

«УТВЕРЖДАЮ»
Министр финансов
Республики Адыгея
Д.З. Долев
23 сентября 2019 года

**ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея**

г. Майкоп
14.00

27 сентября 2019 года

1. Особенности исполнения в 2019 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов.

Докладчик: заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна.

2. О новациях бюджетного законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений на местном и региональном уровне.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.

3. О порядке представления дополнительных форм бюджетной отчетности, начиная с отчетности на 1 октября 2019 года.

Докладчик: начальник управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов – Шуклинова Елена Александровна.

4. О ходе выполнения муниципальными районами и городскими округами условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2019 году, и соглашений по реструктуризации долговых обязательств муниципальных районов и городских округов.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ПРОТОКОЛ №19

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп

27 сентября 2019 года

Присутствовали:

Члены Коллегии:

Долев Довлетбий Закереевич – Министр финансов Республики Адыгея, председатель коллегии.

Косиненко Екатерина Владимировна – первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея.

Хапаева Мариет Чапаевна – заместитель Министра финансов Республики Адыгея.

Чениб Руслан Шхамзевич – Руководитель Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея).

Мигаенко Марина Владимировна – заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея.

Насифова Марияна Хамедовна – Начальник Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея.

Филимонова Нэлла Евгеньевна – начальник отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея.

Смыкова Татьяна Анатольевна – начальник отдела правовой и кадровой политики Министерства финансов Республики Адыгея, секретарь коллегии.

Приглашенные:

Орлов Виктор Николаевич - Руководитель финансового управления Администрации МО «Город Майкоп»;

Совмиз Мина Сулеймановна - Начальник финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район»;

Поддубный Алексей Олегович - Заместитель Главы Администрации МО «Майкопский район» - Руководитель управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район»;

Ипатова Елена Валерьевна - Заместитель руководителя управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район»;

Манагарова Оксана Васильевна - Начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район»;

Аташуков Арсен Юрьевич - Начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район»;

Дагужиев Аслан Бисланович - Начальник финансового управления Администрации МО «Кошехабльский район»;

Панеш Сусанна Гиссовна - Начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск»;

Удычак Адам Георгиевич - Начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район»;

Поддубная Ирина Николаевна - Начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район»;

Шуклинова Елена Александровна - Начальник Управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Министерства финансов Республики Адыгея;

Павлова Наталья Владимировна - Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея;

Петрова Наталья Викторовна - Начальник отдела бюджетной политики в отраслях социальной сферы;

Удычак Аслан Юрьевич - Начальник отдела бюджетной политики в отраслях экономики;

Цыганкова Алена Юрьевна - Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея.

Кворум для рассмотрения вопросов повестки дня имеется.

Министр финансов Республики Адыгея, председатель коллегии - Долев Д.З. оглашает повестку заседания коллегии. Предлагает принять повестку заседания. Предложение принято.

Повестка дня:

1. Особенности исполнения в 2019 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов.

Докладчик: заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна.

2. О новациях бюджетного законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений на местном и региональном уровне.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.

3. О порядке представления дополнительных форм бюджетной отчетности, начиная с отчетности на 1 октября 2019 года.

Докладчик: начальник управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов – Шуклинова Елена Александровна.

4. О ходе выполнения муниципальными районами и городскими округами условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2019 году, и соглашений по реструктуризации долговых обязательств муниципальных районов и городских округов.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.

1. СЛУШАЛИ: Особенности исполнения в 2019 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов.

Заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна представила информацию об особенностях исполнения в 2019 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З., Мигаенко М.В.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч.

1.2. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Конокову Р.К.):

1.2.1. Оказывать методологическую помощь и осуществлять контроль принятия муниципальными образованиями Республики Адыгея муниципальных правовых актов в соответствии со статьей 174.3 БК РФ;

1.2.2. Осуществлять контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных Распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 25.09.2018 № 263-р «О программе оздоровления государственных финансов Республики Адыгея на 2019-2021 годы», в части вопросов, относящихся в компетенции отдела.

1.3. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов:

1.3.1. До 1 января 2020 года разработать и утвердить порядок формирования и оценки налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами на соответствующих территориях;

1.3.2. До 1 января 2020 года уточнить реестры льгот, с учетом отмененных с 1 января 2019 года, с обязательным размещением информации в сети Интернет.

