

«УТВЕРЖДАЮ»
Министр финансов
Республики Адыгея

Д.З. Долев
«19» *март* 2019 г.



ПОВЕСТКА ДНЯ
расширенного заседания Коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп
11.00
Зал заседаний ЦИК РА

29 марта 2019 года

1. Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2018 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2019 год.

Докладчики:

Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея –
Косиненко Екатерина Владимировна;

Заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева
Мариет Чапаевна.

2. О результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год.

Докладчик:

Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна.

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр финансов
Республики Адыгея

 Д.З. Долев

**Список приглашенных
на Коллегию Министерства финансов Республики Адыгея
29 марта 2019 г. в 11.00 час.**

1. Руководитель финансового управления Администрации МО «Город Майкоп» - Орлов Виктор Николаевич;
2. Начальник финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район» - Совмиз Мина Сулеймановна;
3. Заместитель руководителя управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район» - Ипатова Елена Валерьевна;
4. Начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район» - Манагарова Оксана Васильевна;
5. Начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район» - Аташуков Арсен Юрьевич;
6. Заместитель начальника финансового управления Администрации МО «Кошехабльский район» - Апажихова Сима Нурбиевна;
7. Начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск» - Панеш Сусанна Гиссовна;
8. Начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район» - Удычак Адам Георгиевич;
9. Начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район» - Поддубная Ирина Николаевна;
10. Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея – Павлова Наталья Владимировна;
11. Начальник отдела бюджетной политики в отраслях социальной сферы – Петрова Наталья Викторовна;
12. Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна;
13. Начальник отдела бюджетной политики в отраслях экономики – Удычак Аслан Юрьевич;
14. Заместитель начальника отдела прогнозирования и анализа поступления доходов Министерства финансов Республики Адыгея – Шеуджен Заур Ахмедович.

Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
29 марта 2019 года
по вопросу: «О результатах мониторинга и оценки муниципальных
районов и городских округов Республики Адыгея по уровню
открытости бюджетных данных за 2018 год»

Уважаемые члены коллегии!

В целях повышения качества и доступности представляемой гражданам информации о бюджете, распространения лучших практик муниципальных образований и в соответствии с пунктом 13 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого Правительства от 17 декабря 2015 года № 8 Министерством финансов Республики Адыгея разработана методика проведения мониторинга и составления рейтинга городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных, которая размещена на Портале управления общественными финансами, официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея.

Мониторинг проводится по 11 показателям оценки уровня открытости бюджетных данных в городских округах и муниципальных районах, которые сгруппированы в соответствии с основными этапами бюджетного процесса в течение финансового года, что позволяет Министерству финансов Республики Адыгея отслеживать деятельность финансовых органов городских округов и муниципальных районов по наполняемости своих официальных порталов (сайтов) актуальной информацией о бюджете.

Проведение мониторинга осуществляется ежеквартально нарастающим итогом по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября текущего финансового года (ежеквартальный мониторинг) и по итогам завершения финансового года по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (годовой мониторинг). Итоговый Рейтинг учитывает результаты всех вышеуказанных этапов мониторинга.

Оценка по результатам каждого этапа рассчитывается как сумма баллов по всем показателям, предусмотренным для соответствующего этапа.

Итоговая оценка определяется как сумма значений оценки по результатам всех этапов. На основании итоговой оценки Министерство финансов Республики Адыгея составляет рейтинг со следующей группировкой:

группа 1 - очень высокий уровень открытости бюджетных данных (80-100% от максимального количества баллов);

группа 2 - высокий уровень открытости бюджетных данных (60-80% от максимального количества баллов);

группа 3 - средний уровень открытости бюджетных данных (40-60% от максимального количества баллов);

группа 4 - низкий уровень открытости бюджетных данных (20-40% от максимального количества баллов);

группа 5 - очень низкий уровень открытости бюджетных данных (0-20% от максимального количества баллов).

В 2018 году мониторинг проводился в отношении первоначально утвержденного бюджета на 2018 - 2020 годы, публичных сведений о плановых показателях деятельности муниципальных учреждений муниципального образования на 2018 год, годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год, публичных сведений о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования за 2017 год, внесения изменений в решение о бюджете на 2018-2020 годы, промежуточной отчетности об исполнении бюджета в 2018 году и аналитических данных, финансового контроля, проекта бюджета на 2019 – 2021, бюджета для граждан.

В соответствии с методикой предварительные итоги мониторинга в виде исходных данных после каждого этапа направлялись в муниципальные районы (городские округа) для согласования.

На первом этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «Характеристика первоначально утвержденного бюджета»

Мониторинг проводился в отношении опубликованного на сайте муниципального образования (сайте финансового органа) решения о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а именно его своевременной публикации в структурированном виде. Все муниципальные районы (городские округа) опубликовали на сайтах решения о бюджете на 2018 год, но только 6 из 9 в структурированном виде.

По разделу «Публичные сведения о плановых показателях деятельности муниципальных учреждений муниципального образования» максимальное значение достигнуто всеми муниципальными образованияами.

Оценка показателей раздела осуществлялась на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

По разделу 3 «Бюджет для граждан» (решение о бюджете) максимальное значение достигнуто четырьмя муниципальными образованияами (город Майкоп, город Адыгейск, Гиагинский и Кошехабльский районы).

Предварительные результаты оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2018 году по итогам I этапа показали следующее:

максимального значения по данному этапу достигли четыре муниципальных образования: город Майкоп, город Адыгейск и Гиагинский, Кошехабльский районы.

На втором этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «Годовой отчет об исполнении бюджета» оценивался проект решения об исполнении бюджета за 2017 год и материалы к нему, а также наличие информационного сообщения для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год.

Максимальное значение по данному показателю достигнуто Гиагинским районом.

Информационное сообщение для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год было опубликовано шестью муниципальными образованиями.

Под информационным сообщением, о проведении публичных слушаний в рамках методики понимается информационное объявление на сайте организатора публичных слушаний, а не сам нормативный акт о проведении публичных слушаний, наличие которого предусмотрено законодательством. Кроме того, для максимальной оценки данного показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний должна содержаться ссылка на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год. Указанная ссылка учитывается только в случае, если по ней действительно опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год.

По разделу «Публичные сведения о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования» максимальное значение достигнуто всеми муниципальными образованиями.

Оценка показателей раздела осуществлялась на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

Оценка показателей раздела производилась в отношении документов, характеризующих результаты деятельности муниципальных учреждений муниципального образования за отчетный год.

По разделу «Бюджет для граждан» (годовой отчет об исполнении бюджета) шестью муниципальными образованиями (города Адыгейск и

Майкоп, Майкопский, Кошехабльский, Красногвардейский, Тахтамукайский районы) достигнуто максимальное значение.

В рамках методики открытости бюджетных данных оценивается соответствие бюджетов для граждан, разработанных муниципальными образованиями, требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (далее - Методические рекомендации).

По итогам рейтинга муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея по 2 этапу наибольший процент от максимального количества баллов достигли следующие муниципальные образования: город Майкоп, город Адыгейск и Гиагинский, Кошехабльский районы.

На третьем этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «внесение изменений в решение о бюджете» проводился мониторинг открытости бюджетных данных, связанных с внесением изменений в решение о бюджете муниципального образования в 2018 году. В целях оценки показателей раздела оценивалась публикация проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете и материалов к ним, принятых на момент проведения мониторинга. Максимального значения по данному разделу достигли город Майкоп, Гиагинский и Теучежский районы.

По разделу «промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные» в качестве промежуточной отчетности об исполнении бюджета рассматривалась квартальная отчетность. Доступность промежуточной отчетности, а также специально разрабатываемых аналитических данных, позволяющих осуществлять мониторинг и контроль за исполнением бюджета в течение финансового года. В целях оценки показателей раздела учитывалась публикация сведений в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных за все отчетные периоды, по которым на момент проведения мониторинга наступил срок публикации, указанный в комментариях к конкретным показателям. Восемь из девяти муниципальных образований достигли максимального значения.

По разделу «финансовый контроль».

Важным элементом бюджетного процесса является финансовый контроль, призванный обеспечить законность, рациональность и эффективность использования бюджетных средств. По данному разделу оценивалась открытость данных о деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования. В целях оценки показателя раздела учитывались сведения, размещенные в открытом доступе на официальном сайте контрольно-счетного органа субъекта РФ, сайте муниципального образования.

Максимального значения по данному разделу достигли шесть муниципальных образований.

По итогам рейтинга муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея по 3 этапу максимального значения достиг Гиагинский район.

На четвертом этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «проект бюджета и материалы к нему» оценивался проект решений о бюджете на 2019 и на плановый период 2020- 2021 годов и материалы к нему, а также наличие информационного сообщения для граждан о проведении публичных слушаний по проекту соответствующего решения.

Максимального результата по данному разделу достигли семь муниципальных образований.

По разделу «бюджет для граждан (проект бюджета)» максимального значения достигли город Майкоп, город Адыгейск, Гиагинский район.

По итогам рейтинга муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея по 4 этапу максимального значения достиг Майкоп, Адыгейск и Гиагинский район.

По результатам проведенного мониторинга за 2018 год наилучший результат показали Гиагинский район, город Адыгейск, город Майкоп и Майкопский район, которые отнесены к первой группе с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных.

Ко второй группе отнесены муниципальные образования с высоким уровнем открытости бюджетных данных: Кошехабльский, Тахтамукайский, Теучежский и Красногвардейский районы.

К третьей группе отнесено муниципальное образование со средним уровнем открытости бюджетных данных: Шовгеновский район.

Необходимо отметить, что муниципальные образования, отнесенные к четвертой группе (с низким уровнем открытости бюджетных данных) и к пятой группе (с очень низким уровнем открытости бюджетных данных) по итогам 2018 года в Республике Адыгея отсутствуют.

Проведенный анализ практики представления бюджета в доступной для широкой аудитории форме в 2018 году показал, что по сравнению с предыдущим годом шесть муниципальных образований улучшили показатели.

В соответствии с Методикой предварительные итоги мониторинга в виде таблицы исходных данных после каждого этапа направлялись в муниципальные районы (городские округа), что позволило Министерству финансов Республики Адыгея провести объективную оценку уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях.

Полученный рейтинг опубликован на Портале управления общественными финансами, официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея.

Начальник отдела методологии
и мониторинга государственных
финансов РА



А.Ю. Цыганкова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ПРОТОКОЛ № 17

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп

29 марта 2019 года

Присутствовали:

Члены Коллегии:

Долев Довлетбий Закереевич – Министр финансов Республики Адыгея – председатель Коллегии;

Смыкова Татьяна Анатольевна – начальник правовой и кадровой политики Министерства финансов Республики Адыгея, секретарь Коллегии;

Ассакалов Мурат Борисович – начальник Управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Министерства финансов Республики Адыгея;

Борсова Сусанна Нурбиевна – заместитель начальника Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея;

Косиненко Екатерина Владимировна – Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея;

Мигаенко Марина Владимировна – Заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея;

Чениб Руслан Шхамзевич – Руководитель Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея);

Хапаева Мариет Чапаевна – заместитель Министра финансов Республики Адыгея.

