроме того, для максимальной оценки данного показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний должна содержаться ссылка на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год. Указанная ссылка учитывается только в случае, если по ней действительно опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год.*

*По разделу* ***«Публичные сведения о деятельности муниципальных учреждений муниципального образования»*** *максимальное значение достигнуто всеми муниципальными образованиями.*

*Оценка показателей раздела осуществлялась на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (*[*www.bus.gov.ru*](http://www.bus.gov.ru)*). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».*

*Оценка показателей раздела производилась в отношении документов, характеризующих публичные сведения о плановых показателях деятельности муниципальных учреждений муниципального образования на 2017 год, а также результаты деятельности муниципальных учреждений муниципального образования за 2016 год.*

*По разделу «****Внесение изменений в решение о бюджете*** *проводился мониторинг открытости бюджетных данных, связанных с внесением изменений в решение о бюджете муниципального образования в 2017 году. В целях оценки показателей раздела оценивалась публикация проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете и материалов к ним, принятых на момент проведения мониторинга.*

*Наибольший процент от максимального количества баллов по данному разделу достигли четыре муниципальных образования: город Майкоп, Гиагинский, Майкопский и Теучежский районы. При этом максимальное значение по данному разделу достигнуто только одним муниципальным образованием «Город Майкоп».*

*По разделу* ***«Промежуточная отчетность об исполнении бюджета******и аналитические данные»*** *в качестве промежуточной отчетности об исполнении бюджета рассматривалась квартальная отчетность. Доступность промежуточной отчетности, а также специально разрабатываемых аналитических данных, позволяющих осуществлять мониторинг и контроль за исполнением бюджета в течение финансового года.*

*В данном разделе оценивалась публикация промежуточной отчетности (за первый квартал, полугодие, девять месяцев) об исполнении бюджета за 2017 год, а также аналитические данные. В целях оценки показателей раздела учитывалась публикация сведений в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных за все отчетные периоды, по которым на момент проведения мониторинга наступил срок публикации, указанный в комментариях к конкретным показателям.*

*По данному разделу наилучший результат у «Города Майкопа», Кошехабльского и Гиагинского районов.*

*Раздел* ***«Финансовый контроль».***

*Важным элементом бюджетного процесса является финансовый контроль, призванный обеспечить законность, рациональность и эффективность использования бюджетных средств. По данному разделу оценивалась открытость данных о деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования.*

*В целях оценки показателей раздела учитывались сведения, размещенные в открытом доступе на официальном сайте контрольно-счетного органа субъекта РФ, сайте муниципального образования.*

*По разделу «****Проект бюджета и материалы к нему»*** *оценивался проект решения о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и материалы к нему, а также наличие информационного сообщения для граждан о проведении публичных слушаний по проекту соответствующего решения.*

*Наилучший результат по данному разделу показали следующие муниципальные образования: Гиагинский район, Майкопский, Кошехабльский районы и город Майкоп. При этом МО «Гиагинский район» обеспечило стопроцентный результат.*

*Немаловажное значение в обеспечении открытости бюджетных данных имеет* ***«Бюджет для граждан».***

*В рамках методики открытости бюджетных данных оценивалось соответствие бюджетов для граждан, разработанных муниципальными образованиями, требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (далее - Методические рекомендации). И в целях оценки использовались ключевые моменты бюджета.*

*В 2017 году оценивались бюджеты для граждан, подготовленные на основе следующих документов: к решению о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, к годовому отчету за 2016 год и к проекту решения о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.*

*7 из 9 муниципальных районов (городских округов) подготовили бюджеты для граждан ко всем указанным документам. Одно муниципальное образование – Гиагинский район набрало максимальное количество баллов по этому направлению.*

*Как было сказано ранее, «Бюджет для граждан» имеет важное значение в обеспечении открытости бюджетных данных. И поскольку от полноты представленной в нем информации во многом зависит реализация принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, в Порядок проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства», утвержденный постановлением Кабинетом Министров Республики Адыгея от 20 января 2010 года № 5, внесены изменения. В соответствии с изменениями оценивается не только публикация «Бюджета для граждан», но и соответствие качества предоставления указанной информации Методическим рекомендациям.*

***Рассмотрим итоги мониторинга открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2017 году****.*

*По результатам проведенного мониторинга за 2017 год наилучший результат показали два муниципальных образования: Гиагинский и Кошехабльский районы. Эти муниципальные образования отнесены к первой группе. Это группа с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных;*

*- ко второй группе (муниципальные образования с высоким уровнем открытости бюджетных данных) отнесены: город Адыгейск, город Майкоп, Майкопский район;*

*- к третьей группе (муниципальные образования со средним уровнем открытости бюджетных данных) отнесены: Тахтамукайский, Красногвардейский и Теучежский районы.*

*- к четвертой группе (с низким уровнем открытости бюджетных данных) отнесено одно муниципальное образование «Шовгеновский район».*

*Муниципальных образований, отнесенных к пятой группе (с очень низким уровнем открытости бюджетных данных) нет.*

***Основная проблема****, которая возникла при проведении Мониторинга - организация бюджетных данных на сайтах.*

*Под организацией бюджетных данных на сайте понимается совокупность процессов, обеспечивающих их представление в систематизированном (упорядоченном) виде.*

*Бюджетные данные считаются общедоступными в том случае, если их можно гарантированно найти, затратив на это небольшое количество времени. От того, как они организованы, зависит, будет ли найден документ и сколько времени понадобится, чтобы его найти.*

*Основные принципы, следование которым обеспечивает возможность находить нужную информацию:*

*систематизация информации на сайте;*

*строгое соответствие наименований содержанию;*

*однократное размещение данных, использование взаимосвязей при необходимости обеспечить доступ к данным из разных разделов сайта.*

*Дублирование данных на одну и ту же тему в разных разделах сайта затрудняет поиск.*

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 мая 2007 года №47-А «Об утверждении Положения о Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея» и приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 6 июня 2007 года №71-А «Об утверждении Регламента коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»,

**КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению доклады заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Хапаевой М.Ч. и начальника межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павловой Н.В., по вопросу «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2017 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2018 год».

2. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов:

2.1. Обеспечить выполнение условий соглашений заключенных на 2018 год.

2.2. Вести в ходе исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея взвешенную бюджетную и долговую политику на муниципальном уровне, принимая меры по оздоровлению муниципальных финансов.

2.3. Обеспечить формирование реалистичных бюджетов по доходам и расходам, основанных на объективных прогнозах социально-экономического развития, не допуская включения необоснованных расходных обязательств.

2.4. Обеспечить недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

2.5. Обеспечить уточнение реестров льгот с учетом отмененных с 1 января 2018 года. На основании проведенной оценки эффективности пересмотреть перечень действующих льгот с целью сокращения путем оптимизации их количества в срок до 1 января 2019 года.

2.6. Принять исчерпывающие меры по погашению имеющейся задолженности по арендной плате на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

3. Оказывать методическую помощь финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов в обеспечении исполнения бюджетных назначений.

4. Отделу методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея (Удычак А.Ю.) в течение 2018 года осуществлять мониторинг соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и оценку качества управления муниципальными финансами.

5. Отделу бюджетной политики государственных органов и иных ведомств (Филимонова Н.Е.) в срок до 1 июня 2018 года подготовить информацию о расходах на содержание органов местного самоуправления Республики Адыгея и штатной численности органов местного самоуправления за 2017 год и направить ее Главе Республики Адыгея.