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

2. СЛУШАЛИ: О новациях бюджетного законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений на местном и региональном уровне.

Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна представила информацию о новациях бюджетного законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений на местном и региональном уровне (тезисы прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З., Косинко Е.В.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению доклад начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павловой Н.В.

2.2. Отделу методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея (Цыганкова А.Ю.):

2.2.1. Обеспечить разработку проектов нормативных правовых актов Республики Адыгея в целях приведения их в соответствие с нормами Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»;

2.2.2. Осуществлять мониторинг приведения муниципальных правовых актов в соответствие с нормами Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

2.3. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) обеспечить подготовку проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея от 23.12.2008 № 224 «О межбюджетных отношениях в Республики Адыгея».

2.4. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов привести в соответствие муниципальные нормативно-правовые акты с нормами Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

3. СЛУШАЛИ: О порядке представления дополнительных форм бюджетной отчетности, начиная с отчетности на 1 октября 2019 года.

Начальник управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов – Шуклинова Елена Александровна представила информацию о порядке представления дополнительных форм бюджетной отчетности, начиная с отчетности на 1 октября 2019 года (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению доклад начальника управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Шуклиновой Е.А.

3.2. Управлению бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов (Шуклинова Е.А.) обеспечить проведение проверок представленных финансовыми органами городских округов и муниципальных районов отчетов и представление в Федеральное казначейство отчетов (ф.0503117-НП) и сводного отчета бюджета (ф.0503128-НП), сформированных по результатам исполнения республиканского бюджета за отчетный период.

3.3. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов в целях информационного обеспечения мониторинга реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов), обеспечить своевременное и качественное составление и представление бюджетной отчетности в соответствии с положениями приказа Минфина России от 20.08.2019 № 131н. Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0. Решение принято (прилагается).

4. СЛУШАЛИ: О ходе выполнения муниципальными районами и городскими округами условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2019 году, и соглашений по реструктуризации долговых обязательств муниципальных районов и городских округов.

Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна представила информацию о ходе выполнения муниципальными районами и городскими округами условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2019 году, и соглашений по реструктуризации долговых обязательств муниципальных районов и городских округов (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З., Косинеко Е.В.

РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению доклад начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павловой Н.В.

4.2. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов:

4.2.1. Актуализировать до конца текущего финансового года Программы оптимизации расходов местных бюджетов и (или) разработать и принять Программы оздоровления муниципальных финансов;

4.2.2. Провести инвентаризацию бюджетных ассигнований 2019 года с направлением имеющихся резервов и высвобождающейся экономии финансовых ресурсов по невостребованным до конца финансового года средствам на обеспечение в полном объеме выплат по фондам оплаты труда;

4.2.3. В случае возникновения рисков образования кредиторской задолженности местных бюджетов, принять меры по недопущению кредиторской задолженности бюджета с разработкой и принятием Планов мероприятий по недопущению кредиторской задолженности местных бюджетов;

4.2.4. Внести соответствующие изменения в решения о местных бюджетах, приводящие в соответствие показатели местных бюджетов с условиями соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов.

4.3. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павловой Н.В.) провести по итогам 3 квартала 2019 года на основании бюджетной отчетности предварительные итоги по текущему исполнению муниципальными районами и городскими округами условий заключенных соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов.

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

Председатель коллегии



Д.З. Долев

Секретарь коллегии



Т.А. Смыкова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

РЕШЕНИЕ

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

Протокол № 19

г. Майкоп

27 сентября 2019 года

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 мая 2007 года № 47-А «Об утверждении Положения о Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея» и приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 6 июня 2007 года № 71-А «Об утверждении Регламента коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»

КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:

1. По первому вопросу: «Особенности исполнения в 2019 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов».

1.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч.

1.2. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Канокову Р.К.):

1.2.1. Оказывать методологическую помощь и осуществлять контроль принятия муниципальными образованиями Республики Адыгея муниципальных правовых актов в соответствии со статьей 174.3 БК РФ;

1.2.2. Осуществлять контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных Распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 25.09.2018 № 263-р «О программе оздоровления государственных финансов Республики Адыгея на 2019-2021 годы», в части вопросов, относящихся в компетенции отдела.

