

«УТВЕРЖДАЮ»
Министр финансов
Республики Адыгея
Д.З. Долев
«27» сентября 2018 г.

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп
12.00

27 сентября 2018 года

1. Об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Докладчик: Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Екатерина Владимировна.

2. Особенности исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея.

Докладчик: Заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна.

СОСТАВ КОЛЛЕГИИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

1. Долев Довлетбий Закереевич – Министр финансов Республики Адыгея, председатель коллегии.
2. Смыкова Татьяна Анатольевна – начальник отдела правовой и кадровой политики Министерства финансов Республики Адыгея, секретарь коллегии.
3. Косиненко Екатерина Владимировна – первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея.
4. Хапаева Мариет Чапаевна – заместитель Министра финансов Республики Адыгея.
5. Ассакалов Мурат Борисович – начальник Управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Министерства финансов Республики Адыгея.
6. Мигаенко Марина Владимировна – Заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея.
7. Борсова Сусанна Нурбиевна – Заместитель начальника Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея.
8. Темчук Павел Федорович – Заместитель Руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея).

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр финансов
Республики Адыгея

Д.З. Долев



**Список приглашенных
на Коллегию Министерства финансов Республики Адыгея
27 сентября 2018 г. в 12.00 час.**

1. Руководитель финансового управления Администрации МО «Город Майкоп» - Орлов Виктор Николаевич;
2. Начальник финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район» - Совмиз Мина Сулеймановна;
3. Начальник управления финансов Администрации МО «Майкопский район» - Поповченко Елена Мухатовна;
4. Начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район» - Манагарова Оксана Васильевна;
5. Начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район» - Аташуков Арсен Юрьевич;
6. Начальник финансового управления Администрации МО «Кошехабльский район» - Дагужиев Аслан Бисланович;
7. Начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск» - Панеш Сусанна Гиссовна;
8. Начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район» - Удычак Адам Георгиевич;
9. Начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район» - Поддубная Ирина Николаевна;
10. Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея – Павлова Наталья Владимировна;
11. Начальник отдела информационных технологий и материально-технического обеспечения Министерства финансов Республики Адыгея – Турк Аслан Русланович;
12. Начальник отдела бюджетной политики в отраслях социальной сферы – Петрова Наталья Викторовна;
13. Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея – Удычак Аслан Юрьевич;
14. Начальник отдела бюджетной политики в отраслях экономики – Митрофанов Геннадий Алексеевич;
15. Заместитель начальника отдела прогнозирования и анализа поступления доходов Министерства финансов Республики Адыгея – Шеуджен Заур Ахмедович.



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ПРОТОКОЛ № 15

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп

27 сентября 2018 года

Присутствовали:

Члены Коллегии:

Долев Д.З. – Министр финансов Республики Адыгея – председатель коллегии;

Смыкова Татьяна Анатольевна – начальник правовой и кадровой политики Министерства финансов Республики Адыгея, секретарь коллегии;

Косиненко Екатерина Владимировна – Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея;

Хапаева Мариет Чапаевна – заместитель Министра финансов Республики Адыгея;

Ассакалов Мурат Борисович – начальник Управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Министерства финансов Республики Адыгея;

Мигаенко Марина Владимировна – Заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея;

Борсова Сусанна Нурбиевна – Заместитель начальника Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея;

Темчук Павел Федорович – Заместитель Руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея).

Приглашенные:

Орлов Виктор Николаевич - руководитель финансового управления Администрации МО «Город Майкоп»;

Совмиз Мина Сулеймановна - начальник финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район»;

Поповченко Елена Мухатовна - начальник управления финансов Администрации МО «Майкопский район»;

Манагарова Оксана Васильевна - начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район»;

Аташуков Арсен Юрьевич - начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район»;

Дагужиев Аслан Бисланович - начальник финансового управления Администрации МО «Кошехабльский район»;

Панеш Сусанна Гиссовна - начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск»;

Удычак Адам Георгиевич - начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район»;

Поддубная Ирина Николаевна - начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район»;

Павлова Наталья Владимировна - начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея;

Петрова Наталья Викторовна - начальник отдела бюджетной политики в отраслях социальной сферы;

Удычак Аслан Юрьевич - начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея;

Митрофанов Геннадий Алексеевич - начальник отдела бюджетной политики в отраслях экономики;

Шеуджен Заур Ахмедович - заместитель начальника отдела прогнозирования и анализа поступления доходов Министерства финансов Республики Адыгея.

