Проект

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

«Об основных направлениях долговой политики Республики Адыгея

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» Кабинет Министров Республики Адыгея

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления долговой политики Республики Адыгея на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Премьер-министра

Республики Адыгея А.Наролин

Приложение

к постановлению

Кабинета Министров

Республики Адыгея

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

# Основные направления долговой политики Республики Адыгея

# на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

# Раздел 1. Общие положения

Государственная долговая политика Республики Адыгея (далее - долговая политика) является производной от бюджетной политики Республики Адыгея и определяет стратегию управления государственным долгом Республики Адыгея (далее - государственный долг), направленную на эффективное управление государственным долгом.

Реализация долговой политики в республике осуществляется в соответствии с основными направлениями долговой политики Республики Адыгея на очередной финансовый год и плановый период.

В период с 2014 по 2018 годы реализация долговой политики осуществлялась с учетом мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Адыгея на 2014 - 2018 годы, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 10 декабря 2013 года № 316-р.

С 2019 года долговая политика реализуется с учетом мероприятий программы оздоровления государственных финансов Республики Адыгея на 2019 - 2021 годы, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 25 сентября 2018 года № 263-р «О Программе оздоровления государственных финансов Республики Адыгея на 2019 - 2021 годы», а также мероприятий подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Адыгея», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 11 октября 2013 года № 235 «О государственной программе Республики Адыгея «Управление государственными финансами» на 2014 - 2021 годы».

С 2017 года долговая политика реализуется в условиях принятых Республикой Адыгея обязательств перед Российской Федерацией по обеспечению выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных в 2015 - 2017 годах республиканскому бюджету Республики Адыгея из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея. Реструктуризация бюджетных кредитов оформлена в 2017 году на условиях рассрочки исполнения обязательств до 2024 года путем заключения между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Адыгея дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении республиканскому бюджету Республики Адыгея из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея (далее - соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов), которые содержат ряд обязательств, в том числе по уровню дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея и долговой нагрузки.

# Раздел 2. Итоги реализации долговой политики

За период с 2014 года по 2017 год объем государственного долга Республики Адыгея увеличился с 2 922,2 млн. рублей до 3 819,7 млн. рублей или на 30,7%.

Рост государственного долга Республики Адыгея обусловлен замедлением темпов роста экономики в кризисный период, существенным сокращением дотаций из федерального бюджета, возросшей социальной нагрузкой на бюджет с увеличением расходных обязательств республиканского бюджета Республики Адыгея, в том числе в рамках исполнения майских Указов Президента Российской Федерации.

Государственные заимствования Республики Адыгея в период 2015 - 2017 годов осуществлялись в целях финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея и погашения действующих долговых обязательств.

Государственные гарантии Республики Адыгея не предоставлялись.

В 2018 году произошло снижение объема государственного долга Республики Адыгея на 5,3%. По итогам исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея в 2018 году объем государственного долга Республики Адыгея по состоянию на 1 января 2019 года составил 3675,1 млн. рублей или 36,8% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, что ниже аналогичного показателя прошлого года (3819,7 млн. рублей или 42,1 %) и не превышает норм, установленных бюджетным законодательством (до 100%), в том числе по кредитам от кредитных организаций - 1800,0 млн. рублей или 18% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, что также соответствует условиям соглашений о предоставлении бюджету Республики Адыгея из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Адыгея.

На системной основе проводится работа по снижению зависимости Республики Адыгея от заемных средств и по сокращению расходов на обслуживание государственного долга.

# Раздел 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Республики Адыгея являются:

1. изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами республиканского бюджета Республики Адыгея;
2. рост расходных обязательств Республики Адыгея вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
3. необходимость ежегодной индексации расходов республиканского бюджета Республики Адыгея на выплату заработной платы работников бюджетной сферы, в том числе указным категориям граждан;
4. выполнение условий дополнительных соглашений «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

# Раздел 4. Цели и задачи долговой политики

1. Целями долговой политики являются:

1. обеспечение экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Республики Адыгея, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Адыгея;
2. сокращение расходов республиканского бюджета Республики Адыгея по обслуживанию государственного долга Республики Адыгея;

3) обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Адыгея при соблюдении ограничений по долговой нагрузке республиканского бюджета Республики Адыгея, установленных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

4) своевременное исполнение долговых обязательств.

2. Задачами долговой политики являются:

1) обеспечение дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея в 2020-2022 годах на уровне не более 10% от суммы доходов Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2020-2022 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Республики Адыгея и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Адыгея, в том числе средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Адыгея;

2) обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Республики Адыгея, в том числе по долговым обязательствам Республики Адыгея по государственным ценным бумагам Республики Адыгея и кредитам, полученным Республикой Адыгея от кредитных организаций:

а) к 1 января 2021 года доля общего объема долговых обязательств Республики Адыгея - не более 42% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Республики Адыгея по государственным ценным бумагам Республики Адыгея и кредитам, полученным Республикой Адыгея от кредитных организаций, - не более 27% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

б) к 1 января 2022 года доля общего объема долговых обязательств Республики Адыгея - не более 39% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Республики Адыгея по государственным ценным бумагам Республики Адыгея и кредитам, полученным Республикой Адыгея от кредитных организаций, - не более 29% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;

в) к 1 января 2023 года доля общего объема долговых обязательств Республики Адыгея - не более 37% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств Республики Адыгея по государственным ценным бумагам Республики Адыгея и кредитам, полученным Республикой Адыгея от кредитных организаций, - не более 31% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2022 год.

# Раздел 5. Инструменты реализации долговой политики

Долговая политика реализуется посредством:

1) рыночных инструментов (кредиты, привлеченные от кредитных организаций, государственные ценные бумаги Республики Адыгея);

2) нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из федерального бюджета).

При реализации долговой политики необходимо взаимодействие с участниками рынка финансовых услуг в целях получения актуальной информации о специфике инвестиционного спроса по видам, срокам и объемам государственных заимствований.

#

# Раздел 6. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость Республики Адыгея.

При управлении долговыми рисками осуществляются:

1) оценка и анализ долговых рисков;

2) формирование долговой стратегии в течение финансового года с учетом оценки и анализа долговых рисков;

3) анализ достижения поставленных целей и реализации задач долговой политики.

Оценка и анализ долговых рисков представляет собой оценку потенциального воздействия на состояние государственного долга факторов риска, которые прогнозируются экспертным методом на основании наиболее вероятных событий. Оценка и анализ долговых рисков позволяют выявить наиболее существенные долговые риски:

1) риск рефинансирования долговых обязательств Республики Адыгея;

2) риск роста процентных ставок на рынке заимствований;

3) риск недостаточного поступления доходов в республиканский бюджет Республики Адыгея.

Риск рефинансирования долговых обязательств Республики Адыгея обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств республики.

 Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов республиканского бюджета Республики Адыгея, связанных с ростом расходов на обслуживание государственного долга, что может привести к увеличению дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея.

Проблему сбалансированности бюджета осложняет риск недостаточного поступления доходов в республиканский бюджет Республики Адыгея, что может привести к неисполнению социальных обязательств республики и осложняет выполнение соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Адыгея, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики.