Бюджет для граждан



ПУТЕВОДИТЕЛЬ

К ПРОЕКТУ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

НА 2014 – 2016 ГОДЫ



Уважаемые жители Республики Адыгея!

Главная цель развития как Российской Федерации в целом, так и каждого региона, входящего в ее состав – это устойчивое социально- экономическое развитие, обеспечивающее высокий уровень жизни населения. Но чтобы достичь этой цели, задачи экономического и социального развития должны быть сбалансированы с ресурсами.

Ежегодно республиканский бюджет Республики Адыгея формируется в непростых условиях по ряду причин — это и недостаточность собственной доходной базы, и ежегодное сокращение финансовой помощи из федерального бюджета, и передача полномочий с федерального уровня на республиканский бюджет, и необходимость обеспечения исполнения принятых социальных расходных обязательств и содержание большой сети государственных учреждений. При этом, вот уже несколько лет как Республика Адыгея вышла

из числа высокодотационных регионов России, то есть сократила зависимость от федеральных трансфертов.

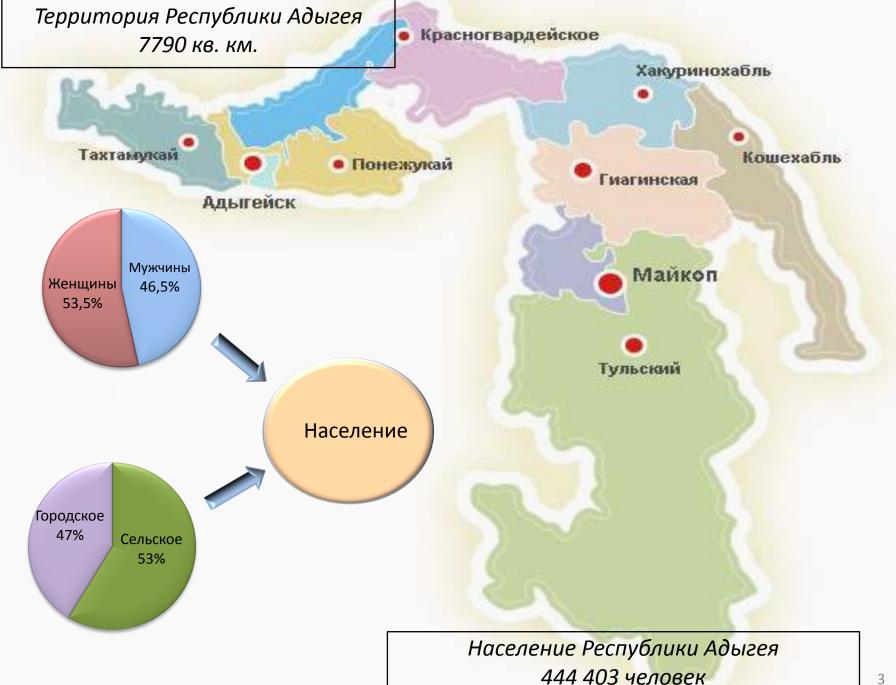
Система государственных финансов в Республике Адыгея постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми как на федеральном уровне, так и на уровне Республики Адыгея.

Министерство финансов Республики Адыгея в рамках реализации общероссийского проекта «Открытое Правительство», который призван повысить открытость органов власти в отношении граждан, представляет путеводитель по проекту республиканского бюджета Республики Адыгея на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов или «Бюджет для граждан».

«Бюджет для граждан» - документ (аналитический материал), разрабатываемый и публикуемый в открытом доступе финансовым органом в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной и простой для понимания форме.

Надеемся, что представление бюджетных проектировок в понятной для неспециалистов форме будет способствовать пониманию бюджетной информации и популяризации знаний о бюджете.

Это наш первый опыт. Но мы готовы совершенствоваться и продолжать поиск лучших решений по визуализации «Бюджета для граждан». Надеемся на Ваши отзывы и готовность участвовать в обсуждении вопросов формирования республиканского бюджета Республики Адыгея и его исполнении.