Кворум для рассмотрения вопросов повестки дня имеется.

Министр финансов Республики Адыгея – председатель коллегии Долев Д.З. оглашает повестку заседания коллегии. Предлагает принять повестку заседания. Предложение принято.

Повестка дня:

1. Об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Докладчик: Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Екатерина Владимировна.

2. Особенности исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея.

Докладчик: Заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна.

1. СЛУШАЛИ: Об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Доклад Первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Косиненко Е.В. об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З., Поповченко Е.М.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению доклад Первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Косиненко Е.В. «Об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1.2. Рекомендовать финансовым управлениям муниципальных районов и городских округов:

1.2.1. Продолжить реализацию мероприятий по обеспечению исполнения программ по оптимизации расходов муниципальных бюджетов.

1.2.2. Усилить контроль за обеспечением выполнения:

- соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, включая достижение показателей заработной платы и уточнение мероприятий принятых программ оптимизации расходов муниципальных бюджетов с учетом их результативности;

- соглашений по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов, включая достижение установленных в них целевых индикаторов и показателей с учетом своевременного и эффективного освоения бюджетных средств.

1.2.3. При формировании бюджетных показателей на 2019 – 2021 годы в первоочередном порядке направлять бюджетные ресурсы на обеспечение в полном объеме от потребности:

- обязательств по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента России 2012 года, а также на обеспечение минимального размера оплаты труда до уровня, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

- выполнения условий софинансирования мероприятий государственных программ Российской Федерации и государственных программ Республики Адыгея;

- реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.2.4. В ходе исполнения местных бюджетов в целях сохранения их финансовой устойчивости не допускать образования просроченной кредиторской задолженности бюджета.

1.3 Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) совместно с отделом прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.), отделом бюджетной политики в отраслях социальной сферы (Петрова Н.В.), отделом методологии и мониторинга государственных финансов (Удичак А.Ю.) и отделом бюджетной политики государственных органов и иных ведомств (Филимонова Н.Е.) провести мониторинг исполнения муниципальными районами и городскими округами соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов по итогам 3 квартала 2018 года с учетом реалистичности и эффективности для местных бюджетов мероприятий принятых программ оптимизации расходов муниципальных бюджетов.

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

2. СЛУШАЛИ: Особенности исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея.

Доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч. об особенностях исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч. «Особенности исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея».

2.2. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов:

- продолжить работу по оказанию содействия налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам;

- провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации;

- провести анализ установленных ставок по земельному налогу с целью определения объема выпадающих доходов связанных с установлением заниженных ставок земельного налога;

- при формировании проектов бюджетов на 2019 год предусмотреть обеспечение темпа роста налоговых и неналоговых доходов не ниже уровня предусмотренного Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2018 год.

2.3. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.) обеспечить контроль исполнения Соглашений предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований (в части курируемых показателей).

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

Председатель коллегии



Д.З. Долев

Секретарь коллегии



Т.А. Смыкова

Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
27 сентября 2018 года

по вопросу: «Об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Уважаемые члены коллегии!

Исполнение консолидированного бюджета Республики Адыгея в 2018 году протекает в более жестких условиях, чем в предыдущем 2017 году. Это связано, прежде всего, с необходимостью выполнения целей и задач, а также дополнительных ограничений к бюджету республики в соответствии с заключенными соглашениями на федеральном уровне с Минфином России. Это второй год уже заключаемые соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея (аналогичные соглашения заключены у нас на муниципальном уровне) и к ним присоединились в 2018 году дополнительные соглашения (их всего 8) о реструктуризации ранее полученных Республикой Адыгея бюджетных кредитов из федерального бюджета. Всего реструктуризация была проведена на сумму задолженности по бюджетным кредитам федеральному бюджету 1891,2 млн. рублей, которая была разбита долями до 2024 года.

