

«УТВЕРЖДАЮ»
Первый заместитель
Министра финансов
Республики Адыгея
И. В. Косиненко
22 сентября 2020 года

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп
10.00

30 сентября 2020 года

1. Об основных подходах к формированию бюджетных проектировок республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.

2. О ходе реализации проектов по развитию инициативного бюджетирования в Республики Адыгея.

Докладчик: начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна.



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ПРОТОКОЛ № 23

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп

30 сентября 2020 года

Присутствовали:

Члены Коллегии:

Косиненко Екатерина Владимировна – первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея, председатель коллегии.

Хапаева Мариет Чапаевна – заместитель Министра финансов Республики Адыгея.

Мигаенко Марина Владимировна – заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея.

Насифова Марияна Хамедовна – Начальник Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея.

Шуклинова Елена Александровна - Начальник Управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Министерства финансов Республики Адыгея.

Филимонова Нэлла Евгеньевна – начальник отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея.

Смыкова Татьяна Анатольевна – начальник отдела правовой и кадровой политики Министерства финансов Республики Адыгея, секретарь коллегии.

Приглашенные:

Павлова Наталья Владимировна - Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея;

Петрова Наталья Викторовна - Начальник отдела бюджетной политики в отраслях социальной сферы;

Удычак Аслан Юрьевич - Начальник отдела бюджетной политики в отраслях экономики;

Цыганкова Алена Юрьевна - Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея.

Кворум для рассмотрения вопросов повестки дня имеется.

Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея, председатель коллегии – Косиненко Е.В. оглашает повестку заседания коллегии. Предлагает принять повестку заседания. Предложение принято.

Повестка дня:

1. Об основных подходах к формированию бюджетных проектировок республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.

2. О ходе реализации проектов по развитию инициативного бюджетирования в Республики Адыгея.

Докладчик: начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна.

1. СЛУШАЛИ: Об основных подходах к формированию бюджетных проектировок республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна представила информацию об основных подходах к формированию бюджетных проектировок республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Косиненко Е.В., Шуклинова Е.А.

РЕШИЛИ: Принять к сведению доклад начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павловой Н.В.

Голосовали: «за» - 7; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

2. СЛУШАЛИ: О ходе реализации проектов по развитию инициативного бюджетирования в Республики Адыгея.

Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея - Цыганкова Алена Юрьевна представила информацию о ходе реализации проектов по развитию инициативного бюджетирования в Республики Адыгея (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Косиненко Е.В., Филимонова Н.Е.

РЕШИЛИ: Принять к сведению доклад начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Цыганковой А.Ю.

Голосовали: «за» - 7; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

Председатель коллегии



Е.В. Косиненко

Секретарь коллегии



Т.А. Смыкова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

РЕШЕНИЕ

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

Протокол № 23

г. Майкоп

30 сентября 2020 года

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 23.01.2020 № 10-А «О Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»

КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов об основных подходах к формированию бюджетных проектировок республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Принять к сведению информацию отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея о ходе реализации проектов по развитию инициативного бюджетирования в Республике Адыгея.

Председатель Коллегии

Е.В. Косинеко

**Доклад на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
по вопросу: «Об основных подходах к формированию бюджетных
проектировок республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021
год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Уважаемые члены коллегии!

Формирование бюджетных проектировок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов как всегда будет основано на приоритетах, определенных на федеральном уровне. Прежде всего, это выполнение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также финансовое обеспечение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года, и недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда у данных категорий. *(поэтапное достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»).*

При этом параметры республиканского бюджета формируются в еще более жестких условиях, чем в предыдущие годы. Кроме того свои коррективы вносит и существующая ситуация в стране в связи с пандемией коронавирусной инфекции.

Доходная часть проекта республиканского бюджета формируется на основании прогноза социально-экономического развития Республики Адыгея на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов и сценарных темпов роста основных бюджетоформирующих показателей. На основе действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Республики Адыгея, Закона «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», методик, утвержденных Законом «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея» проведено прогнозирование налоговых и неналоговых доходов.

Расчеты поступлений налога на прибыль организаций, НДФЛ, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортного налога и налога на имущество организаций осуществлены с учетом динамики поступлений налогов за 2018-2019 годы и оценки исполнения 2020 года. Методом прямого счета рассчитан прогноз поступления акцизов на алкогольную продукцию, налог на игорный бизнес и налог на добычу полезных ископаемых. Госпошлина и неналоговые доходы – на основании прогнозных оценок главных администраторов.

