ПРОТОКОЛ
проведения публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

г. Майкоп 20 ноября 2020 года

Место проведения: город Майкоп, улица Жуковского, 22, Зал заседаний Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея

Председательствующий: Сапиев Вячеслав Дольчериевич – заместитель Премьер-министра Республики Адыгея

Присутствовали: члены Кабинета Министров Республики Адыгея, Заместитель Председателя Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея, руководители и специалисты исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея, представители администраций городов и районов, средств массовой информации, жители республики (27 граждан).

Повестка дня:

Публичные слушания по проекту республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Докладчик: Косиненко Екатерина Владимировна – первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея.

С приветственным словом к участникам публичных слушаний обратился В.Д. Сапиев.

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний! Публичные слушания по проекту республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проводятся Кабинетом Министров Республики Адыгея в соответствии с федеральным и республиканским законодательством и являются обязательной частью бюджетного процесса. Каждый житель нашей республики имеет право знать, из чего формируется доходная часть бюджета, на какие цели и в каких объемах запланированы расходы, а также высказать свое мнение по данному вопросу. И сегодня мы рассмотрим, как формировался главный финансовый документ республики, и ознакомимся с его основными характеристиками.

Для обеспечения информирования населения республики в республиканской газете «Советская Адыгея», на официальном Интернет-сайте органов исполнительной власти республики, а также на официальном сайте республиканского Минфина были размещены информационное сообщение о проведении публичных слушаний и проект закона «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с которыми могли ознакомиться все желающие.

В процессе проведения публичных слушаний будет вестись протокол, в котором будут отражены вопросы, заданные участниками, и ответы на них, а также выступления участников слушаний.

Хочу отметить, что в условиях сложившейся ситуации в экономике в связи с распространением новой коронавирусной инфекции бюджет на 2021-2023 годы формировался в очень жестких ограничительных рамках, но сохранил социальную направленность.

Предлагаю заслушать детальный доклад по проекту бюджета первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Косиненко Екатерины Владимировны. По окончании доклада вы можете задать вопросы или высказать свое мнение.

Пожалуйста, Екатерина Владимировна, Вам слово.

Далее Е.В. Косиненко выступила с докладом.

Уважаемый Президиум! Уважаемые участники публичных слушаний!

Проект закона «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из приоритетов, определенных в основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики Республики Адыгея, задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и соблюдения ограничений, установленных федеральными соглашениями по росту государственного долга Республики Адыгея и уровню дефицита республиканского бюджета. Также в бюджетных проектировках учтены расходные обязательства для поэтапного достижения национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Параметры республиканского бюджета сформированы в более жестких условиях, чем в предыдущие годы. Бюджетные обязательства расходной части формировались адекватно прогнозным темпам роста налоговых и неналоговых доходов и планируемым Республике Адыгея безвозмездным поступлениям из федерального бюджета. В связи с прогнозируемыми на 2021 год низкими темпами налоговых и неналоговых доходов в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, бюджетные ассигнования расходной части предусмотрены с учетом минимизации обязательств до оптимально возможной потребности исходя из возможностей республиканского бюджета. Главной целью бюджетной политики при проектировании бюджетных показателей являлось достижение устойчивости и сбалансированности всех уровней бюджетной системы Республики Адыгея.

Общий объем доходов республиканского бюджета на 2021 год прогнозируется в объеме 24 620,2 млн рублей, что на 0,6 процента больше первоначально утвержденных доходов на 2020 год. На 2022 и 2023 годы

прогнозируются доходы 24 387,9 млн рублей и 22 531,7 млн рублей соответственно.

Общий объем расходов республиканского бюджета на 2021 год определен на уровне 25 145,8 млн рублей, что на 1,7 процента меньше первоначально утвержденных расходов на 2020 год. На 2022 год расходы прогнозируются в сумме 24 557,8 млн рублей, на 2023 год – 22 745,2 млн рублей.

Снижение объемов расходной части сложилось в связи с меньшими объемами федеральных средств, предусмотренных Республике Адыгея на 2021-2023 годы по сравнению с 2020 годом, и проведению секвестирования расходных обязательств.

Дефицит республиканского бюджета на 2021 год составит 525,6 млн рублей, на 2022 год – 169,9 млн рублей, на 2023 год – 213,5 млн рублей.

