П р о е к т

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

О формировании, предоставлении и распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея местным бюджетам

В соответствии со [статьей 139](consultantplus://offline/ref=96BCBA553FECD57B79C53BA36F8A7293CBB464731644922F5509732832980F1522B967633EDED92E097A2DF5C4B2BE7FD033A06156CAb8E0M) Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Адыгея местным бюджетам Кабинет Министров Республики Адыгея

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые:

[Правила](#P36) формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея местным бюджетам согласно приложению №1;

Порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Республикой Адыгея (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования согласно приложению №2.

2. Исполнительным органам государственной власти Республики Адыгея обеспечить приведение в соответствие с настоящим постановлением нормативных правовых актов Республики Адыгея, регулирующих вопросы предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея местным бюджетам.

3. Настоящее постановление применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Премьер-министр

Республики Адыгея А. Наролин

Приложение № 1

к постановлению Кабинета Министров

Республики Адыгея

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

[Правила](#P36) формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея местным бюджетам

1. Настоящие [Правила](#P36) устанавливают общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета (далее – субсидии).

Действие настоящих Правил не распространяется на предоставление следующих субсидий:

из резервного фонда Кабинета Министров Республики Адыгея;

в рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, осуществляемых с привлечением внебюджетных средств;

субсидии, предоставляемые на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы;

субсидии, предоставляемые за счет средств Дорожного фонда Республики Адыгея.

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органами местного самоуправления по вопросам местного значения.

3. Субъекты бюджетного планирования в соответствии с настоящими Правилами разрабатывают проекты нормативных правовых актов Кабинета Министров Республики Адыгея, устанавливающих правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам (далее - правила предоставления субсидий) или вносящих изменения в ранее утвержденные правила предоставления субсидий.

Субъекты бюджетного планирования вносят в установленном порядке в Кабинет Министров Республики Адыгея проекты нормативных правовых актов Кабинета Министров Республики Адыгея, указанных в [абзаце первом](#Par0) настоящего пункта, до начала финансового года в случаях, когда субсидии предусматриваются законом Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год и плановый период, а в случаях, когда субсидии предусматриваются законом о внесении изменений в закон Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год и плановый период – не позднее 25 рабочих дней с даты принятия указанного закона Государственным Советом-Хасэ Республики Адыгея.

Государственными программами Республики Адыгея может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Республики Адыгея. Правила предоставления указанных субсидий устанавливаются соответствующей государственной программой Республики Адыгея.

Внесение изменений в правила предоставления субсидий в течение финансового года допускается в исключительных случаях с соответствующим обоснованием необходимости указанных изменений и оценкой их влияния на социально-экономическое положение муниципальных образований.

Предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Адыгея в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утверждаемым законом о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год и плановый период.

Предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, не допускается.

4. Правила предоставления субсидий должны содержать следующие положения:

а) целевое назначение субсидий;

б) условия предоставления субсидий;

в) критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий. Не допускается использование в качестве критерия отбора муниципальных образований для предоставления субсидий объема средств, заявленных муниципальным образованием на реализацию мероприятий, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий;

г) методику распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований, предусматривающую определение размера субсидии пропорционально потребности в финансировании соответствующих мероприятий в отраслях экономики и социальной сферы муниципального образования (исходя из численности населения (отдельных групп населения - конечных получателей социальных услуг), и (или) количественной оценки затрат на реализацию соответствующих мероприятий в муниципальном образовании, и (или) иных критериев) и с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета Республики Адыгея;

д) порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности (результатов) использования субсидий, соответствующих целевым показателям (индикаторам) государственных программ Республики Адыгея или результатам региональных проектов, значения которых устанавливаются соглашением о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджету муниципального образования (далее - соглашение);

е) основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципального образования при невыполнении условий;

5. При распределении субсидий между бюджетами муниципальных образований объем субсидии бюджету муниципального образования в финансовом году не может превышать объем средств на исполнение в финансовом году расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета Республики Адыгея.

6. Целевое назначение субсидий определяется правилами предоставления субсидий и соглашениями исходя из расходных обязательств муниципальных образований, на софинансирование которых предусмотрены субсидии.

Целевое назначение субсидий, предоставляемых в рамках государственной программы Республики Адыгея на софинансирование мероприятий, реализуемых за счет средств бюджетов муниципальных образований, определяется исходя из целей государственной программы Республики Адыгея, реализуемой за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея.