Приглашенные:

Руководитель финансового управления Администрации МО «Город Майкоп» - Орлов Виктор Николаевич;

Начальник финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район» - Совмиз Мина Сулеймановна;

Заместитель руководителя управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район» - Ипатова Елена Валерьевна;

Начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район» - Манагарова Оксана Васильевна;

Начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район» - Аташуков Арсен Юрьевич;

Заместитель начальника финансового управления Администрации МО «Кошехабльский район» - Апажихова Сима Нурбиевна;

Начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск» - Панеш Сусанна Гиссовна;

Начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район» - Удычак Адам Георгиевич;

Начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район» - Поддубная Ирина Николаевна;

Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея – Павлова Наталья Владимировна;

Начальник отдела бюджетной политики в отраслях социальной сферы – Петрова Наталья Викторовна;

Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна;

Начальник отдела бюджетной политики в отраслях экономики – Удычак Аслан Юрьевич;

Заместитель начальника отдела прогнозирования и анализа поступления доходов Министерства финансов Республики Адыгея – Шеуджен Заур Ахмедович.

Кворум для рассмотрения вопросов повестки дня имеется.

Министр финансов Республики Адыгея – председатель Коллегии Долев Д.З. оглашает повестку заседания коллегии. Предлагает принять повестку заседания. Предложение принято.

Повестка дня

1. Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2018 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2019 год.

Докладчики:

Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Екатерина Владимировна;

Заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна.

2. О результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год.

Докладчик:

Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна.

1. СЛУШАЛИ: Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2018 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2019 год.

Доклад Первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Е.В. об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2017 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2018 год (доклад прилагается).

Доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Хапаевой М.Ч. об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2017 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2018 год (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

РЕШИЛИ: Принять к сведению доклады Первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Е.В. и заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Хапаевой М.Ч., по вопросу «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2018 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2019 год».

В пределах компетенции содействовать достижению целей и решению задач в Республике Адыгея установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Отделу методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея (Цыганкова А.Ю.) в течение 2019 года осуществлять мониторинг соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и оценку качества управления муниципальными финансами.

Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.) обеспечить контроль исполнения соглашений предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (в части курируемых показателей).

Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) обеспечить проведение в 2019 году реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных районов (городских округов) перед Республикой Адыгея по бюджетным кредитам.

Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) муниципальных районов (городских округов):

Обеспечить выполнение условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и меры по повышению эффективности

использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов, заключенных в 2019 году;

Обеспечить заключение дополнительных соглашений к договорам о предоставлении бюджетам муниципальных районов (городских округов) из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетных кредитов и осуществлять контроль за их исполнением в соответствии с Порядком проведения в 2019 году реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных районов (городских округов) перед Республикой Адыгея по бюджетным кредитам;

Вести взвешенную бюджетную и долговую политику в ходе исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея, принимая меры по оздоровлению муниципальных финансов, которые должны проводиться с видимым бюджетным эффектом: повышение собираемости доходов, рациональное использование, оптимизация и экономия финансовых ресурсов, снижение дотационности местных бюджетов;

Обеспечить формирование реалистичных бюджетов по доходам и расходам, основанных на объективных прогнозах социально-экономического развития. Основной задачей при исполнении бюджетов должно быть обеспечение первоочередных социально-значимых расходов и достижение национальных целей и приоритетов, не допуская включения необоснованных расходных обязательств;

Обеспечить недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

Продолжить работу по оказанию содействия налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам;

Провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

2.СЛУШАЛИ: О результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год.

Доклад начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганковой А.Ю. о результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганковой А.Ю. о результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято.

Председатель коллегии



Д.З. Долев

Секретарь коллегии



Т.А. Смыкова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

РЕШЕНИЕ

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

Протокол № 17

г. Майкоп

29 марта 2019 года

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 мая 2007 года № 47-А «Об утверждении Положения о Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея» и приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 6 июня 2007 года № 71-А «Об утверждении Регламента коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»,

КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:

1. Принять к сведению доклады Первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Е.В. и заместителя Министра финансов Республики Адыгея – Хапаевой М.Ч., по вопросу «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2018 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2019 год».

2. В пределах компетенции содействовать достижению целей и решению задач в Республике Адыгея установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (Косиненко Е.В.).

3. Отделу методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея (Цыганкова А.Ю.) в течение 2019 года осуществлять мониторинг соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и оценку качества управления муниципальными финансами.

4. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.) обеспечить контроль исполнения Соглашения предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований (в части курируемых показателей).

5. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) обеспечить проведение в 2019 году реструктуризации обязательств (задолженности)

муниципальных районов (городских округов) перед Республикой Адыгея по бюджетным кредитам.

6. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) муниципальных районов (городских округов):

6.1. Обеспечить выполнение условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов, заключенных в 2019 году;

6.2. Обеспечить заключение дополнительных соглашений к договорам о предоставлении бюджетам муниципальных районов (городских округов) из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетных кредитов и осуществлять контроль за их исполнением в соответствии с Порядком проведения в 2019 году реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных районов (городских округов) перед Республикой Адыгея по бюджетным кредитам;

6.3. Вести взвешенную бюджетную и долговую политику в ходе исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея, принимая меры по оздоровлению муниципальных финансов, которые должны проводиться с видимым бюджетным эффектом: повышение собираемости доходов, рациональное использование, оптимизация и экономия финансовых ресурсов, снижение дотационности местных бюджетов;

6.4. Обеспечить формирование реалистичных бюджетов по доходам и расходам, основанных на объективных прогнозах социально-экономического развития. Основной задачей при исполнении бюджетов должно быть обеспечение первоочередных социально-значимых расходов и достижение национальных целей и приоритетов, не допуская включения необоснованных расходных обязательств;

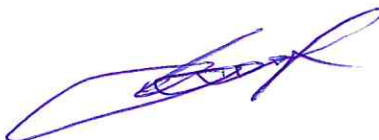
6.5. Обеспечить недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

6.6. Продолжить работу по оказанию содействия налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам;

6.7. Провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

Решение комиссии оформить приказом Министерства финансов Республики Адыгея.