Что такое бюджет?

Бюджет (от стар. нормандского budget — кошель) — это план необходимых обществу расходов и предполагаемых источников доходов для их финансирования. Это важнейший финансовый документ, в котором определяются те потребности, которые подлежат удовлетворению за счет денежных средств государственной казны.

Каждый житель Республики Адыгея является участником формирования этого плана с одной стороны как налогоплательщик, наполняя доходы бюджета, с другой — он получает часть расходов как потребитель общественных благ. Самые важные для жизни людей отрасли принадлежат государству: оборона страны, обеспечение внутренней безопасности и порядка, поддержание и развитие так называемой инфраструктуры (дорог, мостов, линий электропередач и пр.), образование, культура и здравоохранение, научные исследования, охрана окружающей среды - все это государство предоставляет населению бесплатно.

Но в любом государстве есть группы людей, которые частично или полностью не способны к труду - это пожилые, несовершеннолетние, больные или инвалиды. Эти люди не могут предложить государству ничего в обмен на доход, и поэтому социальная поддержка и социальное обеспечение является одной из важных функций государства.





Расходы бюджета сопоставляются с доходами, получается их баланс. Иногда бывает, что доходы бюджета, спланированные заранее, намного превышают его расходы. Такое состояние называется бюджетным профицитом. Однако существует и противоположная ситуация, когда расходы превышают доходы. Это называется бюджетным дефицитом. В случае нехватки денежных средств для покрытия всех обязательств и потребностей в конкретном году планируются источники заимствований или сокращаются расходы, а при превышении доходов над расходами — сферы вложения излишков бюджетных ресурсов.

Федеральный бюджет - это главный бюджет, куда стекаются все доходы государства и распределяются все его ресурсы. Однако каждое публично-правовое образование (республика, область, край, город, район, поселение) имеет свой самостоятельный бюджет, с собственными доходами и соответствующими расходами. Для анализа и прогнозирования доходов и расходов государства составляется сводный бюджет государства, его называют консолидированным бюджетом.

В СОСТАВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

входит 61 бюджет:

- республиканский бюджет
- бюджеты городских округов 2
- бюджеты муниципальных районов 7
- бюджеты городских и сельских поселений -51



Как формируется бюджет? Деятельность государства по составлению, рассмотрению и утверждению бюджета называется бюджетным процессом. Формирование, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета происходит ежегодно. Проект республиканского бюджета составляется сроком на три года.

Составление проекта бюджета До начала составления проекта республиканского бюджета Кабинетом Министров Республики Адыгея принимается нормативно — правовой, акт в котором определяются ответственные исполнители, сроки работы над документы и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета. Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет Министерство финансов Республики Адыгея.

Рассмотрение проекта бюджета Сформированный проект республиканского бюджета Глава Республики Адыгея вносит на рассмотрение Государственного Совета — Хасэ Республики Адыгея не позднее 15 октября. Проект рассматривается депутатами не менее, чем в двух чтениях. До внесения проекта бюджета на рассмотрение депутатами по проекту проводятся публичные слушания в целях обеспечения открытости для общества и СМИ процедур рассмотрения проекта бюджета.

Утверждение проекта бюджета Проект республиканского бюджета утверждается в форме закона Республики Адыгея. Принятый Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея закон направляется Главе Республики Адыгея для обнародования.

Документы, на основании которых составляется республиканский бюджет

Бюджетное послание Президента Российской Федерации

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея

Прогноз социально-экономического развития Республики Адыгея

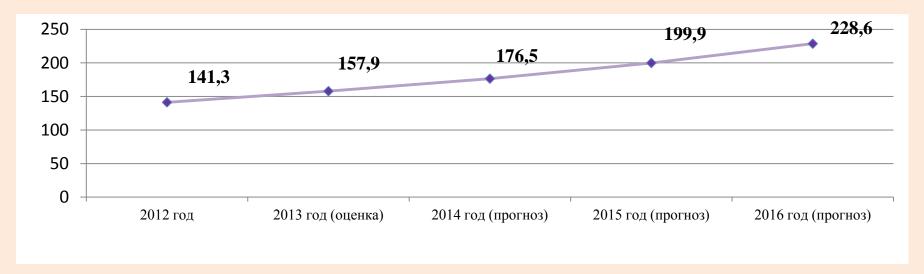
Государственные программы Республики Адыгея