Условия соглашений устанавливают жесткие ограничения к уровню государственного долга и соответственно к уровню дефицита, т.к. привлечение заемных средств является основным источником финансирования дефицита, что по существу минимизирует объем расходной части бюджета республики.

Также, не надо забывать, что ограничена возможность предоставления муниципальным районам (городским округам) финансовой помощи в виде иных дотаций (сбалансированности) статьей 139.1 БК РФ десятью процентами к общему объему межбюджетных трансфертов (без субвенций). Чтобы не нарушать нормы данной статьи часть иных дотаций (на повышение заработной платы) местным бюджетам (остаток от фактически перечисленного) была переоформлена в соответствии с нормативными правовыми актами в 2 вида субсидий, по которым были заключены соглашения с условиями достижения показателей по оплате труда и отсутствием просроченной кредиторской задолженности по заработной плате.

Учитывая обращения глав муниципальных образований республики о необходимости дополнительной финансовой помощи из республиканского бюджета на первоочередные нужды местных бюджетов для возможности завершения текущего финансового года без долгов Министерством финансов Республики Адыгея разработан и сейчас находится в Правовом Управлении проект постановления Кабинета Министров Республики Адыгея о

предоставлении в 2018 году бюджетам муниципальных районов (городских округов) субсидий на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

При этом, анализируя исполнение местных бюджетов и плановые показатели видно, что зачастую муниципальные образования в течение года направляют большую часть финансовых ресурсов на не первоочередные расходы бюджета, оплачивая ремонты, приобретения и т.д., откладывая обеспечение социально-значимых расходов на потом, ставя уже в конце года республиканский бюджет в ситуацию, когда надо балансировать и закрывать дыры местных бюджетов. В современном финансовом пространстве таких подходов уже не должно быть.

Теперь о проекте бюджетных показателей на 2019-2021 годы. Основой к формированию проектировок являются приоритеты и цели, определенные на федеральном уровне, а также новые задачи, поставленные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Используя оперативную информацию по размеру дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, планируемой Республике Адыгея, сформированы бюджетные проектировки, рассчитанные адекватно прогнозным темпам роста дотации и поступлений налоговых и неналоговых доходов с сохранением социальной направленности бюджета.

При этом параметры республиканского бюджета формировались в еще более жестких условиях, чем в предыдущие годы. Как говорилось ранее основным источником финансирования дефицита по бюджетному законодательству являются заемные средства. По условиям проведенной реструктуризации по ранее полученным кредитам привлекать кредиты от кредитных организаций мы можем только в размере 50 % прироста объема налоговых и неналоговых доходов. Это около 229,0 млн. рублей, что является ограничивающим и сдерживающим фактором дефицита республиканского бюджета.

Надо отметить, что за счет источников финансирования дефицита согласно бюджетному законодательству предусматриваются и кредиты муниципальным районам (городским округам).

Таким образом, в условиях выполнения ограничений федеральных соглашений параметры республиканского бюджета формировались с одной стороны с учетом обеспечения установленных расходных полномочий, достижения преемственности реализуемых целей и задач бюджетной политики с другой стороны бюджетом выдерживались жесткие рамки по ограничению государственного долга (привлечению заемных средств) и соответственно дефицита, используя ограниченные финансовые ресурсы республиканского бюджета Республики Адыгея.

Как и в предыдущие годы, часть целевых доходных источников будет в соответствии с законодательством направлена на формирование расходной части бюджета Дорожного фонда Республики Адыгея. При этом благодаря увеличению доходных источников Дорожного фонда Республики Адыгея в

очередном финансовом году планируется досрочно погасить реструктурированную в 2015 году до 2034 года задолженность по полученному в 2010 году из федерального бюджета бюджетному кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в объеме 78,0 млн. рублей.