Председатель Коллегии -
Министр финансов
Республики Адыгея



Д.З. Долев

Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
29 марта 2019 года
по вопросу: «Об итогах исполнения консолидированного и
республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2018 год и
основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея
на 2019 год»

Уважаемые члены коллегии!

Приоритетными задачами и целями, решаемыми в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея в 2018 году были реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея, определенных Кабинетом Министров Республики Адыгея с мобилизацией бюджетных ресурсов на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, финансовое обеспечение увеличения минимального размера оплаты труда до уровня, установленного федеральным законодательством в 2018 году, и обеспечение сбалансированности республиканского и консолидированного бюджетов Республики Адыгея. Кроме того, при проведении бюджетной политики стояла задача: выдержать все параметры соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, включая исполнение показателей Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея и Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Республики Адыгея из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Адыгея.

Намеченные цели были достигнуты: обеспечены сбалансированность всех уровней бюджетной системы республики, исполнены принятые Республикой Адыгея обязательства по достижению установленных федеральными Указами и федеральными соглашениями показателей.

Исполнение бюджета Республики Адыгея характеризуется следующими показателями.

Исполнение консолидированного бюджета Республики Адыгея в 2018 году составило по доходам 23547,5 млн. рублей, по расходам 23281,5 млн. рублей, профицит – 266,0 млн. рублей. Расходная часть консолидированного бюджета Республики Адыгея за 2018 год исполнена на 97,0 процента к плановым назначениям.

Республиканский бюджет Республики Адыгея на 2018 год первоначально утвержден по расходам 17894,3 млн. рублей, по доходам – 17091,4 млн. рублей, с дефицитом 802,9 млн. рублей.

С учетом изменений и дополнений, вносимых в Закон Республики Адыгея от 18 декабря 2017 года № 109 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», производимых в соответствии с законодательством Российской Федерации

и Республики Адыгея, утвержденный план по доходам составил 19450,8 млн. рублей, по расходам – 19982,3 млн. рублей.

План по безвозмездным перечислениям увеличен на сумму дополнительно поступившей из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 61,4 млн. рублей, дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в сумме 7,3 млн. рублей, дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в сумме 669,3 млн. рублей, целевых средств из федерального фонда компенсаций, субсидий из фонда софинансирования расходов, межбюджетных трансфертов и средств целевых федеральных программ на сумму 1202,1 млн. рублей, поступлений от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на сумму 5,0 млн. рублей.

Соответственно целевым поступлениям были изменены расходные обязательства. Также были увеличены расходы на сумму остатков средств на счете республиканского бюджета на 1 января 2018 года, неиспользованных в 2017 году (477,5 млн. рублей). Прогноз общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета по сравнению с первоначальным размером был увеличен на 414,3 млн. рублей.

В результате всех произведенных уточнений плановый дефицит составил 531,5 млн. рублей. Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета были определены получение заемных средств, остатки бюджетных средств, возврат по ранее предоставленным бюджетным кредитам и средства от продажи акций.

Фактическое исполнение республиканского бюджета по расходам составило 19598,6 млн. рублей или 97,6% от уточненного плана, по доходам – 19985,6 млн. рублей или 102,8% к уточненному плану, с превышением доходов над расходами (профицитом) 387,0 млн. рублей.

Значительный объем дополнительных поступлений по налоговым и неналоговым доходам был направлен на погашение долговых обязательств Республики Адыгея.

Исполнение расходных обязательств сложилось по следующим основным направлениям:

	<i>(в млн. рублей)</i>	
	Консолидированный бюджет	Республиканский бюджет
1) заработная плата с начислениями государственных учреждений	8336,4	3223,5
2) капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	4333,4	2947,7

3) иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (питание, медикаменты, коммунальные услуги и т.д.)	2808,3	1431,8
4) социальное обеспечение, в том числе обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда	2249,5	1684,1
	407,8	407,8
5) субсидии бюджетным учреждениям (за исключением заработной платы)	1963,5	857,5
6) платежи на обязательное медицинское страхование	1930,6	1930,6

Наибольший удельный вес занимают выполненные обязательства по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, материальное обеспечение, капитальные вложения, социальное обеспечение.

При этом Республикой Адыгея полностью были выполнены условия заключенных между Минфином России и Кабинетом Министров Республики Адыгея соглашений по сохранению и не превышению установленных соглашениями уровней дефицита бюджета и государственного долга Республики Адыгея.

Кроме того, в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» заключались соглашения с федеральными министерствами и ведомствами о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений, проводилась координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и органов местного самоуправления.

В текущем году продолжена работа по заключению в указанной системе с муниципальными образованиями соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Также, продолжена работа в рамках исполнения приказа Минфина России № 243-н по размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ по мере поступления инструкций по заполнению и получению доступа к размещению.

В 2018 году республиканским бюджетом обеспечено исполнение бюджетных обязательств перед местными бюджетами на сумму 6330,9 млн. рублей, что составит 111,9% к прошлому году. Средства передавались

муниципальным районам и городским округам Республики Адыгея межбюджетными трансфертами главными распорядителями республиканского бюджета Республики Адыгея, являющимися администраторами указанных средств.

Перечислено дотаций местным бюджетам в сумме 979,0 млн. рублей.

Республиканским бюджетом согласно фактической потребности исполнены бюджетные обязательства по финансированию передаваемых республиканским бюджетом государственных полномочий федерального бюджета и Республики Адыгея на сумму 2976,4 млн. рублей (104,6% к прошлому году).

Также передано прочими межбюджетными трансфертами средств в сумме 460,2 млн. рублей (в 2,3 раза к 2017 году) на финансирование социальных мероприятий, (на ликвидацию последствий стихийных бедствий, проведение аварийно-восстановительных и ремонтных работ и проведение капитального ремонта зданий в муниципальных образованиях, на мероприятия по оздоровлению детей, на благоустройство территорий, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях).