Размер дефицита в 2021-2023 годах предусматривается ниже ограничений Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствует условиям заключенных соглашений между Минфином России и Кабинетом Министров Республики Адыгея, которыми для Республики Адыгея установлены дополнительные обязательства по ограничению размера дефицита и государственного долга.

Источниками финансирования дефицита бюджета планируются заемные средства, возврат по ранее предоставленным из республиканского бюджета кредитам, а также средства от продажи акций и иных форм участия в капитале.

Прогнозирование поступлений налоговых и неналоговых доходов осуществлено на основании действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Закона «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» в соответствии с методиками, утвержденными Законом «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея».

Поступления налоговых и неналоговых доходов прогнозируются на 2021 год в сумме 11 549,6 млн рублей.

Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2021 год к уточненному прогнозу 2020 года планируется в сумме 6,9 млн рублей с темпом роста 99,9 процента. При этом к оценке 2020 года планируется рост поступлений на 9 процентов (+949 млн рублей).

Значительную часть поступлений налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Адыгея в 2021 году прогнозируется получить по трем территориям:

- г. Майкоп – 37,3 процента от общих поступлений в республиканский бюджет (4 307,2 млн рублей);
- Тахтамукайский район – 18,7 процента (2 155,2 млн рублей);
- Майкопский район – 9,3 процента (1 069,8 млн рублей).

Структура поступлений налоговых доходов республиканского бюджета на 2021 год выглядит следующим образом:

- налог на доходы физических лиц – 33,9 процента (3 823,4 млн рублей);
- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, – 27,9 процента (3 142 млн рублей);
- налог на прибыль организаций – 21,3 процента (2 404,7 млн рублей);
- налоги на имущество – 11,1 процента (1 254,8 млн рублей);
- налоги на совокупный доход – 5 процентов (560,6 млн рублей);
- прочие налоговые поступления – менее 1 процента (93,5 млн рублей).

Общий объем налоговых поступлений в республиканский бюджет на 2021 год составит 11 279 млн рублей.

Общий объем поступлений неналоговых доходов в республиканский бюджет в 2021 году прогнозируется в сумме 270,6 млн рублей, удельный вес в объеме налоговых и неналоговых доходов – 2,3 процента.

Основной объем поступлений – штрафы, санкции, возмещение ущерба – 82,6 процента (223,6 млн рублей).

В рассматриваемом проекте республиканского бюджета безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2021 год учтены в объеме 13 070,7 млн рублей, в том числе дотации – 4 911,6 млн рублей, субсидии – 5 235,1 млн рублей, субвенции – 1 593 млн рублей, а также иные межбюджетные трансферты в сумме 1 331 млн рублей. Средства предусмотрены в соответствии с проектом федерального бюджета и заключенными соглашениями с федеральными ведомствами.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется пока на уровне 2020 года – 4 504,2 млн рублей, показатель дотации на частичную компенсацию повышения заработной платы уже известен и предусматривается в сумме 407,4 млн рублей.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается реализация задач, поставленных Указами Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также финансовое обеспечение оплаты труда отдельных категорий работников, определенных Указами Президента 2012 года и недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда у данных категорий. Бюджетные ассигнования рассчитаны исходя из прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году на уровне 27 851,7 рублей и заложены в полном объеме.

Также в расчете объемов бюджетных ассигнований на 2021 год учтены:

- обеспечение минимального размера оплаты труда в размере прожиточного минимума трудоспособного населения – 12 792 рубля;

- индексация ежемесячных денежных выплат на прогнозный уровень инфляции за предыдущий год с 1 февраля 2021 года в размере 3,8 процента отдельным категориям жителей республики (2022 год – 3,7 процента, 2023 год – 4 процента);

- индексация стипендиального фонда для студентов республиканских профессиональных образовательных организаций с 1 сентября 2021 года на 3,7 процента, (2022 и 2023 годы по 4 процента).

Параметры расходной части республиканского бюджета на 2021 год формировались с учетом соблюдения принципов эффективности, результативности и адресности направления финансовых ресурсов, а также их прозрачности исходя из приоритетности обеспечения обязательств республики по предоставлению государственных социальных гарантий в областях бюджетной сферы.