1.3. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов:

1.3.1. До 1 января 2020 года разработать и утвердить порядок формирования и оценки налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами на соответствующих территориях;

1.3.2. До 1 января 2020 года уточнить реестры льгот, с учетом отмененных с 1 января 2019 года, с обязательным размещением информации в сети Интернет.

2. По второму вопросу: «О новациях бюджетного законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений на местном и региональном уровне».

2.1. Принять к сведению доклад начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павловой Н.В.

2.2. Отделу методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея (Цыганкова А.Ю.):

2.2.1. Обеспечить разработку проектов нормативных правовых актов Республики Адыгея в целях приведения их в соответствие с нормами Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»;

2.2.2. Осуществлять мониторинг приведения муниципальных правовых актов в соответствие с нормами Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

2.3. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) обеспечить подготовку проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея от 23.12.2008 № 224 «О межбюджетных отношениях в Республики Адыгея».

2.4. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов привести в соответствие муниципальные нормативно-правовые акты с нормами Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

3. По третьему вопросу: «О порядке представления дополнительных форм бюджетной отчетности, начиная с отчетности на 1 октября 2019 года».

3.1. Принять к сведению доклад начальника управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Шуклиновой Е.А.

3.2. Управлению бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов (Шуклинова Е.А.) обеспечить проведение проверок представленных финансовыми органами городских округов и муниципальных районов отчетов и представление в Федеральное казначейство отчетов (ф.0503117-НП) и сводного отчета бюджета (ф.0503128-НП), сформированных по результатам исполнения республиканского бюджета за отчетный период.

3.3. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов в целях информационного обеспечения мониторинга реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов), обеспечить своевременное и

качественное составление и представление бюджетной отчетности в соответствии с положениями приказа Минфина России от 20.08.2019 № 131н.

4. По четвертому вопросу: «О ходе выполнения муниципальными районами и городскими округами условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2019 году, и соглашений по реструктуризации долговых обязательств муниципальных районов и городских округов».

4.1. Принять к сведению доклад начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павловой Н.В.

4.2. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов:

4.2.1. Актуализировать до конца текущего финансового года Программы оптимизации расходов местных бюджетов и (или) разработать и принять Программы оздоровления муниципальных финансов;

4.2.2. Провести инвентаризацию бюджетных ассигнований 2019 года с направлением имеющихся резервов и высвобождающейся экономии финансовых ресурсов по невостребованным до конца финансового года средствам на обеспечение в полном объеме выплат по фондам оплаты труда;

4.2.3. В случае возникновения рисков образования кредиторской задолженности местных бюджетов, принять меры по недопущению кредиторской задолженности бюджета с разработкой и принятием Планов мероприятий по недопущению кредиторской задолженности местных бюджетов;

4.2.4. Внести соответствующие изменения в решения о местных бюджетах, приводящие в соответствие показатели местных бюджетов с условиями соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов.

4.3. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павловой Н.В.) провести по итогам 3 квартала 2019 года на основании бюджетной отчетности предварительные итоги по текущему исполнению муниципальными районами и городскими округами условий заключенных соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов.

5. Решение комиссии оформить приказом Министерства финансов Республики Адыгея.

Председатель Коллегии -
Министр финансов
Республики Адыгея



Д.З.Долев

ДОКЛАД
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
27 сентября 2019 года
по вопросу: «Особенности исполнения в 2019 году доходной части
республиканского бюджета и местных бюджетов»

Уважаемые члены коллегии!

За 8 месяцев 2019 года в консолидированный бюджет Республики Адыгея поступило налоговых и неналоговых доходов 9643,3 млн. рублей. Прогнозные показатели исполнены на 103,8%. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 110,7процента.