Основные приоритеты бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея на 2014-2016 годы

- ✓ обеспечение сбалансированности бюджетной системы в Республике Адыгея
- ✓ сохранение социальной направленности и обеспечение в полном объеме социальных обязательств
- ✓ увеличение бюджетных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования
- ✓ обеспечение долговой устойчивости путем проведения взвешенной долговой политики
- ✓ осуществление перехода к программному бюджету
- ✓ реализация задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года
- ✓ обеспечение условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Республики Адыгея

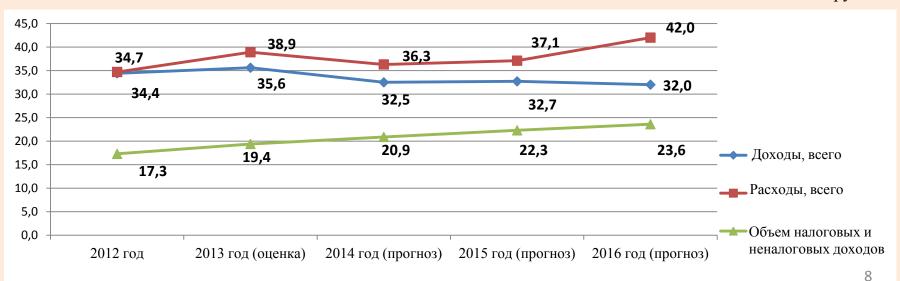
Валовый региональный продукт на душу населения по республике

тыс. рублей

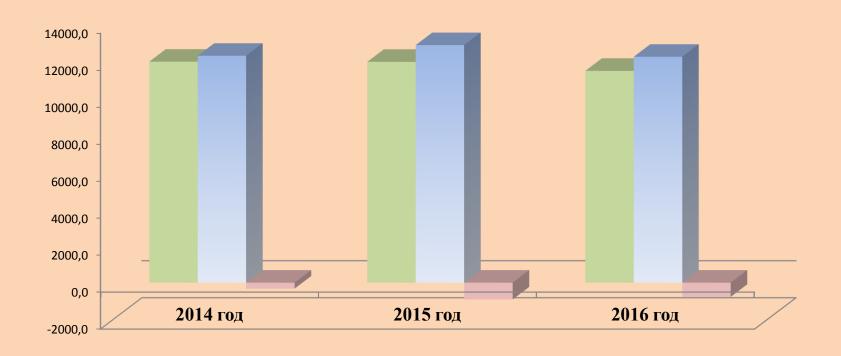


Показатели консолидированного бюджета республики в расчете на 1 жителя

тыс. рублей



Основные параметры республиканского бюджета



Доходы, всего,			
млн. руб.	11955,0	11946,0	11458,0
Расходы, всего,			
млн.руб.	12275,0	12853,0	12223,0
Дефицит,			
млн.руб.	- 320,0	- 907,0	- 765,0

Из каких поступлений формируется доходная часть республиканского бюджета?

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА – поступающие в бюджет денежные средства

налоговые доходы

Доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и законодательством Республики Адыгея от региональных налогов

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Платежи, которые включают в себя возмездные операции от прямого предоставления государством в пользование имущества и природных ресурсов, от различного вида услуг, а также платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства



БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

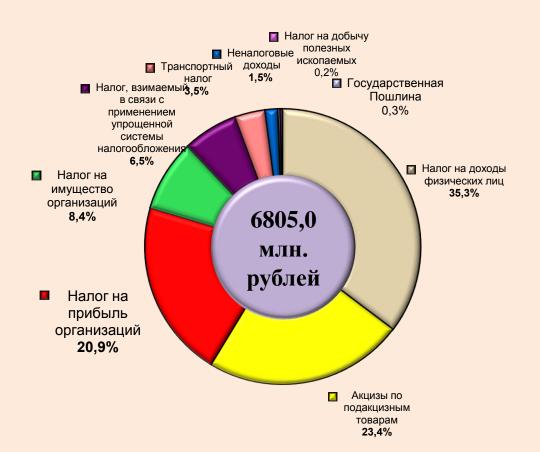
Поступающие, в бюджет денежные средства на безвозвратной и безвозмездной основе из федерального бюджета (межбюджетные трансферты в виде дотаций, субсидий, субвенций), а также перечисления от физических и юридических лиц.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета

млн. рублей



Структура налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Адыгея в 2014 году



5 крупнейших налогоплательщиков Республики Адыгея

- ЗАО «Картонтара»
- ООО ТД «Виктория»
- OOO «Пивоваренный завод «Майкопский
- ООО «Питейный дом»
- ООО «ИКЕА ДОМ»

Безвозмездные поступления из федерального бюджета



что такое программный бюджет? В основу деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея (министерства, комитеты, управления, составляют правительство Республики Адыгея, которое называется - Кабинет Министров Республики Адыгея) будут положены государственные программы. В рамках государственной программы каждый исполнительный орган государственной власти Республики Адыгея скажет - какова цель его деятельности, что он хочет достичь, сколько необходимо для этого бюджетных средств, и как потом измерить достигнутый результат и насколько эффективно и разумно потрачены бюджетные средства.

Программный бюджет отличается от традиционного тем, что все или почти все расходы включены в программы, и каждая программа своей целью прямо увязана с тем или иным итогом деятельности органа власти, направленная на положительные изменения в жизнь общества в целом и улучшения качества жизни каждого жителя республики в отдельности.

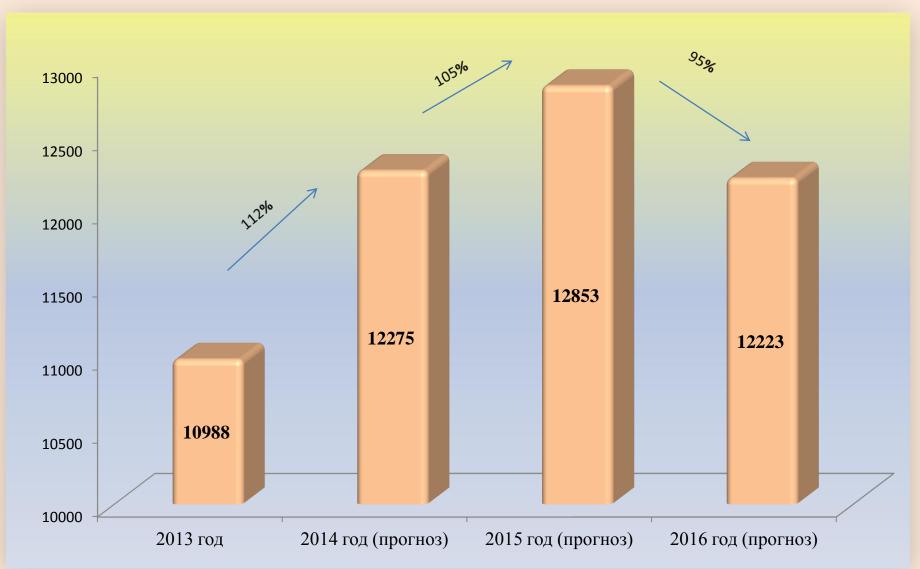
Подобно тому, как строится дом из кирпичей, республиканский бюджет, начиная с 2014 года, будет складываться из государственных программ.