При формировании расходной части были учтены ограничения по приросту государственного долга Республики Адыгея и дефицита в соответствии с установленными федеральными соглашениями.

В ходе формирования бюджетных проектировок по расходам на 2021-2023 годы было проведено два последовательных секвестирования предварительных расчетов по обоснованию бюджетных ассигнований, заявленных главными распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета.

Как и в предыдущие периоды, основной структурной составляющей расходной части республиканского бюджета являются государственные программы Республики Адыгея.

В проект бюджета включены ассигнования по 22 государственной программе, на которые предусматриваются 23 524,7 млн рублей. Так же запланированы расходы на 14 ведомственных целевых программ в объеме 581 млн рублей. В бюджетных обязательствах, предусмотренных на реализацию государственных программ, учтены средства федерального и республиканского бюджета, а также региональные составляющие национальных проектов.

Как видно из структуры расходов республиканского бюджета на 2021 год наибольший объем расходов, если не принимать большой удельный вес расходов на дорожное хозяйство в связи с планируемыми большими объемами федеральных средств, приходится на раздел «Образование» - 5 005,7 млн рублей или 20 процентов от общей суммы расходов.

На раздел «Национальная экономика» планируется направить 5 610,1 млн рублей, что составляет 22,3 процента от общей суммы расходов, из них дорожное хозяйство 4 105,3 млн рублей, включая федеральные средства 1 938,4 млн рублей.

На раздел «Социальная политика» запланировано 3 829,5 млн рублей, что составляет 15,2 процента от общей суммы расходов.

На раздел «Здравоохранение» - 3 778,6 млн рублей, это 15 процентов от общей суммы расходов. При этом расходы на обязательное медицинское

страхование неработающего населения составят 1 980,8 млн рублей, то есть 7,9 процента общих расходов.

Межбюджетные трансферты общего характера составят 1 825,9 млн рублей (7,3%), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 1 585,7 млн рублей (6,3%).

На общегосударственные вопросы – 1 473,4 млн рублей, на культуру – 829,6 млн рублей, на физическую культуру и спорт – 707,7 млн рублей, прочие расходы – 499,8 млн рублей (обслуживание гос. долга – 150 млн рублей, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 133,7 млн рублей, СМИ – 131,5 млн рублей, охрана окружающей среды – 60,2 млн рублей, национальная оборона – 24,2 млн рублей).

Как и в предыдущие годы республиканский бюджет на 2021-2023 годы сохранит социальную направленность. Так, в 2021 году расходы на социальную сферу в общем объеме расходов займут около 60 процентов и составят 14 282,6 млн рублей. На изменение процентных долей отраслевых расходов большое влияние оказали предусматриваемые целевые федеральные средства.

На некоторых отраслях хотелось бы остановиться подробнее.

Всего по отрасли образование на 2021 год предусматриваются ассигнования в сумме 5 005,7 млн руб.

В целях обеспечения общего и дополнительного образования детей в республиканском бюджете предусмотрены средства в сумме 2 931,4 млн рублей для обеспечения:

- 138 образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, в которых обучаются 56 206 детей;
- 2 учреждения дополнительного образования (с контингентом 3 718 человек).

На систему дошкольного образования предусмотрены средства в сумме 1306,6 млн рублей для функционирования 130 образовательных организаций, в которых обучаются более 21 949 детей дошкольного возраста.

В республиканском бюджете на 2021 год на содержание учреждений среднего профессионального образования предусмотрено 334,9 млн рублей (7 учреждений среднего профессионального и специального образования по 57 специальностям, где 6 912 учащихся).

На молодежную политику и оздоровление детей – 83,2 млн рублей.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в 2021 году предусмотрены средства в сумме 45,3 млн рублей.

На другие вопросы в области образования – 304,3 млн рублей.

Финансовые последствия введенных мер по борьбе с коронавирусом также отразились на сфере здравоохранения. Впервые не обеспечен рост расходов по основным направлениям: лекарственное обеспечение, мероприятия по профилактике заболеваний, меры социальной поддержки в

виде питания детей до 3-х лет, зубопротезирования ветеранам труда, труженикам тыла. В 2021 году расходы предусмотрены на уровне 2020 года.