Республиканский бюджет Республики Адыгея исполнен на 103,8 % (7116,8 млн. рублей). Темп роста составил 109,8 %. В том числе по налогу на прибыль темп роста составил 104%, по налогу на доходы физических лиц - 125,1%, по налогам на совокупный доход – 108,5% и по налогам на имущество – 107,3 %. По неналоговым доходам темп роста составил 96,5 %. Резко снизились поступления от доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

В консолидированные бюджеты территорий за 8 месяцев 2019 года поступило 2526,5 млн. рублей, что на 303,3 млн. рублей больше, чем за 8 месяцев 2018 года (темп роста 113,6%). Прогноз выполнен на 103,8%. Наибольшие темпы роста наблюдаются в городе Майкопе (117,6%), Тахтамукайском (116,4%), Гиагинском (113,3%), а наименьший темп роста в Красногвардейском (102,1 %). Это ниже показателя, установленного в Соглашении о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Красногвардейского района 103,2%. Прогноз на 8 месяцев 2019 года по Красногвардейскому району выполнен на 97,3%.

За 8 месяцев 2019 года недоимка по региональным и местным налогам снизилась на 150,3 млн. рублей (или на 28%). 385,6 млн. руб.

(на 1. 01.2019 575,5 млн. руб.). С аналогичным периодом прошлого года увеличение по налогу на имущество предприятий, снижение по транспортному налогу. По местным налогам также снижение.(на 5 млн. руб.)

Основная сумма недоимки по региональным и местным налогам приходится на город Майкоп (109,6 млн. рублей, 28,4% от общей суммы недоимки), Тахтамукайский район (93,4млн. рублей, 24,2%), Майкопский район (35,7 млн. рублей, 9,3%).

В рамках исполнения Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2019 год Министерством финансов Республики Адыгея в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 30 июня 2016 года № 114-А «О порядке оценки обоснованности и эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» проведена оценка эффективности налоговых льгот, действовавших в 2018 году.

В прошлом году было предоставлено налогоплательщикам (юридическим и физическим лицам) налоговых льгот, установленных законодательством Республики Адыгея, на общую сумму 124,3 млн. рублей, что составляет 0,9 процента от общих поступлений в консолидированный бюджет Республики Адыгея.

Из общего объема предоставленных льгот 61,4 процентов - по транспортному налогу, 38,5 процентов – по налогу на имущество организаций.

Результаты, проведенной оценки эффективности налоговых льгот, размещены на сайте Министерства финансов Республики Адыгея.

Согласно предоставленной информации все муниципальные образования Республики Адыгея провели оценку действующих в 2018 году на соответствующих территориях налоговых льгот.

Также в рамках исполнения Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2019 год и Распоряжения Кабинета Министров Республики Адыгея от 25 сентября 2018 года № 263-р «О программе оздоровления государственных финансов Республики Адыгея на 2019-2021 годы». органам местного самоуправления необходимо выполнить следующие мероприятия:

- по обеспечению мер по совершенствованию администрирования доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Результатом работы за год должно стать снижение задолженности на 5 %. За 8 месяцев 2019 года по данному виду доходов в местные бюджеты поступило 171,8 млн. руб. и задолженность по информации, представленной районами, на 1.09.2019 составляет 85,7 млн. руб., что на 25% меньше задолженности, сложившейся на 1.01.2019. При этом в городе Адыгейске, в Шовгеновском и Гиагинском районах увеличилась задолженность.

- по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах

недвижимости; представление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля, Увеличение налоговой базы на 15 млн. руб.

- выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот. Рост налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц на 2%.

В результате исполнения данных мероприятий должен быть обеспечен темп роста по имущественным налогам.

С июля текущего года вступило в силу Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 18 июля 2019 года № 168 «О порядке формирования перечня налоговых расходов Республики Адыгея», определяющее механизм формирования реестра налоговых расходов (налоговых льгот). В соответствии с данным постановлением сформирован перечень налоговых расходов и размещен на официальном сайте Минфина Республики Адыгея.

Также разработан нормативный акт «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов Республики Адыгея», с учетом положений Постановления Правительства РФ от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и находится в правовом управлении на согласовании.

Органы местного самоуправления до 1 января 2020 года обязаны разработать и утвердить порядок формирования и оценки налоговых расходов, установленных муниципальными правовыми актами на соответствующих территориях.

Всем муниципальным образованиям необходимо в текущем году уточнить реестры льгот с учетом отмененных с 1 января 2019 года с обязательным размещением в сети интернет.

Заместитель Министра финансов
Республики Адыгея

М.Ч. Хапаева

Тезисы
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
27 сентября 2019 года
по вопросу: «О новациях бюджетного законодательства в сфере
регулирования межбюджетных отношений на местном
и региональном уровне»

Изменение бюджетного законодательства в сфере межбюджетных отношений проведено по 2-м основным направлениям:

- 1) Расширены бюджетные полномочия субъекта Российской Федерации и муниципальных районов по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов;
- 2) Уточнены формы, порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов на республиканском и местном уровнях.