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 год на исполнение действующих расходных обязательств приняты показатели, утвержденные Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2017 года № 109 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». При этом «базовые» объемы на 2019 год корректировались на суммы расходов, возникших в результате структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений Республики Адыгея в области здравоохранения и социального обеспечения населения, образования, культуры, науки, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года, и недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда у данных категорий.

Финансовое обеспечение минимального размера оплаты труда запланировано в размере прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал этого года - 11280 руб.

Расходы на оплату труда работников бюджетного сектора экономики, за исключением оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента России определены с учетом индексации на прогнозный уровень инфляции на 4,7% с 1 октября 2019 года, на 3,7% - с 1 октября 2020 года и на 4% с 1 октября 2021 года.

Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией на исполнение публичных нормативных обязательств с 1 февраля 2019 - на 4,7% ежемесячных денежных выплат отдельным категориям жителей Республики Адыгея в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Республики Адыгея от 30 декабря 2004 года № 278 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Республики Адыгея» (ветераны труда и лица, приравненные к ним, труженики тыла, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий), в соответствии со статьей 5 Закона Республики Адыгея от 30 декабря 2004 года № 277 «О пособии на ребенка», а также со статьей 2 Закона Республики Адыгея от 24 июля 2009 года № 281 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении за особые заслуги перед Республикой Адыгея».

Проектом бюджета предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций государственных органов Республики Адыгея и обеспечения деятельности государственных учреждений Республики Адыгея (за исключением расходов на оплату труда и на увеличение стоимости основных средств) на фактически сложившийся уровень инфляции за прошедший год ежегодно на 2,5%.

В сфере образования предусмотрены расходы на реализацию государственных полномочий Республики Адыгея в пределах государственных образовательных стандартов. На приобретение учебников предусмотрено 20,0 млн. рублей (в 2018 году на эти цели предусмотрено 10,0 млн. руб.).

Индексация стипендиального фонда для студентов республиканских профессиональных образовательных организаций будет произведена с 1 сентября 2019 года также на 4,7%.

Будет обеспечено финансовыми ресурсами исполнение обязательств по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных организациях республики, выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

С учетом снижения в 2018 году численности неработающего населения на 22069 человек, будет произведен расчет страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, оплата которого осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Приоритетами для включения в бюджет мероприятий Республиканской адресной инвестиционной программы, являлось соблюдение условий софинансирования объектов по федеральным программам и мероприятиям и выполнения задач национальных проектов.

Для повышения эффективности и результативности использования субсидий планируется увеличить количество и объемы распределяемых в первоначальном бюджете субсидий местным бюджетам.

Как всегда средствами республиканского бюджета обеспечивается реализация передаваемых государственных полномочий Республики Адыгея на местный уровень межбюджетными трансфертами в виде субвенций.

При планировании межбюджетных трансфертов не целевого, общего характера были применены следующие подходы.

Сохранен на прежнем уровне объем дотаций на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) – 5 млн. рублей.

При увеличении объема республиканского Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) приоритетом являлось, прежде всего, соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации по которым планируемый критерий выравнивания бюджетной обеспеченности в 2019-2021 годах не может быть ниже утвержденного на текущий 2018 год. Чтобы сохранить уровень бюджетной обеспеченности 1.06, который утвержден действующим законом о республиканском бюджете в 2018 году на 2019 год необходимо увеличить общий объем Фонда финансовой поддержки минимум на 150 млн. рубле. Исходя из возможностей бюджета, нами планируется увеличить уровень бюджетной обеспеченности до 1,1, фонд соответственно увеличится на 227,4 млн. рублей или 27,5 процента.

Распределение дополнительной суммы как всегда будет проводится по единой методике, учитывающей потребители бюджетных услуг, стоимость тарифов ЖКХ и прогноз показателя налогового потенциала местных бюджетов и показатели реестров расходных обязательств.