Кроме того, передавались муниципальным районам и городским округам субсидии на софинансирование расходных полномочий местных бюджетов всего на сумму 1915,3 млн. рублей (131,0% к 2017 году).

Всего передано 33 вида субсидий на социально-экономическое развитие местных бюджетов (на дороги, обеспечение жильем молодых семей, программа «Доступная среда», поддержку образования, спорта, культуры, сельского хозяйства).

Таким образом, практически все виды финансовой поддержки муниципальным районам и городским округам увеличились. Несмотря на значительные объемы оказываемой безвозмездной поддержки из республиканского бюджета, муниципальными образованиями Республики Адыгея были привлечены бюджетные кредиты на финансирование дефицита местных бюджетов, в большей степени это было связано с необходимостью погашения задолженности по ранее полученным кредитам. Всего получено муниципальными районами (городскими округами) из республиканского бюджета бюджетных кредитов на погашение дефицита – 186,0 млн. рублей, в том числе город Майкоп – 100,0 млн. рублей, Теучежский район – 38,5 млн. рублей, Кошехабльский район – 30,0 млн. рублей, Майкопский район – 17,5 млн. рублей.

Общая задолженность муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам республиканскому бюджету также снизилась с 867,4 млн. рублей в 2017 году до 772,1 млн. рублей на конец 2018 года, но продолжает оставаться высокой и естественно требует мер по ее снижению.

В разрезе муниципальных районов (городских округов) показатели муниципального долга на 1.01.2019 (включая коммерческие) следующие:

- 1) город Майкоп – 954,9 млн. рублей;
- 2) город Адыгейск – 35,3 млн. рублей;
- 3) Майкопский район – 65,5 млн. рублей;

- 4) Шовгеновский район – 2,3 млн. рублей;
- 5) Красногвардейский район – 27,0 млн. рублей;
- 6) Кошехабльский район – 74,0 млн. рублей;
- 7) Теучежский район – 81,1 млн. рублей.

Наибольший уровень долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам сложился у города Майкопа, Кошехабльского района и Теучежского района, что ставит перед данными муниципальными образованиями задачи по его снижению.

С целью снижения долговой нагрузки на бюджеты муниципальных районов (городских округов) в соответствии со статьей 11 Закона Республики Адыгея от 20 декабря 2018 года № 203 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено, что Кабинет Министров Республики Адыгея вправе провести в 2019 году реструктуризацию обязательств (задолженности) муниципальных районов (городских округов) перед Республикой Адыгея по бюджетным кредитам в пределах остатков непогашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным районам (городским округам) для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов (городских округов), срок погашения которых наступает в 2019-2021 годах.

В соответствии с данной статье разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Адыгея «О проведении в 2019 году реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных районов (городских округов) перед Республикой Адыгея по бюджетным кредитам» по утверждению Порядка проведения в 2019 году реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных районов (городских округов) перед Республикой Адыгея по бюджетным кредитам, меры ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) условий реструктуризации и обязательств, включенных в дополнительные соглашения к договорам о предоставлении бюджетам муниципальных районов (городских округов) из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетных кредитов.

Консолидированные бюджеты муниципальных районов (городских округов) за 2018 год исполнены по доходам на сумму 9893,6 млн. рублей при уточненном плане 9910,4 млн. рублей (99,8%), по расходам на 10014,6 млн. рублей при годовом плане 10269,4 млн. рублей (97,5%) с дефицитом 121,0 млн. рублей при плановом дефиците 359,5 млн. рублей.

Дефицит по исполнению консолидированных бюджетов сложился у 4 муниципальных районов и у 1-го городского округа. С профицитом завершили год 3 района и 1 городской округ. При этом у всех муниципальных районов (городских округов) сложились остатки на счетах – всего на сумму 279,8 млн. рублей, в том числе целевые – на сумму 82,5 млн. рублей, нецелевые – 197,3 млн. рублей. Это говорит о том, что отдельными муниципальными образованиями в условиях трудно прогнозируемой финансово-экономической ситуации были привлечены, но в ходе исполнения бюджета не использованы в полном объеме финансовые ресурсы, которые и оказались в остатках на начало 2019 года.

Большой удельный вес в расходах муниципальных районов (городских округов) занимают выплаты по заработной плате 5112,9 млн. рублей или 51,1% от общей суммы расходов. Материальные затраты муниципальных учреждений – 2947,0 млн. рублей или 29,4%, социальное обеспечение – 569,0 млн. рублей или 5,7%, капитальные вложения – 1385,7 млн. рублей или 13,8% (в 1,3 раз больше 2017 года). В значительном объеме привлекаются финансовые ресурсы на расходы по дорожному хозяйству, исполнение по которым за 2018 год составило 666,5 млн. рублей. Следует обратить внимание, что удельный вес расходов в сфере социальной политики Шовгеновского района (17,8%) и удельный вес расходов на общегосударственные вопросы Теучежского района (17,3%) в общем объеме расходов соответствующего района значительно превышает среднее значения данного показателя по всем муниципальным районам Республики Адыгея (в сфере социальной политики 6,6%, расходы на общегосударственные вопросы – 10,2%).

Как и в прошлом году на 2019 год с муниципальными образованиями было заключено два вида соглашений.

Первое – это соглашения, которые заключаются согласно статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в зависимости от доли дотаций из других бюджетов в объеме собственных доходов местного бюджета. В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 14 ноября 2018 года № 123-А в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций в объеме собственных доходов местного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (расчет производился за 2015, 2016, 2017 годы) превышала 50 процентов, вошли муниципальные образования: «Город Адыгейск», «Шовгеновский район», «Джерокайское сельское поселение», «Мамхегское сельское поселение», «Ассоколайское сельское поселение», «Вочепшийское сельское поселение» – всего 6 муниципальных образований с которыми и были заключены соглашения, что меньше 2017 года на 3 муниципальных образования. Снижение числа высокодотационных муниципальных образований свидетельствует о повышении поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований.