1. Расширены бюджетные полномочия по следующим направлениям:

1) Полномочия субъекта Российской Федерации по установлению единых нормативов:

- административных штрафов;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- платы за пользование водными объектами, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации.

2) Полномочия муниципальных районов по установлению единых нормативов в местные бюджеты нижестоящих условий (поселений):

- административные штрафы;
- платы за негативные воздействия на окружающую среду;
- платы от передачи в аренду земельных участков, госсобственности на которые не разграничена.

2. Исключаются понятия Фондов финансовой поддержки на всех уровнях бюджетной системы.

3. Исключаются городские округа из видов муниципальных образований, которым предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в связи с исключением идентичности понятий «городского поселения» и «городского округа».

4. Вводится право муниципальных районов выравнивать бюджетную обеспеченность с учетом отдельных видов неналоговых доходов.

5. Уточняется состав дотаций, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации, который будет включать в себя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации.

6. Упорядочивается правовое регулирование предоставления субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, и вводится новый вид межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов местным бюджетам – субсидии (горизонтальные субсидии) и определяются механизмы предоставления данных субсидии.

7. Уточняются условия предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета и местных бюджетов (в соответствии с порядками и правилами предоставления межбюджетных трансфертов).

8. Вводятся нормы по заключению соглашений с дотационными муниципальными образованиями, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на уровне муниципального района.

Начальник отдела
межбюджетных отношений,
сводного планирования и
мониторинга муниципальных
финансов



Н.В. Павлова



Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
27 сентября 2019 года
по вопросу: «О порядке представления
дополнительных форм бюджетной отчетности,
начиная с отчетности на 1 октября 2019 года»

Уважаемые члены коллегии!

Министерство финансов РФ своим решением об осуществлении мониторинга реализации нацпроектов устанавливают порядок раскрытия в бюджетной отчетности субъектов РФ и муниципальных образований данных о ходе реализации национальных проектов и региональных проектов в составе национальных.

В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191-н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации № 131-н от 20.08.2019 года «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденную приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н), вносящий ряд существенных поправок в Инструкцию о порядке составления бюджетной отчетности, сейчас проходит обязательные процедуры согласования, а применять большую часть его положений будем уже при формировании отчетности по состоянию на 1 октября 2019 года.

Изменения коснулись как состава форм бюджетной отчетности, так и их структуры, порядка заполнения, скорректированы также некоторые общие нормы:

1. Главное новшество - появление специального отчета для раскрытия информации о реализации нацпроектов по ф. 0503128-НП. Срок предоставления 20 числа календарного дня месяца, следующего за отчетным периодом. Периодичность представления – месячная. Новый отчет будет составляться по применяемой форме Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128). Его будут формировать получатели бюджетных средств, ГРБС и РБС для отражения данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в ходе реализации национальных

проектов / программ и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Отчет (ф.0503128-НП) формируется по разделам «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам», «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом». Отчет составляется по кодам бюджетной классификации, содержащие в соответствующих разрядах коды разделов, подразделов, целевых статей, содержащих в 4-5 разрядах кода целевой статьи коды основных мероприятий целевых статей расходов на реализацию национальных проектов, видов расходов классификации расходов бюджетов РФ, без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации РФ.

Годовые объемы утвержденных (доведенных) бюджетных назначений (бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, соответственно) по расходам бюджета на реализацию национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) с учетом изменений, оформленных на отчетную дату в порядке, установленном финансовым органом соответствующего бюджета.

Показатели раздела «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» отчета (ф.0503128-НП) отражаются с детализацией по соответствующим финансовым периодам и кодам расходов.

Финансовый орган составляет сводный Отчет бюджета на основании сводных Отчетов составленных и представленных главными распорядителями бюджетных средств путем суммирования одноименных показателей.