Значительно сократились средства федерального бюджета, планируемые к поступлению в сфере здравоохранения в 2021 году по сравнению с объемом, который был первоначально предусмотрен республике в 2020 году: с 933,4 млн рублей до 550,2 млн рублей. Основное сокращение расходов федерального бюджета произошло по таким направлениям как оснащение оборудованием медицинских организаций.

Рост расходов по отрасли здравоохранения обеспечен за счет увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения в целях недопущения снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда у категорий работников в соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2012 года № 597.

По состоянию на 1 января 2020 году произошло увеличение численности неработающего населения на 891 человека, за которых республиканский бюджет платит страховые взносы на обязательное медицинское страхование. Если в предыдущие годы высвобождающиеся расходы перераспределялись по отрасли «Здравоохранение», то при формировании проекта бюджета в этом году пришлось дополнительно увеличивать расходы на медицинское страхование неработающего населения.

Всего по отрасли социальная политика на 2021 год предусматриваются ассигнования в сумме 3 829,5 млн рублей.

На обеспечение государственных социальных гарантий и прав семей с детьми на получение социальной помощи и услуг, а также государственную поддержку детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в виде социальных выплат, пособий и компенсаций предусмотрены средства в объеме 1 351,2 млн рублей (35,3%).

На предоставление мер социальной поддержки населению в виде государственных услуг планируется направить средства в объеме 1 252,1 млн рублей (32,7%).

На обеспечение деятельности учреждений системы социальной защиты населения Республики Адыгея предусмотрены средства в объеме 782,1 млн рублей (20,4%).

На реализацию прочих программных мероприятий предусмотрены средства в объеме 444,1 млн рублей (11,6%) (выплата пенсий за выслугу лет, обеспечение деятельности сети многофункциональных центров, деятельность аппарата).

Расходы республиканского бюджета на культуру в 2021 году составят 829,6 млн рублей.

Основной объем расходов в сумме 454,9 млн рублей (54,8%) запланирован на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными учреждениями культуры, а также

расходы на обеспечение деятельности 2 государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству культуры Республики Адыгея.

Объем капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сфере культуры в 2021 году составит 133,0 млн рублей (16,0%). Расходы планируются направить на завершение реконструкции здания Национального музея Республики Адыгея - 124,0 млн рублей, из них 122,7 млн рублей - средства федерального бюджета. А также 9,0 млн рублей за счет средств республиканского бюджета на изготовление проектно-сметной документации на строительство Центра культурного развития в городе Майкопе.

На реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея запланирован 81 млн рублей (9,8%), в том числе софинансирование указанных расходных обязательств за счет средств федерального бюджета составит 80,2 млн рублей (на капитальный ремонт здания «Пушкинский дом» (филармония)).

Также, в 2021 году запланированы расходы на мероприятия, направленные на реализацию национального проекта «Культура», – 74,0 млн рублей (8,9%), из них 71,8 млн рублей – средства федерального бюджета, планируемые направить на капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности, создание модельной муниципальной библиотеки в городе Адыгейске.

На реализацию Комплекса мероприятий, посвященных празднованию 100-летия образования Республики Адыгея, планируется направить 27,5 млн рублей (3,3%), из них 27,2 млн рублей – средства федерального бюджета.

Планируемый объем расходов на реализацию мероприятий по поддержке профессионального искусства, народного творчества, развитие международных культурных связей – 10,0 млн рублей (1,2%). Из них средства федерального бюджета – 1,6 млн рублей, которые будут направлены на поддержку творческой деятельности детских и кукольных театров.

Прочие программные мероприятия в сфере культуры составят 49,2 млн рублей (5,9%).

Продолжится работа по реализации национальных проектов. В 2021-2023 годах перед проектом республиканского бюджета поставлена задача по обеспечению 10 направлений национальных проектов.

В соответствии с паспортами национальных проектов предусмотрены необходимые бюджетные ассигнования на региональные составляющие проектов в суммах:

- на 2021 год 3 033,7 млн рублей, из которых 2 441,8 млн рублей – федеральные средства;
- на 2022 год 2 610,7 млн рублей, из них федеральные средства – 2 370,6 млн рублей;
- на 2023 год 2 589,5 млн рублей, федеральных средств из которых 2 234,3 млн рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме региональных составляющих 2021 года занимают национальные проекты:

- Демография – 794,7 млн рублей – 26,2 процента;
- Безопасные и качественные автомобильные дороги – 660,5 млн рублей – 21,8 процента;
- Образование – 519,3 млн рублей – 17,1 процента;
- Здравоохранение – 340,9 млн рублей – 11,2 процента;
- Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы – 269,1 млн рублей – 8,9 процента.