Как уже говорилось на федеральном уровне продолжает усиливаться контроль за бюджетным процессом в регионах. Кроме норм БК РФ вводятся ограничения по условиям заключаемых соглашений, что соответственно приводит к необходимости проведения ограничивающих мер и заключения соглашений на муниципальном уровне. Просьба относится к этому вопросу с высокой степенью ответственности, от результатов выполнения условий соглашений будут полностью зависеть дальнейшие межбюджетные отношения как на региональном так и на федеральном уровнях.

Также хотелось бы сказать о новациях бюджетного законодательства. Сначала Минфином России разрабатывался проект новой редакции БК РФ, потом в регионы направлялись на рассмотрения изменения, которые будут вноситься отдельными блоками. К нам постоянно поступали предложения Минфина России, они отписывались и на муниципальный уровень, отсюда как всегда предложений и замечаний практически не поступало. А между тем, в части межбюджетных трансфертов затрагиваются в основном вопросы именно межбюджетного регулирования на муниципальном уровне.

Основные предлагаемые новации это включение в БК РФ следующих положений:

- заключение соглашений о социально-экономическом развитии с получателями дотации между субъектом РФ и МР (ГО), а также между МР и поселениями, входящими в их состав;
- заключение дополнительных соглашений между МР и поселениями при наделении МР полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание БО;
- отмена дотаций ГО на выполнение функций поселения (подушевые дотации);
- при расчете дотаций на выравнивание БО местных бюджетов исключить обязательные требования к величине критерия выравнивания (не меньше утвержденного в текущем финансовом году) и объему Фонда финансовой поддержки;
- также предлагается при расчете индекса налогового потенциала использовать прогноз неналоговых доходов.

И много других значимых изменений, которые возможно уже в ближайшее время будут приняты. Это соответственно потребует внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс на республиканском и муниципальном уровнях.

Также большая просьба по улучшению взаимодействия при подготовке материалов по поручениям вышестоящих органов, в части повышения качества и скорости предоставления информации. Отдельными финансистами в муниципальных образованиях подготовка материалов по запросам воспринимается как дополнительная и не нужная нагрузка,

соответственно срываются сроки предоставления информации, страдает качество, что влияет на общее качество управления финансами в республике.

Впереди много работы, при этом современная бюджетная политика такова, что результат финансовой работы рассматривается как достижение установленных показателей и индикаторов в различных областях, куда направляются финансы и получение бюджетного эффекта. Это очень сложная и трудная задача, приходится кардинально менять подходы к организации исполнения бюджета, но без этого на данный момент невозможно функционирование финансовой системы республики в современном финансовом пространстве.

Первый заместитель министра
финансов Республики Адыгея



Е.В. Косиненко

ДОКЛАД
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
27 сентября 2018 года

по вопросу «Об особенностях исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея»

Уважаемые члены коллегии!

За 8 месяцев 2018 года в консолидированный бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов 8 707,3 млн. рублей. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года 110,4 процента. Основной прирост поступлений наблюдается по следующим источникам доходов:

- по налогу на прибыль организаций – темп роста 134,3 процента (+433,9 млн. рублей);
- по налогу на доходы физических лиц – темп роста 110,5 процента (+248,4 млн. рублей);
- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – темп роста 124,4 процента (+131,5 млн. рублей);
- по налогу на имущество организаций – темп роста 111,2 процента (+86,0 млн. рублей).

То есть в основном прирост отмечается по тем видам доходов, по которым законодательством предусмотрены нормативы распределения в местные бюджеты.

Есть и не очень приятные изменения по сравнению с прошлым годом, не связанные с изменениями законодательства. В связи с остановкой производства основными плательщиками акцизов на вина, республиканский бюджет недополучил по сравнению с прошлым годом 168,0 млн. рублей.

Рассмотрим некоторые изменения законодательства, влияющие на исполнение в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея.

Изменение нормативов распределения налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 1 октября 2017 года № 87 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» с 1 января 2018 года изменились нормативы

распределения из республиканского бюджета Республики Адыгея налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Теперь в бюджеты муниципальных районов и городских округов подлежат зачислению 50 процентов доходов от указанного налога (в 2017 году в муниципальные районы – 45 процентов, в городские округа – 46 процентов). С учетом ожидаемого исполнения по результатам 2018 года, указанное изменение приведет к увеличению поступлений в местные бюджеты на сумму около 42 млн. рублей.