2. В целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов финансовый орган дополнительно формирует отчет (ф. 0503117-НП), содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов. Отчет составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета, отраженных по соответствующим счетам счета 140220000 «Результат по кассовому исполнению бюджета по выбытиям из бюджета», в части кассовых операций по перечислению (восстановлению) кассовых расходов, произведенных по исполнению принятых получателями бюджетных средств бюджетных обязательств. В отчете отражаются наименования показателей по разделу «Расходы бюджета». При этом разделы «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» не заполняются.

В Графе 3 отчета проставляются коды бюджетной классификации, содержащие в соответствующих разрядах коды разделов, подразделов, целевых статей, содержащих в 4-5 разрядах кода целевой статьи коды основных мероприятий целевых статей расходов на реализацию национальных проектов (программ), а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов), видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации, без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации РФ.

В графе 4 – отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделу «Расходы бюджета» в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

В графе 5 – данные по исполнению бюджета по расходам.

Отчет предоставляется не позднее 3 рабочего дня месяца, следующего за отчетным периодом.

Финансовый орган муниципального района представляет в Министерство финансов Республики Адыгея Отчет (ф. 0503117-НП) и Сводный Отчет бюджета (ф.0503128-НП), сформированные по результатам исполнения бюджета муниципального района за отчетный период, а также обеспечивает представление Отчетов (ф. 0503117-НП) и Сводных Отчетов бюджетов (ф.0503128-НП), представленных ему финансовыми органами городских и сельских поселений. Указанные отчеты представляются без консолидации показателей отчетов и суммирования одноименных показателей отчетности.

Начальник Управления
бюджетного учета и
отчетности исполнения
бюджетов



Е.А. Шуклинова

Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
27 сентября 2019 года

по вопросу: «О ходе выполнения муниципальными районами и городскими округами условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2019 году, и соглашений по реструктуризации долговых обязательств муниципальных районов и городских округов»

Уважаемые члены коллегии!

Третий год подряд между шестью муниципальными образованиями и одним городским округом заключаются соглашения: в 2017 году на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и в 2018-2019 годах предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Соглашения заключаются в целях реализации на всей территории республики федеральных решений и выполнения условий аналогичного соглашения, заключенного между Республикой Адыгея и Минфином России.

В соответствии с представленными отчетами о выполнении условий соглашений за 1 полугодие сложились следующие результаты.

Всеми муниципальными районами и городским округам исполняются условия соглашений:

- по не установлению расходных обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления
- по достижению целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года и обеспечению выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений не ниже минимального размера оплаты труда.

Для дальнейшего и своевременного обеспечения выплат по заработной плате необходимо соблюдение принципов бюджетного планирования и эффективности использования бюджетных средств, обеспечивая в первоочередном порядке принятые в соответствии с федеральными решениями расходные обязательства социального характера.

По нашей информации, некоторыми муниципальными образованиями ставится вопрос о недостатке бюджетных средств на выплату заработной платы, что уже само по себе нарушает условия соглашений и бюджетное законодательство и ставит под угрозу обеспечение оказания муниципальных услуг населению.

В этом случае необходимо разработать планы мероприятий по недопущению образования кредиторской задолженности по выплате заработной платы и провести инвентаризацию расходных обязательств с перенаправлением планируемых бюджетных ассигнований на расходные обязательства социального характера. При этом надо учесть все возможные резервы местного бюджета. Так уже сейчас можно выявить какие бюджетные обязательства не будут использованы до конца 2019 года, запросив муниципальные учреждения. Ведь 100%-го исполнения бюджетных ассигнований обычно по факту не бывает.

Также полностью исполнены обязательства по направлению на согласование и заключение проектов решений органов местного самоуправления о внесении изменений в решения о бюджетах муниципальных районов и городского округа. Здесь, надо отметить, по отдельным муниципальным образованиям имеется большое количество вносимых изменений, что говорит о не высоком качестве управления финансами. На данный момент в бюджетах Шовгеновского и Майкопского районов прошло по 6 изменений, у города Адыгейск и Красногвардейского района по 5.

При обеспечении соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда и материальное содержание органов местного самоуправления за 1 квартал и 1 полугодие были допущены нарушения:

1) В 1 квартале муниципальным образованием «Тахтамукайский район» (з/п), «Теучежский район» (з/п), «Красногвардейский район» (содержание), «Энемское городское поселение» (содержание и з/п), «Понежукайское сельское поселение» (содержание);

2) По итогам 1 полугодия остались не устраненными нарушения у муниципального образования «Понежукайское сельское поселение» и муниципального образования «Энемское городское поселение». На 01.09.2019 остались не устраненными нарушения только у муниципального образования «Энемское городское поселение».