По другим составляющим удельный вес составляет 14,8 процента (Жилье и городская среда – 142,1 млн рублей, Культура – 136,5 млн рублей, Экология – 134,3 млн рублей, Международная кооперация и экспорт – 36,3 млн рублей).

В Республике Адыгея продолжается планомерная работа по привлечению софинансирования из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ.

В соответствии с проектом республиканской адресной инвестиционной программы на 2021 год объем капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Адыгея составит 3808,6 млн рублей, в том числе за счет республиканских средств – 733,3 млн рублей, субсидий из федерального бюджета – 3 075,3 млн рублей.

Структура бюджетных расходов инвестиционного характера представлена на слайде.

В целях привлечения софинансирования из федерального бюджета на развитие здравоохранения за счет средств республиканского бюджета планируется подготовить проекты на строительство нового здания Адыгейской республиканской клинической инфекционной больницы в городе Майкопе, 3 врачебных амбулаторий и 4 ФАПов в сельской местности.

Запланировано строительство общеобразовательной организации на 1100 мест (г. Майкоп, р-н Восход), строительство 3 детских садов со встроенными ясельными группами на 120 мест на территории Красногвардейского района (аул Хатукай, село Садовое, село Белое), строительство детского сада со встроенными ясельными группами в Шовгеновском районе (Дукмасовское сельское поселение, хутор Тихонов).

В рамках развития отрасли культуры предусмотрены средства на завершение реконструкции здания Национального музея Республики Адыгея с пристройкой фондохранилища, реконструкция детской школы искусств № 1, на изготовление проектной документации для строительства Центра культурного развития в городе Майкопе, реконструкции Адыгейской республиканской детской школы искусств им. Тлецерука и детской школы искусств поселка Тульского.

В рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея на период до 2024 года в очередном финансовом году планируется:

- закончить реконструкцию автомобильной дороги «Даховская - плато Лаго-Наки»;
- создание на территории промышленной зоны «Яблоновская» Тахтамукайского района специальных преференциальных режимов осуществления предпринимательской деятельности, в том числе создание очистных сооружений, водоотведения, подъездной автодороги, системы электро-, газо-, водоснабжения, административных и складских помещений, разводящей инфраструктуры;
- Реконструкция автоматизированной газораспределительной станции п. Краснооктябрьского Майкопского района;
- Берегоукрепление правого и левого берегов р. Белой в г. Майкопе;
- Реконструкция инфраструктуры Спортивной школы по вольной борьбе.

Предусмотрены расходы на дорожные направления.

В сфере туризма продолжится реализация таких крупных мероприятий, как повышение уровня транспортной доступности Республики Адыгея в целом и ее ключевых рекреационных территорий, в том числе строительство автомобильной дороги «Гузерипль - плато Лаго-Наки» в Майкопском районе (3 очередь) (1 пусковой комплекс, 2 этап).

В случае выделения дополнительных субсидий из федерального бюджета, в том числе в рамках национальных (федеральных) проектов данные по проекту республиканской адресной инвестиционной программы на 2021 год будут уточняться.

Финансовое обеспечение развития дорожного хозяйства республики осуществляется в рамках Дорожного фонда Республики Адыгея.

Источниками формирования дорожного фонда по-прежнему остаются доходы республиканского бюджета от акцизов на нефтепродукты, транспортного налога, платы в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам транспортом, осуществляющим перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, с 1 января 2019 года в источники также включены доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Кроме того, в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Адыгея включены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

С учетом всех доходных источников объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда республики составит:

- в 2021 году – 4 105,3 млн рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета – 1 938,4 млн рублей;
- в 2022 году – 3 455,8 млн рублей, в том числе за счет федеральных средств – 1 320,8 млн рублей;
- в 2023 году – 2 163,8 млн рублей, без федеральных средств.