7. В качестве условий предоставления субсидий правилами предоставления субсидий предусматриваются:

а) наличие правовых актов муниципального образования, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Республики Адыгея;

б) наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования в объеме, необходимом для исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из республиканского бюджета Республики Адыгея субсидии, софинансирование которого осуществляется из республиканского бюджета Республики Адыгея;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с [пунктом](#P64) 8 настоящих Правил;

8. Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения.

Соглашение, заключаемое в соответствии с настоящими Правилами, должно содержать:

а) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в местный бюджет, а также объем бюджетных ассигнований из местного бюджета на исполнение соответствующих расходных обязательств;

б) уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренных в местном бюджете, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, установленный с учетом предельного уровня софинансирования, определенного в порядке, предусмотренном приложением № 2;

в) значения показателей результативности (результаты) использования субсидии, которые должны соответствовать целевым показателям (индикаторам) государственных программ Республики Адыгея (ведомственных целевых программ, входящих в состав государственных программ Республики Адыгея) или результатам региональных проектов, а также обязательства муниципальных образований по их достижению;

г) обязательства муниципального образования по формированию и ведению реестра получателей соответствующих выплат - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование публичных нормативных обязательств муниципальных образований;

д) обязательства муниципального образования по выполнению установленных требований к качеству и доступности предоставляемых муниципальных услуг - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг;

ж) обязательства муниципального образования по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти Республики Адыгея - главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Адыгея муниципальных программ (подпрограмм), софинансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея, и внесения в них изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей результативности (результатов) муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения состава мероприятий указанных программ (подпрограмм), на которые предоставляются субсидии;

з) реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

и) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии;

к) порядок осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением;

л) порядок возврата не использованных муниципальным образованием остатков субсидии;

м) обязательства муниципального образования по возврату субсидий в республиканский бюджет Республики Адыгея в соответствии с [пунктом 1](#P139)2;

н) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

о) условие о вступлении в силу соглашения.

9. В случае если законом Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на текущий финансовый год и плановый период предусмотрены субсидии исключительно на текущий финансовый год, предоставление субсидий в текущем финансовом году не приводит к возникновению расходных обязательств Республики Адыгея по предоставлению субсидии в плановом периоде.

10. Типовые формы соглашения и дополнительных соглашений к соглашению, предусматривающих внесение в него изменений и его расторжение, утверждаются Министерством финансов Республики Адыгея.

Соглашение и дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений и его расторжение, заключаются в соответствии с указанными типовыми формами.

Главный распорядитель средств республиканского бюджета, которому доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий местным бюджетам, вправе предусматривать в соглашениях срок исполнения обязательства, превышающий срок действия доведенных ему лимитов, в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Кабинета Министров Республики Адыгея, принятыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами.

Соглашение в целях софинансирования из республиканского бюджета Республики Адыгея расходных обязательств муниципальных образований, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, могут заключаться на срок реализации региональных проектов.

В случае внесения в [закон](consultantplus://offline/ref=BD1C0163D0409F53E7A103BDA0876C8A86A5A62D3EA29379B0F701B93033848FC1105635BE802DC46A53D5D2488092C94FF6F10D1E7C4A6E13295573e9J) Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на текущий финансовый год и плановый период и (или) нормативные правовые акты Кабинета Министров Республики Адыгея изменений, предусматривающих уточнение в соответствующем финансовом году объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии, в соглашение вносятся соответствующие изменения.

Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности (результатов) использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ Республики Адыгея или результатов региональных проектов, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

В отношении субсидий, предоставляемых на реализацию региональных проектов, в случае изменения размера субсидии допускается внесение в соглашения изменений, предусматривающих корректировку промежуточных значений показателей результативности (результатов) использования субсидий, не влекущих ухудшения показателей и результатов региональных проектов, в случае если возможность внесения таких изменений предусмотрена соответствующими правилами предоставления субсидий.

Объем бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением о местном бюджете (определяется сводной бюджетной росписью местного бюджета) исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии.

11. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Республике Адыгея для учета операций со средствами местных бюджетов.

12. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с [подпунктом «в» пункта 8](#P81) настоящих Правил, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в республиканский бюджет Республики Адыгея в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии (Vвозврата), в объеме, рассчитанном по формуле

Vвозврата = (Vсубсидии x k x m / n) x 0,1,

где:

Vсубсидии - размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году;

m - количество показателей результативности (результатов) использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности (результата) использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности (результатов) использования субсидии, установленных соглашением;

k - коэффициент возврата субсидии.

13. При расчете объема средств, подлежащих возврату из местного бюджета в республиканский бюджет Республики Адыгея, в размере субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году (Vсубсидии), не учитывается размер остатка субсидии, не использованного по состоянию на 1 января текущего финансового года.

14. Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k = SUM Di / m,

где:

Di - индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения значения i-го показателя результативности (результата) использования субсидии.

15. Индекс, отражающий уровень недостижения значения i-го показателя результативности (результата) использования субсидии, определяется:

а) для показателей результативности (результатов) использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии, - по формуле:

Di = 1 - Тi / Si,

где:

Тi - фактически достигнутое значение i-го показателя результативности (результата) использования субсидии на отчетную дату;

Si - плановое значение i-го показателя результативности (результата) использования субсидии, установленное соглашением;

б) для показателей результативности (результатов) использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии, - по формуле:

Di = 1 - Si / Тi.

16. Неиспользованные субсидии подлежат возврату в доход республиканского бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в соответствии с бюджетным законодательством.

17. Основанием для освобождения муниципального образования от применения меры ответственности, предусмотренной [пунктом](#P87) [12](#P113) настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств:

установление регионального и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, подтвержденное правовым актом Республики Адыгея и (или) органа местного самоуправления;

установление карантина и (или) иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом Республики Адыгея;

аномальные погодные условия, подтвержденные справкой территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

наличие вступившего в законную силу в год предоставления субсидии решения арбитражного суда о признании несостоятельной (банкротом) организации, деятельность которой оказывала влияние на исполнение обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с [подпунктом «в» пункта 8](#P81) настоящих Правил.

Администрацией муниципального образования не позднее 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии, в органы исполнительной власти Республики Адыгея, являющиеся главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Адыгея, представляются документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств, предусмотренных [абзацами вторым](#P181) - [пятым](#P184) настоящего пункта.

Одновременно с указанными документами представляется информация о предпринимаемых мерах по устранению нарушения.

Органы исполнительной власти Республики Адыгея - главные распорядители средств республиканского бюджета Республики Адыгея на основании документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, предусмотренных [абзацами вторым](#P181) - [пятым](#P184) настоящего пункта, вследствие которых соответствующие обязательства не исполнены, не позднее 10 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, подготавливают и представляют в Министерство финансов Республики Адыгея заключение о причинах неисполнения соответствующих обязательств, а также о целесообразности продления срока устранения нарушения обязательств и достаточности мер, предпринимаемых для устранения такого нарушения.

В случае отсутствия оснований для освобождения администрации муниципального образования от применения меры ответственности, предусмотренной [пунктом 12](#P139) настоящих Правил, субсидии подлежат возврату из бюджета муниципального образования в республиканский бюджет Республики Адыгея в объеме и в сроки, которые предусмотрены пунктом 12 настоящих Правил.

18. Правила предоставления субсидий могут содержать положения, предусматривающие сокращение размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году, в случае если к муниципальному образованию применяются меры ответственности, предусмотренные [пунктом 12](#P139) настоящих Правил.

19. В случае нецелевого использования субсидий и (или) нарушения муниципальным образованием условий их предоставления, в том числе невозврата муниципальным образованием средств в республиканский бюджет Республики Адыгея в соответствии с [пунктом 12](#P139) настоящих Правил, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решения о приостановлении перечисления (сокращении объема) субсидии бюджету муниципального образования не принимаются в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

20. Контроль за целевым использованием субсидий и соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления и расходования субсидий осуществляется главными распорядителями средств республиканского бюджета и иными уполномоченными органами.

Приложение № 2

к постановлению Кабинета Министров

Республики Адыгея

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

Порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Республикой Адыгея (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования

1. При расчете предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета Республики Адыгея учитываются уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования, определенный в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=BD1C0163D0409F53E7A103BDA0876C8A86A5A62D3BA79479BFFD5CB3386A888DC61F0922ABC979C96A54CBD04BCAC18D1B7Fe2J) Республики Адыгея «О межбюджетных отношениях в Республики Адыгея».

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета Республики Адыгея (Yi):

1) для муниципальных образований, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых превышает 1,1, установленный на очередной финансовый год и плановый период, определяется по формуле:

,

где:

ранг РБОi - место i-го муниципального образования по уровню расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год;

base_23639_93617_32769 - количество муниципальных образований в соответствующей группе;

2) для муниципальных образований, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых равен или меньше 1,1, установленный на очередной финансовый год и плановый период, определяется по формуле:

,

где:

ранг РБОi - место i-го муниципального образования по уровню расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год;

base_23639_93617_32769 - количество муниципальных образований в соответствующей группе.

2. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета Республики Адыгея по муниципальным образованиям на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Кабинетом Министров Республики Адыгея.