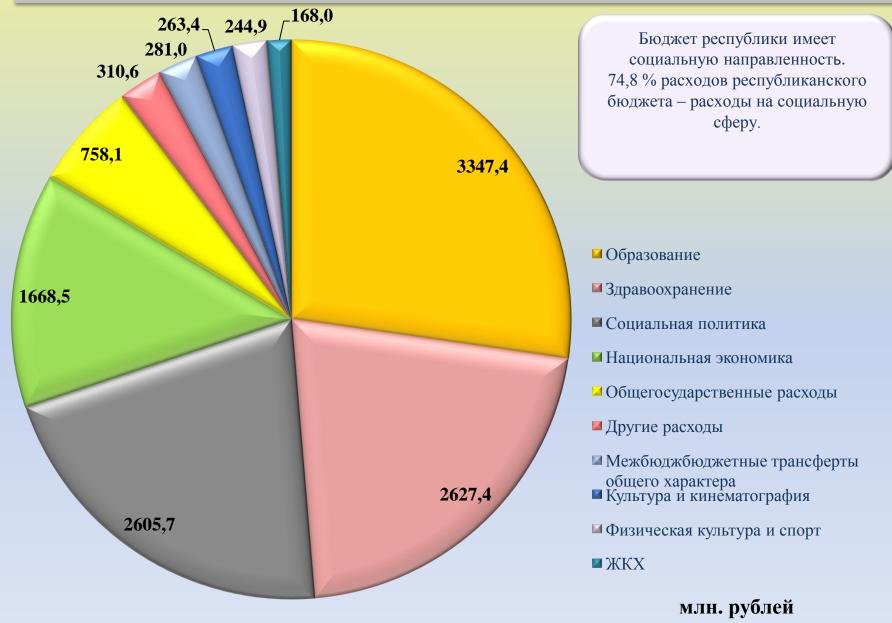
В 2014 году государственные программы составят 92% в общем объеме расходов республиканского бюджета

Расходы республиканского бюджета Республики Адыгея

млн. рублей



Структура расходов республиканского бюджета в 2014 году



Расходы на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы в 2014 году, рублей

Категории работников	2013 год	Условия повышения в 2014 году
Педагогические работники муниципальных учреждений дошкольного образования	14511	15846
Педагогические работники государственных и муниципальных учреждений общего образования	18139	19808
Педагогические работники государственных и муниципальных учреждений НПО, СПО, дополнительного и дошкольного образования	13604	15846
Врачи средний медицинский персонал и младший медицинский персонал государственных и муниципальных учреждений здравоохранения	23526 13713 9088	25889 15094 10102
Социальные работники государственных учреждений социального обслуживания	8616	11489
Работники культуры (библиотекари, артисты и др.)	10176	12855
Остальные работники государственных учреждений		Оплата труда — рост на 5,0 % 17

Расходы на здравоохранение в 2014 году составят 2627,4 млн. руб.

Территориальный фонд ОМС, всего – 1649,8 млн. руб.:

- платежи на неработающее население 1437,5 млн. руб.;
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС 212,3 млн. руб.

Обеспечение государственных заданий по выполнению услуг в сфере медицины – 564,8 млн. руб.

Обеспечение отдельных категорий граждан бесплатными и льготными медикаментами – 284,0 млн. руб.



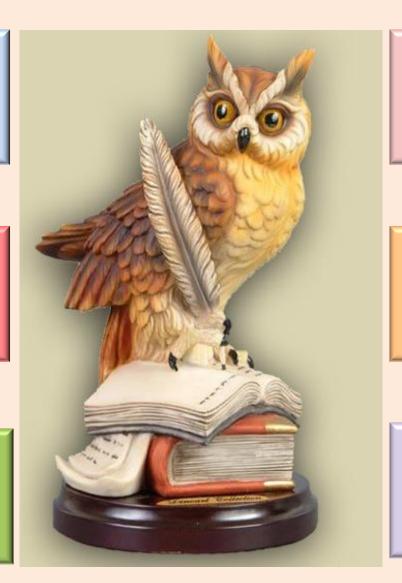
Совершенствование специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную медицинскую помощь — 128,8 млн. рублей