Второе – это соглашения, которые уже третий год заключаются с муниципальными образованиями – получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Соглашения заключены аналогично соглашению, которое Республика Адыгея заключила на федеральном уровне с Минфином России.

В данных соглашениях, как с республикой, так и с муниципальными образованиями уделяется большое значение усилению мер по оздоровлению государственных и муниципальных финансов.

Оздоровление финансов включает в себя меры по согласованию проектов бюджетов и внесение изменений в них, недопущение необоснованного роста расходных обязательств, реализация программ по оптимизации расходов, повышению собираемости доходной части бюджета, не снижение темпов экономического роста.

Поэтому просим вас который раз более ответственно отнестись к выполнению условий соглашений. За 2018 год не всеми муниципальными образованиями были выполнены отдельные принятые по соглашениям обязательства.

Одним из основных приоритетов в части исполнения социальных обязательств в текущем году оставалось обеспечения выплаты заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, повышение которым предусмотрено указами Президента Российской Федерации. По предварительным данным в 2018 году *(итоговые данные будут представлены после опубликования 15 апреля текущего года Росстатом среднемесячного дохода от трудовой деятельности, показателей заработной платы в сфере общего образования и учителей)* значения целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы выполнены по всем категориям исходя из утвержденного прогнозом социально-экономического развития Республики Адыгея на 2019 год показателя прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в размере 23403,8 руб. Местными бюджетами обязательства в части работников культуры и работников дополнительного образования детей также выполнены. Обращаем внимание, что реализация «майских» указов в части оплаты труда не завершается 2018 годом. В 2019 и последующие годы должно быть обеспечено недопущение снижения установленных указам Президента России 2012 года показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. И это остается приоритетом в части исполнения социальных обязательств.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло снижение численности в муниципальных образованиях пед. работников дополнительного образования на 172 человека и на 98 человек работников культуры. Регулярные запросы Минфина Республики Адыгея в адрес финансовых органов муниципальных образований в части «указных» категорий показывают, что некоторые районы до сих пор не знают сколько у них «указников» (город Майкоп, Тахтамукайский район). Минфином Адыгеи проведена сверка со статистикой в части численности «указных» категорий в муниципальных образованиях и полученные результаты были направлены в финансовые органы.

Сдача годового отчета муниципальными образованиями показала, что несмотря на наши предупреждения о необходимости проведения работы по переводу муниципальных учреждений, оказывающих услуги по спортивной подготовке, с раздела «Образование» на раздел «Физическая культура и спорт», учреждения переведены только в Тахтамукайском районе и городе Майкопе. В ряде районов проходит строительство спортивных объектов, в некоторых это будет проходить в ближайшие годы, при этом работа по правильному отражению расходов сдерживается в муниципальных образованиях намеренно *(при переводе с раздела «Образование» в раздел «Физическая культура и спорт» работники перестают быть «указниками»)*. Еще раз призываем муниципальные

образования провести соответствующую работу: проанализировать наименование, уставы, перечень оказываемых услуг и внести соответствующие изменения.

Таким образом, подводя итоги, отметим, что одной из основных задач бюджетной политики в 2019 году является оздоровление государственных и муниципальных финансов, которое должно проводиться с видимым бюджетным эффектом: повышение собираемости доходов, рациональное использование, оптимизация и экономия финансовых ресурсов, снижение дотационности местных бюджетов, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности, сокращение долговых обязательств. Без реализации этих мер обеспечение сбалансированности местных бюджетов и консолидированного бюджета республики невозможно.

Первый заместитель
Министра финансов
Республики Адыгея



Е.В. Косиненко

ДОКЛАД
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
29 марта 2019 года

по вопросу: «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2018 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2019 год»

Уважаемые члены коллегии!

По итогам 2018 года в консолидированный бюджет Республики Адыгея поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 13499,4 млн. рублей. Прогнозные показатели исполнены на 104,1% (+527,0 млн. рублей). По сравнению с фактическим исполнением за 2017 год темп роста составил 109,8 %.

В консолидированные бюджеты территорий в 2018 году поступило 3511,2 млн. рублей, что на 268,1 млн. рублей больше, чем в 2017 году (темп роста 108,3%). Наибольшие темпы роста наблюдались в Теучежском (135,5%, +52,8 млн. рублей), Красногвардейском (116,5%, +23,9 млн. рублей), Майкопском (116,1%, +53,8 млн. рублей) и в городе Адыгейске (113,5%, +10,3 млн. рублей).

В республиканский бюджет Республики Адыгея поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 9989,0 млн. рублей. Прогноз исполнен на 105,5% (+523,4 млн. рублей). Темп роста составил 110,2 %.

Основной объем поступлений в консолидированный бюджет приходится на налоги на прибыль, доходы (50,1 %), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (20,3 %), налоги на имущество (13,9 %).

Исполнение прогнозных показателей по основным доходным источникам сложилось следующим образом:

- по налогу на прибыль организаций – 124,4 % (+479,9 млн. рублей), что обусловлено ростом поступлений доходов от основной деятельности ООО «Пластиктрейд», ООО «Новые технологии» и сети ИКЕА, а также увеличением поступлений от участников консолидированной группы налогоплательщиков в 1,3 раза;

- по налогу на доходы физических лиц – 104,7 % (+194,2 млн. рублей);

- по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 92,2 % (–233,7 млн. рублей). Неисполнение прогноза связано приостановкой деятельности основных налогоплательщиков акцизов на вина: ОАО «Понежукайский пищекомбинат», ООО ТД «Виктория» и ООО «Юг-вино»;

- по имущественным налогам – 102,3% (+42,0 млн. рублей).