По итогам распределения Дорожного фонда Республики Адыгеи его средства будут направлены как на цели финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского и межмуниципального значения, так и на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на развитие дорог местного значения.

В республиканском бюджете на 2021 год на финансовую поддержку местных бюджетов предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 6 813,9 млн рублей, из них:

1) 1 099,9 млн рублей – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и 5 млн рублей - дотации на поощрение достижения наилучших показателей деятельности;

2)3 540,8 млн рублей - субвенции;

3) 2 063,1 млн рублей – субсидии;

4) иные межбюджетные трансферты – 105,1 млн рублей.

В 2021 году продолжит использоваться механизм предоставления субвенции на военно-учетные столы городскому округу (г. Адыгейск) и городским и сельским поселениям напрямую из республиканского бюджета.

В условиях жесткой экономии финансовых ресурсов и неопределенностью размера дотаций Республике Адыгея в бюджетных проектировках на 2021 год планируется оставить общий объем дотаций на уровне 2020 года (1 099,9 млн рублей).

Суммы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов рассчитаны по новой Методике распределения дотаций, разработанной совместно с Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России, которая предусматривает значительные изменения в методах расчета бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

Объемы дотаций местным бюджетам отличаются от параметров 2020 года. В модели для более гибкого перехода к новым объемам поддержки предусматриваются ограничения на резкое снижение выравнивающих дотаций муниципальному образованию по сравнению с предыдущим годом.

При расчете дотации на выравнивание основополагающим было, прежде всего, соблюдение условий Бюджетного кодекса Российской Федерации, при которых планируемый критерий выравнивания бюджетной обеспеченности в 2021-2023 годах не может быть ниже утвержденного на текущий 2020 год.

В 2020 году этот критерий равен 1,1. В 2021 году в условиях применения новых механизмов расчетов критерий увеличен до уровня 1,2.

Предусматривается объем субвенций муниципальным районам на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год в сумме 42,5 млн рублей исходя из прошлогоднего уровня – 150 рублей на человека.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов распределены следующим образом:

- г. Адыгейск – 153 710 тыс. рублей;
- Гиагинский район – 143 918 тыс. рублей;
- Кошехабльский район – 215 058 тыс. рублей;
- Красногвардейский район – 169 229 тыс. рублей;
- Майкопский район – 159 730 тыс. рублей;
- Теучежский район – 115 919 тыс. рублей;
- Шовгеновский район – 142 390 тыс. рублей.

В соответствии с условиями соглашений, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Адыгея, верхний предел общего объема государственного долга не должен превышать в 2020 году 42%, в 2021 – 39%, в 2022 – 37%, в 2023 – 36% от объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

Государственный долг Республики Адыгея прогнозируется в объеме:

1) на 1 января 2022 года – 4 504,3 млн рублей или 39 процентов;
2) на 1 января 2023 года – 4 454,7 млн рублей (37 процентов);
3) на 1 января 2024 года – 4 531,5 млн рублей или 36 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов.

Проектом республиканского бюджета уровень долговой нагрузки и соответственно объем государственного долга Республики Адыгея в 2021-2023 годах предусматривается в предельно возможных размерах, не нарушающих условий заключенных с Минфином России соглашений.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Проект республиканского бюджета на 2021-2023 годы сформирован в сложных условиях – с одной стороны это достижение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период и реализация действующих расходных обязательств, с другой стороны – устранение и профилактика негативных последствий пандемии новой коронавирусной инфекции. Бюджетные ресурсы планируется направить, прежде всего, на социально-значимые направления, что обеспечит социальную ориентацию республиканского бюджета.

Доклад окончен. Спасибо за внимание!

В.Д. Сапиев

Спасибо, Екатерина Владимировна, за обстоятельный, подробный доклад. Коллеги, есть вопросы?

Студент ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет».

Добрый день! В докладе прозвучало, что стипендиальный фонд будет индексироваться с 1 сентября 2021 года. Можно услышать более подробную информацию?

Е.В. Косиненко.

Спасибо за вопрос! Да, стипендиальный фонд будет индексироваться, так как это наши социальные обязательства, с 1 сентября 2021 года на 3,7 процента, как и на уровне Российской Федерации.

Студент ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет».