Налогообложение движимого имущества налогом на имущество организаций.

С 1 января 2018 года в Республике Адыгея в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств применялась ставка 1,1 процента. Ранее движимое имущество входило в перечень имущества, в отношении которого применялась льгота в виде полного освобождения от уплаты налога.

Предполагалось, что 2018 год станет переходным, и с 2019 года ставка будет увеличена до 2,2 процента, однако, в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ с 2019 года движимое имущество не будет облагаться налогом.

Таким образом, в 2018 году консолидированный бюджет получит дополнительные поступления от уплаты налога на имущество организаций в отношении движимого имущества, однако рассчитывать на рост поступлений такими же темпами в 2019 году не приходится.

Первый год, в котором налог на имущество физических лиц будет уплачиваться по кадастровой стоимости.

2018 год станет первым годом, в котором налог на имущество физических лиц будет уплачиваться гражданами исходя из кадастровой стоимости имущества. Предварительно по данным налоговых органов сумма начисленного налога выросла по сравнению с прошлым годом с 67,6 млн. рублей до 114,8 млн. рублей. При этом сумма начисленного к уплате налога по жилым домам и жилым помещениям (квартирам, комнатам) сократилась более чем в два раза (с 55,2 млн. рублей до 25,2 млн. рублей).

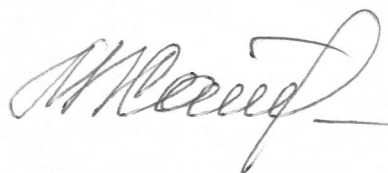
Рост начислений произошел в основном в связи с началом налогообложения объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом есть основания полагать, что после получения уведомлений граждане начнут массово оспаривать кадастровую стоимость по такому имуществу.

Пеня на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2017 года, в связи с принятием Закона Республики Адыгея от 5 марта 2018 года № 131, начнет исчисляться с 1 июля 2019 года. Эта норма предусмотрена как раз для того, чтобы дать гражданам время на проведение процедуры оспаривания кадастровой стоимости.

Соглашения о предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов

В соответствии с подписанными соглашениями муниципальные районы и городские округа обязаны обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов. В настоящее время, по итогам 8 месяцев 2018 года, принятые обязательства выполняются всеми муниципальными образованиями подписавшими соглашения, кроме Майкопского района. Просим обратить внимание и усилить работу, направленную на рост налоговых и неналоговых доходов.

Заместитель министра
финансов Республики Адыгея



М.Ч. Хапаева



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

РЕШЕНИЕ

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

Протокол № 15

г. Майкоп

27 сентября 2018 года

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 мая 2007 года № 47-А «Об утверждении Положения о Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея» и приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 6 июня 2007 года № 71-А «Об утверждении Регламента коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»,

КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:

1. По первому вопросу «Об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1.1. Принять к сведению доклад Первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Косиненко Е.В. «Об особенностях исполнения консолидированного бюджета в 2018 году и об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1.2. Рекомендовать финансовым управлениям муниципальных районов и городских округов:

1.2.1. Продолжить реализацию мероприятий по обеспечению исполнения программ по оптимизации расходов муниципальных бюджетов.

1.2.2. Усилить контроль за обеспечением выполнения:

- соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, включая достижение показателей заработной платы и уточнение мероприятий принятых программ оптимизации расходов муниципальных бюджетов с учетом их результативности;

- соглашений по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов, включая достижение установленных в них целевых индикаторов и показателей с учетом своевременного и эффективного освоения бюджетных средств.

1.2.3. При формировании бюджетных показателей на 2019 – 2021 годы в первоочередном порядке направлять бюджетные ресурсы на обеспечение в полном объеме от потребности:

- обязательств по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента России 2012 года, а также на обеспечение минимального размера оплаты труда до уровня, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

- выполнения условий софинансирования мероприятий государственных программ Российской Федерации и государственных программ Республики Адыгея;

- реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.2.4. В ходе исполнения местных бюджетов в целях сохранения их финансовой устойчивости не допускать образования просроченной кредиторской задолженности бюджета.