Расходы на образование в 2014 году составят 3347, 4 млн. рублей

Дошкольное образование **808,6 млн. рублей**

Общее образование 2042,1 млн. рублей

Среднее профессиональное образование **244,8 млн. рублей**

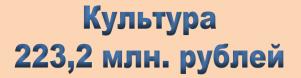


Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации **20,1 млн. рублей**

Молодежная политика и оздоровление детей **127,4 млн. рублей**

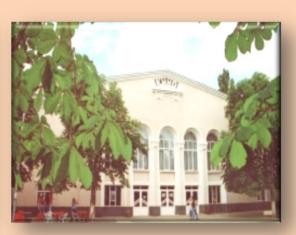
Другие вопросы образования **104,4 млн. рублей**

Расходы на культуру и кинематографию в 2014 году составят 263,4 млн. рублей





Кинематография 3,1 млн. рублей



Прочие расходы 37,1 млн. рублей



На социальную политику в 2014 году будет израсходовано 2605,7 млн. рублей



Охрана материнства и детства 686,9 млн. рублей

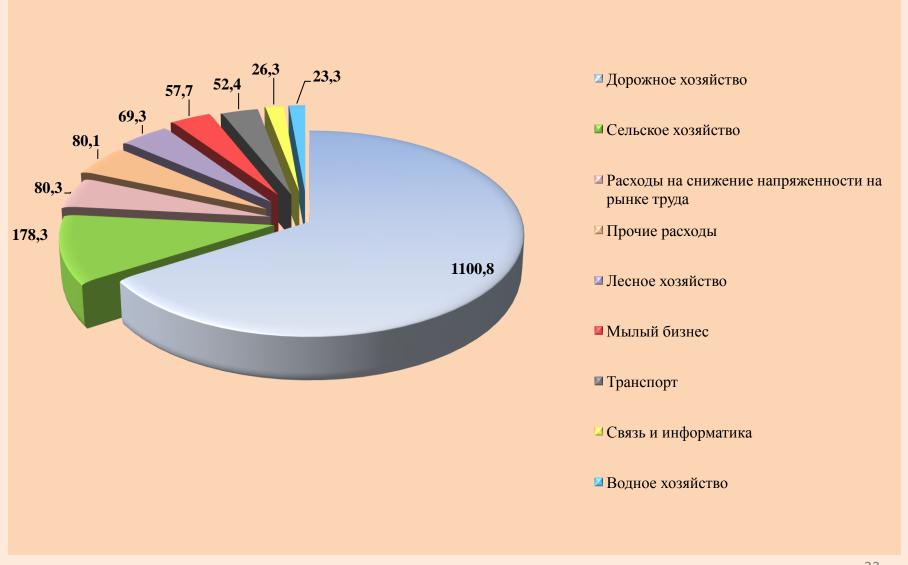
Помощь малоимущим гражданам 65,7 млн. рублей

Поддержка инвалидов 314,9 млн. рублей

Поддержка пожилых граждан (ветераны, труженики тыла и др.) **944,2 млн. рублей**

Содержание учреждений социальной защиты **594,0 млн. рублей**

Расходы республиканского бюджета в сфере экономики в 2014 году составят 1668,5 млн. рублей



Расходы на физическую культуру и спорт в 2014 году составят 244,9 млн. рублей



Расходы на республиканскую адресную инвестиционную программу в 2014 году составят 302,8 млн. рублей

✓ Объекты физк;	ультуры
-----------------	---------

- ✓ Объекты здравоохранения
- ✓ Строительство инженерной инфраструктуры туристических комплексов
- ✓ Строительство объектов водоснабжения
- ✓ Строительство дорог республиканского значения

96,4 млн. рублей 7,9 млн. рублей

15,0 млн. рублей

30,7 млн. рублей

81,2 млн.рублей

На софинансирование строительства муниципальных объектов предусматриваются субсидии:

- на развитие водоснабжения и газификации сельских населенных пунктов
- на строительство сельских школ
- на строительство газопроводов высокого давления
- на развитие инженерной инфраструктуры









Что такое Дорожный фонд Республики Адыгея?

Дорожный фонд Республики Адыгея - часть средств республиканского бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского и межмуниципального значения (формируется, начиная с 2012 года, в соответствии с Законом Республики Адыгея от 27.10.2011 г. № 49).