Принятые законы и прочие нормативные акты:

В 2018 году в результате проведения планомерной работы по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области налогообложения приняты следующие законы:

- Закон Республики Адыгея от 8 мая 2018 года № 155 «О ставках налога на игорный бизнес», разработанный с целью увеличения доходной части республиканского бюджета в соответствии с изменениями, внесенными в статью 369 Налогового кодекса Российской Федерации (было 7 тыс. рублей для букмекерских контор, стало 14 тыс. рублей);

- Закон Республики Адыгея от 5 марта 2018 года № 131 «Об установлении даты начала начисления пеней на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2017 года», устанавливающий, что пеня на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц начисляется за налоговый период 2017 года начиная с 1 июля 2019 года;

- Закон Республики Адыгея от 1 ноября 2018 года № 183 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Адыгея «О транспортном налоге» в соответствии с которым с 1 января 2019 года увеличены ставки транспортного налога по отдельным видам транспортных средств до средних размеров, установленных законодательством субъектов Российской Федерации входящих в состав Южного федерального округа. Дополнительные доходы в республиканский бюджет Республики Адыгея, направляемые в полном объеме на финансирование дорожной деятельности, составят 60,0 млн. рублей;

- Закон Республики Адыгея от 1 ноября 2018 года № 181 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Республики Адыгея, на 2019 год», устанавливающий соответствующий коэффициент на уровне 2018 года, в размере 1,73;

- Закон Республики Адыгея от 24 сентября 2018 года № 172 «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Адыгея «О транспортном налоге», предусматривающий для лиц, достигших в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам), уплату транспортного налога в размере 50 процентов соответствующих ставок.

В целях укрепления финансово - экономических основ местного самоуправления принят Закон Республики Адыгея от 1 октября 2017 года № 87 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», вступивший в силу с 1 января 2018 года, предусматривающий увеличение норматива распределения из республиканского бюджета Республики Адыгея налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, до 50 % в бюджеты муниципальных районов и городских округов. В результате действия данного закона бюджеты городских округов и муниципальных районов в 2018 году получили дополнительно 42,6 млн. рублей.

2018 год стал первым годом, в котором уплата налога на имущество физических лиц производилась исходя из начислений по кадастровой стоимости объектов. В том числе это распространяется на объекты

недвижимости, входящие в Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень) находящиеся в собственности индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы. Всего в местные бюджеты поступило налога на имущество физических лиц 77,4 млн. рублей, из них по объектам входящим в перечень – 30,3 млн. рублей (при начислении 58,6 млн. рублей). Наибольшая доля поступлений обеспечена в городе Майкоп (16,9 млн. рублей) и Старобжегокайском с/п (9,5 млн. рублей).

В 2018 году при расчете сумм начисленных по налогу на имущество физических лиц действовал понижающий коэффициент 0,2. В 2019 году данный коэффициент будет равен 0,4.

В целях увеличения поступлений доходов в консолидированный бюджет Министерством финансов Республики Адыгея совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Адыгея и территориальными органами федеральных органов власти проводилась планомерная работа в соответствии с утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 18 февраля 2016 года № 22-р Планом мероприятий по увеличению поступлений налогов и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Адыгея на 2016-2018 годы. Также осуществлялась работа по реализации распоряжения Кабинета Министров Республики Адыгея от 10 декабря 2013 года № 316-р «О плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики на 2014-2018 годы».

С 2019 года в силу вступило Распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 25 сентября 2018 года № 263-р «О программе оздоровления государственных финансов Республики Адыгея на 2019-2021 годы». Данная программа предусматривает проведение органами местного самоуправления следующих мероприятий:

- проведение анализа эффективности установленных значений корректирующих коэффициентов К2 по единому налогу на вмененный доход и принятие при необходимости нормативных правовых актов о корректировке их в сторону увеличения

- обеспечение мер по совершенствованию администрирования доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; представление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля;

- выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот.

Работу по этим направлениям необходимо начать уже сейчас.

Льготы:

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 30 июня 2016 года № 114-А «О порядке оценки обоснованности и

эффективности предоставленных налоговых льгот» проведена оценка за 2017 год.

Учитывая результаты оценки за 2017 год в соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 22 августа 2018 года № 234-р «О плане мероприятий по устранению с 1 января 2019 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам)» проведена соответствующая работа и Законом Республики Адыгея от 1 ноября 2018 года № 180 «О признании утратившими силу отдельных положений статьи Закона Республики Адыгея «О транспортном налоге» с 1 января 2019 года отменены налоговые льготы:

- общественным организациям инвалидов (в том числе созданным как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее восьмидесяти процентов;

- организациям, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее пятидесяти процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее двадцати пяти процентов;

- учреждениям, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, созданным для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

За 2017 год предоставлено налогоплательщикам (юридическим и физическим лицам) налоговых льгот, установленных законодательством Республики Адыгея, решениями Советов народных депутатов муниципальных образований на сумму 173324,9 тыс. рублей, что составляет 1,4 процента от общих поступлений в консолидированный бюджет Республики Адыгея.

Министерством финансов Республики Адыгея сформирован сводный по всей республике реестр налоговых льгот. В соответствии с утвержденными методиками оценки эффективности действующих налоговых льгот в каждом муниципальном образовании проведена оценка за 2017 год. По итогам проведенной работы в ряде муниципальных образований приняты решения по отмене льгот гражданам, которые не относятся к группе полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

В полном объеме проведена работа в **Майкопском районе**: в результате отменены льготы по земельному налогу: председателям квартальных комитетов, почетным гражданам, членам совета старейшин (не относятся к категории социально не защищенных лиц), категории участники ВОВ, так как они автоматически попадают в категорию лица старше 70 лет. В дальнейшем рекомендуем оптимизировать перечень льгот (в количественном измерении). По налогу на имущество физических лиц отменены льготы председателям квартальных комитетов.