Управление ФНС России по Республике Адыгея прогнозирует поступление администрируемых ФНС России налоговых доходов в

республиканский бюджет на 2021 год в сумме 8 470,3 млн. руб. с темпом роста к оценке 2020 года 103,7 процента (оценка 8165,0 млн. рублей, что составляет 92,4% от утвержденных показателей).

По расчетам Министерства финансов Республики Адыгея по итогам 2020 года предполагается снижение по налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Адыгея к уровню 2019 года до 5 процентов. Оценка поступлений составляет 10 630,4 млн. рублей (за 7 месяцев 2020 года мобилизовано 5 696,4 млн. рублей) при прогнозе 11 556,5 млн. рублей. Оценка выпадающих доходов республиканского бюджета за 2020 год – 926,1 млн. рублей.

Бюджетные проектировки на очередной финансовый год по налоговым и неналоговым доходам с учетом сложившейся сложной экономической ситуации в регионе и в стране сформированы на уровне исполнения 2019 года (11 166,6 млн. рублей), с темпом роста около 4 процентов к оценке текущего года, что составляет 11 044,2 млн. рублей.

Продолжают действовать для Республики Адыгея дополнительные ограничения к нормам Бюджетного Кодекса Российской Федерации, установленные соглашениями с Минфином России по уровню дефицита бюджета и объему государственного долга. Кроме того, бюджетные обязательства на 2021-2023 годы могут быть запланированы только с учетом мер по оздоровлению государственных и муниципальных финансов, обязательства по реализации которых, также приняты республикой в рамках межбюджетного регулирования на федеральном уровне.

Исходя из этого, основой для формирования показателей республиканского бюджета Республики Адыгея будут являться ассигнования, утвержденные Законом Республики Адыгея «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в плановом периоде, а также необходимость достижения целей и показателей, установленных государственными программами Республики Адыгея на 2021-2023 годы. В первоочередном порядке, но с учетом экономии финансовых ресурсов, будут предусмотрены социально-значимые расходы бюджета и расходы на софинансирование федеральных мероприятий и обязательств инвестиционного характера.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений Республики Адыгея в области здравоохранения и социального обеспечения населения, образования, культуры, науки, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года, и недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда у данных категорий. Бюджетные ассигнования будут рассчитаны исходя из уточненного прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году на уровне 27 851,7 рублей (ранее этот показатель составлял 28 953,8 руб.) и заложены в полном объеме.

Финансовое обеспечение минимального размера оплаты труда запланировано в размере прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал этого года (пока на стадии проекта) – 12 392 рубля.

Расходы на оплату труда работников бюджетного сектора экономики, за исключением оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента России определены с учетом индексации на прогнозный уровень инфляции на 4 процента с 1 октября 2021 года.

Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией на исполнение публичных нормативных обязательств - на 4 процента ежемесячных денежных выплат отдельным категориям жителей Республики Адыгея – это ветераны труда и лица, приравненные к ним, труженики тыла, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, также будет проиндексировано пособие на ребенка и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за особые заслуги перед Республикой Адыгея.

Также на уровень инфляции подлежит индексации стипендиальный фонд с 1 сентября следующего года.

Объемы бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций государственных органов Республики Адыгея и обеспечения деятельности государственных учреждений Республики Адыгея (за исключением расходов на оплату труда) предусматриваются без учета индексации.

В настоящее время идет согласование бюджетных проектировок по направлениям образование, культура, социальная политика, СМИ.

В сфере здравоохранения будет обеспечено неснижение расходов также по всем направлениям к уровню 2020 года. При этом обеспечен рост расходов на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан за счет средств республиканского бюджета.

Объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов будут рассчитаны по новой Методике распределения дотаций, утвержденной изменениями в Закон Республики Адыгея «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея» в августе текущего года. Методика разработана совместно с Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации и предусматривает значительные изменения в методах расчета бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

Новые подходы используют сложившиеся темпы налоговой базы и в большей степени данные реестров расходных обязательств с уже приведенными показателями социально-экономического развития (это та же численность населения, средняя заработная плата, коэффициенты коммунальных услуг). При этом модели расчетов акцентированы больше не на экономический потенциал, а на более справедливое бюджетное выравнивание на душу населения. По итогам исполнения прошлых лет,

бюджетная обеспеченность на душу населения в разрезе муниципальных районов и городских округов значительно отличалась. Получалось, что жители муниципалитетов республики имеют неравные возможности по получению бюджетных услуг.