По итогам реализации программ оптимизации расходов сложилась следующая ситуация.

В соглашениях есть условия об актуализации данных программ. На данный момент программы актуализированы путем принятия новых НПА у Майкопского и Кошехабльского районов. У одного муниципального района: Шовгеновского данная программа еще не принята. Обращаем внимание, что принятие и актуализация программ оздоровления является для финансовых органов инструментом, помогающим улучшить качество планирования и управление муниципальными финансами. Поэтому принятие программ, их актуализация и реализация мероприятий, заложенных в них необходимы самим финансовым органам в текущей работе.

Численность муниципальных служащих и работников замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в целом уменьшена: в Теучежском и Кошехабльском районах часть ставок в связи с реорганизацией перешли в казенные учреждения.

Проведена оптимизация сети учреждений СМИ двух районов: Шовгеновский район и Кошехабльский район путем их реорганизации и слияния в Центр народной культуры (Шовгеновский район) и Единый информационный центр (Кошехабльский район).

Большая реорганизация учреждений проведена в Майкопском районе. Так как это привело к росту численности работников (20 штатных единиц), то бюджетный эффект отсутствует.

В других муниципальных образованиях оптимизация сети учреждений не проводилась, только в муниципальном образовании «Теучежский район» было создано два новых муниципальных учреждения: Единая диспетчерская служба и Центр административно-технического обслуживания.

Еще один показатель программ это «Оптимизация штатной численности учреждений бюджетной сферы». Сокращение штатов проведено в трех муниципальных районах:

а) в Шовгеновском районе сокращено 4 единицы в учреждениях культуры;

б) в Красногвардейском районе проведено значительное сокращение: 17,0 единиц работников культуры и 12,0 единиц работников по учреждениям образования;

в) в Гиагинском районе сокращены 1 ставка заведующей и 2 ставки библиотекаря в межпоселенческой централизованной библиотечной системе района.

В остальных муниципальных образованиях оптимизации штатной численности не проводилось. В Майкопском районе произошло увеличение штатной численности работников бюджетных учреждений на 15,25 единиц по МБДОУ- №33.

Сейчас на федеральном уровне стало придаваться большое значение нашей отчетности по сетям и штатам, отслеживается каждое увеличение ставок, прирост заработной платы по ним, поэтому надо более внимательно относиться к изменениям штатов, допуская их увеличение в крайнем случае. Даже в случае ввода новых объектов стараться проводить параллельно реорганизацию учреждений, чтобы не так значительно увеличивать штаты.

Всего бюджетный эффект от оптимизации расходов местных бюджетов составил:

- по Шовгеновскому району – 1179,6 тыс. руб.;
- по Красногвардейскому району – 5420,0 тыс. руб.;
- по Кошехабльскому району – 196,0 тыс. руб.
- по Гиагинскому району – 604,2 тыс. руб.

Скоро уже предстоит подводить итоги за 3 квартал, остается 4 квартал для выполнения условий соглашений.

Кроме соглашений по социально-экономическому развитию, с муниципальными районами, имеющими задолженность по бюджетным кредитам были заключены соглашения и по реструктуризации долговых обязательств.

Поэтому, хочется обратить ваше внимание, так как времени до конца года остается не так уж много чтобы принимались все возможные меры по выполнению условий всех заключенных соглашений:

- . - актуализации и принятие программ оптимизации расходов;
- обеспечение в полном объеме выплат заработной платы в соответствии с федеральным законодательством;
- недопущение кредиторской задолженности бюджета;
- обеспечение установленных соглашениями уровней дефицита и муниципального долга.

В заключениях на проекты решений мы указываем некоторым муниципальным образования на нарушение объемов дефицита и предельных объемов заимствований. Все это должно быть приведено в соответствие с условиями соглашений.

Если в ходе выполнения условий соглашений возникают вопросы, не откладывая обращайтесь за консультацией в Министерство финансов Республики Адыгея, будем искать их решение, но без нарушений бюджетных норм.

Начальник отдела
межбюджетных отношений,
сводного планирования и
мониторинга муниципальных
финансов



Н.В. Павлова