доходы фонда

- акцизы на нефтепродукты
- транспортный налог
- доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Республики Адыгея



РАСХОДЫ ФОНДА

-содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог - строительство, реконструкция автомобильных дорог, в том числе проектно-изыскательские работы - погашение бюджетного кредита, привлеченного на дорожную деятельность, с

уплатой процентов

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Адыгея, млн. рублей



Финансовая поддержка муниципальных образований из республиканского бюджета в 2014 году составит 2925,0 млн. рублей

В условиях сохраняющейся дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований, неравномерного размещения налоговой базы сохраняется значительная роль республиканского бюджета Республики Адыгея по выравниванию условий развития муниципальных образований за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Адыгея.

Сформировать местный бюджет исключительно за счет собственных источников доходов абсолютное большинство муниципальных образований не в состоянии. Различия между муниципальными образованиями очень велики, и уровни доходов, которыми обладают муниципальные образования, также сильно различаются.

Все это подтверждает необходимость перераспределения финансовых ресурсов, которое осуществляется с помощью механизма межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

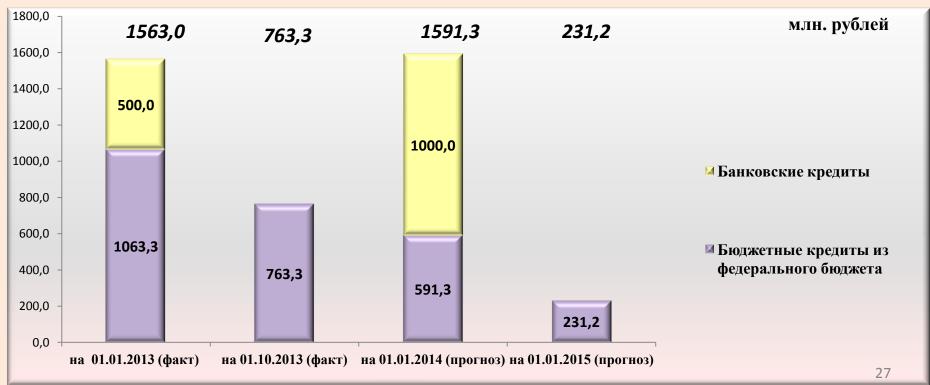


Что такое государственный долг?

Если в стране существует бюджетный дефицит, правительство вынуждено искать способы, чтобы покрыть превышение уровня своих расходов над величиной бюджетных поступлений. Ежегодный дефицит может покрываться либо путем эмиссии денег, либо за счет роста государственного долга, возникающего в силу осуществления заимствований (выпуск ценных бумаг, привлечение банковских кредитов, бюджетных кредитов от бюджетов других уровней). Также государственный долг может возникать вследствие предоставления государственных гарантий. Наличие государственного долга влечет дополнительные расходы бюджета на его обслуживание (в основном выражается в выплате процентов). В условиях дефицита правительство постоянно нуждается в средствах, поэтому прибегает к новым заимствованиям, покрывая старые долги, но, делая, таким образом, новые.

Однако, бесконечно государственных долг не может расти. Бюджетным кодексом РФ установлены ограничения: государственный долг не должен превышать объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. В Республике Адыгея объем государственного долга составляет 30% от объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета. То есть уровень долговой нагрузки республиканского бюджета находится на безопасном уровне.

Динамика государственного долга республики





Министерство финансов Республики Адыгея

ул. Пионерская,199, г. Майкоп, 385000

Тел. 8(8772) 52-27-17; факс 8(8772) 52-27-17

Интернет-сайт www.minfin-adygeya.ru

Портал управления общественными финансами:

www.minfin01-maykop.ru

E-mail: minfin@minfin-maykop.ru

График работы Министерства: понедельник, вторник,

среда, четверг - с 9.00 до 18.00, пятница - с 9.00 до 17.00.

Перерыв - с 13.00 до 13.48.

График приема граждан Министром: каждая вторая среда месяца с 14.00 до 16.00.