1.3 Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) совместно с отделом прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.), отделом бюджетной политики в отраслях социальной сферы (Петрова Н.В.), отделом методологии и мониторинга государственных финансов (Удычак А.Ю.) и отделом бюджетной политики государственных органов и иных ведомств (Филимонова Н.Е.) провести мониторинг исполнения муниципальными районами и городскими округами соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов по итогам 3 квартала 2018 года с учетом реалистичности и эффективности для местных бюджетов мероприятий принятых программ оптимизации расходов муниципальных бюджетов.

2. По второму вопросу «Особенности исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея».

2.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч. «Особенности исполнения в 2018 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея».

2.2. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов:

- продолжить работу по оказанию содействия налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам;

- провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации;

- провести анализ установленных ставок по земельному налогу с целью определения объема выпадающих доходов связанных с установлением заниженных ставок земельного налога;

- при формировании проектов бюджетов на 2019 год предусмотреть обеспечение темпа роста налоговых и неналоговых доходов не ниже уровня предусмотренного Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2018 год.

2.3. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.) обеспечить контроль исполнения Соглашений предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований (в части курируемых показателей).

Решение комиссии оформить приказом Министерства финансов Республики Адыгея.

Председатель Коллегии -
Министр финансов
Республики Адыгея



Д.З. Долев



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

П Р И К А З

от 10.10.2018

№ 100-А

г. Майкоп

О решении Коллегии Министерства
финансов Республики Адыгея

В соответствии с решением Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея от 27 сентября 2018 года,

п р и к а з ы в а ю:

1. Рекомендовать финансовым управлениям муниципальных районов и городских округов:

1.1. Продолжить реализацию мероприятий по обеспечению исполнения программ по оптимизации расходов муниципальных бюджетов.

1.2. Усилить контроль за обеспечением выполнения:

- соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, включая достижение показателей заработной платы и уточнение мероприятий принятых программ оптимизации расходов муниципальных бюджетов с учетом их результативности;

- соглашений по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов, включая достижение установленных в них целевых индикаторов и показателей с учетом своевременного и эффективного освоения бюджетных средств.

1.3. При формировании бюджетных показателей на 2019 – 2021 годы в первоочередном порядке направлять бюджетные ресурсы на обеспечение в полном объеме от потребности:

- обязательств по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента России 2012 года, а также на обеспечение минимального размера оплаты труда до уровня, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

- выполнения условий софинансирования мероприятий государственных программ Российской Федерации и государственных программ Республики Адыгея;

- реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.4. В ходе исполнения местных бюджетов в целях сохранения их финансовой устойчивости не допускать образования просроченной кредиторской задолженности бюджета.

1.5. Продолжить работу по оказанию содействия налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам.

1.6. Провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

1.7. Провести анализ установленных ставок по земельному налогу с целью определения объема выпадающих доходов связанных с установлением заниженных ставок земельного налога.

1.8. При формировании проектов бюджетов на 2019 год предусмотреть обеспечение темпа роста налоговых и неналоговых доходов не ниже уровня предусмотренного Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2018 год.

2. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) совместно с отделом прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.), отделом бюджетной политики в отраслях социальной сферы (Петрова Н.В.), отделом методологии и мониторинга государственных финансов (Удычак А.Ю.) и отделом бюджетной политики государственных органов и иных ведомств (Филимонова Н.Е.) провести мониторинг исполнения муниципальными районами и городскими округами соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов по итогам 3 квартала 2018 года с учетом реалистичности и эффективности для местных бюджетов мероприятий принятых программ оптимизации расходов муниципальных бюджетов.

3. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.) обеспечить контроль исполнения Соглашений предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований (в части курируемых показателей).

4. Отделу правовой и кадровой политики (Смыкова Т.А.) довести настоящий приказ до сведения начальников соответствующих отделов и финансовых управлений муниципальных районов и городских округов.

Министр



Д.З. Долев