Здравствуйте. Известно, что с 1 января 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход, который, в частности, используется для субъектов малого и среднего предпринимательства. Каким более подходящим налогом его можно заменить?

Е.В. Косиненко.

Спасибо за вопрос. На самом деле очень сложный вопрос для предпринимателей, которые используют единый налог на вмененный доход. С 1 января 2021 года он отменяется, было много попыток его продлить, и продлевали его 2 раза, но все-таки приняли решение от него отказаться. Как мы видим, лучшая система для небольших предпринимателей – это патентная система налогообложения. Также, с июля этого года на территории Республики Адыгея введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». А для более крупных предпринимателей можно рассмотреть упрощенную систему налогообложения. И сейчас предпринимателям самое время начать подбирать для себя более подходящую систему налогообложения.

О.В. Манагарова - начальник финансового управления Администрации МО «Красногвардейский район».

Екатерина Владимировна, скажите, пожалуйста, какой объем бюджетных средств предусмотрен в республиканском бюджете на 2021 год на государственную поддержку семьи и детей?

Е.В. Косиненко.

Спасибо за вопрос! Общий объем средств на поддержку семьи и детей в 2021 году составит 1 351,2 млн рублей.

М.В. Тарасов – житель Республики Адыгея.

Спасибо за возможность задать вопрос! У меня три вопроса.

1. Что включают в себя «прочие» расходы по культуре?

2. В Государственной Думе была законодательная инициатива о списании долгов субъектам в связи со сложившейся ситуацией в условиях пандемии. Куда планируется направить высвободившиеся средства, которые были заложены на обслуживание долга, в случае его списания?

3. В доходную часть бюджета включаются суммы штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения. Если водители перестанут нарушать правила безопасности дорожного движения, то чем будут компенсироваться выпадающие доходы по штрафам?

Е.В. Косиненко.

Спасибо за интересные вопросы!

По первому вопросу. В прочих расходах обычно очень много направлений и они укрупнены, поэтому в докладе мы их собираем в «прочие» расходы. Более подробную информацию можно получить в проекте закона о республиканском бюджете на 2021-2023 годы, который размещен и на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и на сайте Министерства финансов Республики Адыгея.

По второму вопросу. По поводу списания долгов Российской Федерацией, к сожалению, пояснить на данный момент ничего не могу, так как это решение принимаем не мы. Если это будет касаться налогов на физических лиц, то это будут выпадающие доходы республиканского бюджета. Но пока информацией о принятии такого решения мы не обладаем.

По третьему вопросу. За счет штрафов, санкций, возмещения ущерба в Дорожный фонд республики поступления планируются в сумме 223,6 млн рублей, но это не основная сумма, так как общий объем Дорожного фонда оставит 4 105,3 млн рублей. И если будет возможность выбирать между доходами в 223,6 млн рублей или дорогами без ДТП и жертв, то мы выбираем второе.

Глава Администрации МО «Понежукайское сельское поселение» Теучежского района.

В этом году Понежукайское сельское поселение участвовало в конкурсе проектов по инициативному бюджетированию. Мы выиграли 1 млн рублей, заручившись поддержкой и Главы района и депутата Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея, нам удалось построить детскую спортивную площадку с мини футбольным полем. В докладе прозвучало, что бюджет принимается с ограничениями. Хотелось бы знать будет ли у нас еще возможность участвовать в проектах инициативного бюджетирования? Считаем, что это отличная возможность для благоустройства сельских территорий.

Е.В. Косиненко.

Спасибо за вопрос. Да, в проекте бюджета предусмотрено 10 млн рублей на данное направление. Каждое сельское поселение может получать до 1 млн рублей.

В.Д. Сапиев.

Еще есть вопросы? Есть желающие выступить? Желающих нет.

Всем спасибо за участие в публичных слушаниях!

Решили:

1. Принять к сведению доклад первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Е.В. Косиненко по проекту республиканского бюджета Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Кабинету Министров Республики Адыгея направить проект закона Республики Адыгея «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на рассмотрение Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея.

3. Рекомендовать Министерству финансов Республики Адыгея совместно с муниципальными образованиями продолжить практику реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

Председательствующий
публичных слушаний –
заместитель Премьер-
министра Республики Адыгея В.Д. Сапиев