В Гиагинском районе: по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в Гиагинском сельском поселении отменены льготы председателям квартальных комитетов. Оценка проведена своевременно, материал представлен в полном объеме.

В Кошехабльском районе, при наличии в целом оптимального количества льгот присутствуют льготы по земельному налогу почетным жителям (не относятся категории социально не защищенных, в суммарном выражении не значительные). По налогу на имущество физических лиц решения о предоставлении льгот не принимались.

В Шовгеновском районе, по земельному налогу предоставлена льгота Хатажукайским сельским поселением СОШ №6 и СОШ №11 и Д.С. № 4 в нарушение Бюджетного кодекса. Льгота не предоставляется отдельным организациям, а только категориям плательщиков. Необходимо срочно уточнить формулировку и оценить эффективность льготы. Оценка проведена. Работа по оптимизации льгот не проводилась.

В Тахтамукайском районе, качество предоставленной информации о проведенной за 2017 год оценке эффективности не соответствует требованиям сегодняшнего дня. В 2019 год требования Министерства финансов Республики Адыгея будут значительно более жесткими. необходимо вплотную заняться оптимизацией перечня действующих льгот. Льготы не отменялись (квартальным..).

В Теучежском районе: оценка эффективности проведена своевременно, материал представлен в полном объеме, за период с 2017 года отменен ряд льгот по зем. налогу: физ. лицам, принимавшим участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного оружия., перенесшим лучевую болезнь, пострадавшим вследствие аварии на чернойбыльской АЭС, инвалиды ВОВ, вдовы умерших инвалидов, бывшие несовершеннолетние узники и др. достаточно большой перечень. Работа проводится на должном уровне.

В городе Майкопе и Адыгейске перечень льгот соответствует всем необходимым на сегодняшний день условиям. Оценка эффективности за 2017 год Адыгейском не была представлена.

В Красногвардейском районе: перечень льгот не уменьшился, а увеличился: добавились льготы членам добровольной пожарной дружины, членам народной дружины, многодетным, почетным гражданам.

Всем муниципальным образованиям необходимо в текущем году уточнить реестры льгот с учетом отмененных с 1 января 2019 года с обязательным размещением в сети интернет.

Налоговые расходы:

Статьей 174.3 «Перечень и оценка налоговых расходов» Бюджетного кодекса российской Федерации, принятый Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 494-ФЗ предусмотрена необходимость формирования перечня налоговых расходов субъекта Российской Федерации, и муниципальных образований в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией, в разрезе государственных

(муниципальных) программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к государственным (муниципальным) программам. Всем МО необходимо внести соответствующие изменения в порядок оценки эффективности налоговых льгот в срок до 1 июля 2019 года (до проведения оценки за 2018 год).

Во исполнение соглашения № 01-01-06/0-36 от 14 февраля 2019 года «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея» органами местного самоуправления необходимо в срок до 1 августа 2019 года провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) действующих в 2018 году в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации, изложенных в Методике оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В основном проект Методики одобрен на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 1, с учетом доработки по отдельным критериям в случае, если получателем является единственная организация.

По итогам проведенной работы представить исчерпывающую информацию в Министерство финансов Республики Адыгея (информацию по проведенной оценке с предложениями по оптимизации перечня льгот). Отмене в первую очередь должны подлежать не используемые и льготы, не отнесенные к группе полномочий органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

Неналоговые доходы (штрафы):

В настоящее время Правительством Российской Федерации принят во втором чтении и находится в стадии рассмотрения проект федерального закона № 499593-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект), который направлен на совершенствование администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней, а также средств, поступающих в целях возмещения вреда окружающей среде.

Положения законопроекта предполагают изложение статьи 46 Кодекса в новой редакции, которая предусматривает перераспределение доходов от отдельных штрафов между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

Также следует отметить, что положения законопроекта предусматривают, что все административные штрафы, выявленные органами муниципального контроля, будут поступать в бюджеты муниципальных образований, за счет средств которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности данных органов. Суммы административных штрафов, налагаемых федеральными органами исполнительной власти, за совершение административных правонарушений, выявленных органами муниципального контроля, будут поступать в местные бюджеты.

Предлагаемые законопроектом положения повысят заинтересованность муниципальных органов в выявлении административных правонарушений и направлении соответствующих материалов мировым судьям (половина штрафа, назначенного в соответствии с положениями Кодекса по административным правонарушениям Российской Федерации по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении мировым судьей, будет поступать в доходы бюджета муниципального района, городского округа, при этом также в местные бюджеты будут поступать все штрафы за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля), а также повысят точность прогнозирования доходов местных бюджетов от административных штрафов (количество органов, осуществляющих администрирование соответствующих доходов, будет существенно снижено).

Аренда:

По доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена задолженность по арендным платежам составляет 116,8 млн. рублей на 1 января 2019 года, что на 4,6 млн. рублей меньше, чем на 1 января 2018 года. В течении года задолженность уменьшилась во всех муниципальных образованиях, кроме Майкопского района (увеличилась на 6,4 млн. рублей), Шовгеновского района (увеличилась на 0,7 млн. рублей) и Теучежского района (увеличилась на 0,2 млн. рублей). При этом следует отметить, что из трех муниципальных образований допустивших рост недоимки программные комплексы, совершенствующие администрирование арендных платежей, не внедрены в Майкопском и Шовгеновском районе.

По доходам от сдачи в аренду имущества задолженность за 2018 год увеличилась на 2,5 млн. рублей, из них на 2,7 млн. рублей в Городе Майкоп.

Заместитель Министра финансов
Республики Адыгея

М.Ч. Хапаева