Используемые новыми моделями расчета данные реестров расходных обязательств муниципальных образований должны позволить прежде всего наиболее полно обеспечить первоочередные социальные расходы местных бюджетов. Развитие муниципалитетов же во многом должно зависеть от наиболее полной реализации их налогового потенциала. Объемы дотаций местным бюджетам будут отличаться от параметров к которым они привыкли и по которым формировали ежегодно показатели своих бюджетов. Поэтому в моделях для более гибкого перехода к новым объемам поддержки предусматриваются ограничения на резкое снижение выравнивающих дотаций муниципальному образованию по сравнению с предыдущим годом.

В условиях жесткой экономии финансовых ресурсов и неопределенностью размера дотаций Республике Адыгея пока в бюджетных проектировках на 2021 год мы планируем оставить общий объем дотаций на уровне 2020 года (1 099,9 млн. рублей).

Исходя из действующей в республике передачи государственных полномочий по выравниванию поселений на уровень района, внесены изменения и в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района. Программные модели по ним направлены на электронные адреса финансовых управлений муниципальных районов.

Таковы основные подходы к формированию бюджетных проектировок республиканского бюджета на 2021-2023 годы. Доклад окончен. Спасибо за внимание!

	млн. рублей	
Утверждено Законом	2021 год	2022 год
Доходы, всего	23 383,4	23 470,4
Расходы, всего	23 704,1	23 726,7

Начальник отдела
межбюджетных отношений,
сводного планирования и
мониторинга муниципальных
финансов



Н.В. Павлова

Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
по вопросу: «О ходе реализации проектов по развитию
инициативного бюджетирования в Республике Адыгея»

Уважаемые члены коллегии!

Республика Адыгея, начиная с 2017 года, является участником проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации», реализуемого в рамках Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком (далее – Проект) и первым субъектом Российской Федерации в Южном федеральном округе, приступившим к практической реализации Проекта.

В целях укрепления основ местного самоуправления, расширения на территории Республики Адыгея практики участия жителей Республики Адыгея в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств (инициативного бюджетирования) Кабинетом Министров Республики Адыгея принято постановление от 10 октября 2018 года № 212 «О некоторых вопросах реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах».

Вышеуказанным постановлением утверждены: порядок проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, реализуемых на территории городских, сельских поселений и порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетам городских, сельских поселений на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, реализуемых на территории городских и сельских поселений.

В республиканском бюджете Республики Адыгея на 2020 год были предусмотрены денежные средства для реализации проектов, основанных на участии граждан, и направленных на поддержку местных инициатив и развитие социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях в размере 10 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с порядком проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, реализуемых на территории городских, сельских поселений, в I полугодии 2020 года Министерством финансов Республики Адыгея проведено заседание комиссии по конкурсному отбору проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

Участие в конкурсном отборе приняли городские и сельские поселения, подавшие заявки. Всего поступило и рассмотрено 20 заявок.

Жители населенных пунктов отдали свое предпочтение развитию следующих типов объектов общественной инфраструктуры:

- объекты благоустройства – 70,0% от общего количества проектов;
- объекты культурного наследия – 20,0%;
- объекты водоснабжения – 5,0%;
- дороги – 10%.

Оценка проектов, представленных на конкурсный отбор, проводилась по 4 направлениям:

- 1) вклад участников реализации проекта в его финансирование;
- 2) социальная и экономическая эффективность реализации проекта
- 3) степень участия населения городского, сельского поселения в определении и решении проблемы, заявленной в проекте;
- 4) количество созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта.

По результатам оценки проектов сформирован рейтинг проектов.

Право на получение средств из республиканского бюджета Республики Адыгея получили муниципальные образования Республики Адыгея, имеющие наибольшие значения итоговой оценки проекта.

По результатам оценки проектов определены 12 победителей конкурсного отбора, которым предоставлены субсидии из республиканского бюджета Республики Адыгея на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на сумму 9 995,0 тыс. рублей

Начальник отдела методологии
и мониторинга государственных
финансов Республики Адыгея



А.Ю. Цыганкова