



**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
**расширенного заседания Коллегии**  
**Министерства финансов Республики Адыгея**

г. Майкоп  
11.00

30 марта 2021 года

1. Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год.

Докладчики:

Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Екатерина Владимировна;

Заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна.

2. О результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год.

Докладчик:

Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна.



**Список приглашенных  
на Коллегию Министерства финансов Республики Адыгея  
30 марта 2021 года в 11.00 час.**

1. Премьер-министр Республики Адыгея - Митрофанов Алексей Геннадиевич;
2. Заместитель Премьер-министра Республики Адыгея – Сапиев Вячеслав Дольчериевич;
3. Заместитель руководителя финансового управления Администрации МО «Город Майкоп» - Семилетова Ольга Дмитриевна;
4. Начальник финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район» - Четыз Тамара Пшимафовна;
5. Заместитель Главы Администрации МО «Майкопский район» - Руководитель управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район» - Бельский Евгений Евгеньевич;
6. Заместитель руководителя управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район» - Ипатова Елена Валерьевна;
7. Начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район» - Манагарова Оксана Васильевна;
8. Начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район» - Аташуков Арсен Юрьевич;
9. Начальник финансового управления Администрации МО «Кошехабльский район» - Дагужиев Аслан Бисланович;
10. Начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск» - Панеш Сусанна Гиссовна;
11. Начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район» - Удычак Адам Георгиевич;
12. Начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район» - Поддубная Ирина Николаевна;
13. Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна.

**Д О К Л А Д**  
**на заседание коллегии**  
**Министерства финансов Республики Адыгея**  
**30 марта 2021 года**

**по вопросу: «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год»**

**Уважаемые члены Коллегии!**

Приоритетными задачами и целями, решаемыми в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея в 2020 году были реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея, определенных Кабинетом Министров Республики Адыгея с мобилизацией бюджетных ресурсов на реализацию задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и на финансовое обеспечение недопущения снижения установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и увеличения минимального размера оплаты труда до уровня, установленного федеральным законодательством в 2020 году, а также обеспечение сбалансированности республиканского и консолидированного бюджетов Республики Адыгея.

Кроме того, при проведении бюджетной политики, как и в прошлые годы стояла задача выдержать все параметры соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, включая исполнение показателей Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея и Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Республики Адыгея из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Адыгея (на данный момент все дополнительные соглашения по реструктуризации консолидированы в одно дополнительное соглашение соглашение).

Исполнение бюджетных обязательств проходило в сложных для бюджетов всех уровней условиях распространения новой коронавирусной инфекции с замедлением темпов экономического роста. Путем использования всех возможных резервов с применением жестких мер по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета (оптимизация и сокращение расходов, приостановление не первоочередных выплат) намеченные цели были достигнуты: обеспечены сбалансированность всех уровней бюджетной системы республики, исполнены принятые Республикой Адыгея обязательства по достижению установленных федеральными Указами и федеральными соглашениями показателей с замедлением темпов поступлений налоговых и неналоговых

доходов – 99,1% к уровню 2019 года, но даже без допустимого законодательством превышения (допускалось превышение на суммы коронавирусных расходов и снижения налоговых и неналоговых доходов к уровню 2019 года). Сбалансированность бюджета обеспечивалась также поступившей дотацией из федерального бюджета на выпадающие доходы в сумме 756,1 млн.рублей.

Исполнение консолидированного бюджета Республики Адыгея в 2020 году составило по доходам 35309,2 млн. рублей, по расходам 36098,4 млн. рублей, дефицит – 789,2 млн. рублей. Расходная часть консолидированного бюджета Республики Адыгея за 2020 год исполнена на 97,1 процента к плановым назначениям.

Республиканский бюджет Республики Адыгея на 2020 год первоначально утвержден по расходам 25580,1 млн. рублей, по доходам – 24485,3 млн. рублей, с дефицитом 1094,8 млн. рублей.

С учетом изменений и дополнений, вносимых в Закон Республики Адыгея от 18 декабря 2019 года № 299 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденный план по доходам составил 31202,6 млн. рублей, по расходам – 32763,2 млн. рублей.

План по безвозмездным перечислениям увеличен на сумму дополнительно поступивших из федерального бюджета дотаций в сумме 1204,4 млн. рублей (756,1 млн.рублей выпадающие доходы, 353,7 млн.рублей на ситуацию с новой коронавирусной инфекцией, 94,6 млн. рублей за достижение деятельности органов власти), дополнительных целевых поступлений на сумму 6261,2 млн.рублей (субсидии 2708,8 млн. рублей, субвенции 274,0 млн.рублей, иные межбюджетные трансферты 3252,7 млн.рублей, трансферты из фонда содействия реформированию ЖКХ 25,7 млн.рублей) и поступлений от денежных пожертвований 7,7 млн.рублей.

Соответственно целевым поступлениям были изменены расходные обязательства. Также были увеличены расходы на сумму остатков средств на счете республиканского бюджета на 1 января 2020 года, неиспользованных в 2019 году (685,0 млн. рублей). Прогноз общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета по сравнению с первоначальным размером был уменьшен на 756,2 млн. рублей на сумму поступившей из федерального бюджета дотации на выпадающие доходы.

В результате всех произведенных уточнений плановый дефицит составил 1560,7 млн. рублей. Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета являлись получение заемных средств, остатки бюджетных средств и возврат по ранее предоставленным бюджетным кредитам (с учетом реструктуризации). При этом, в связи с трудно прогнозируемым в условиях пандемии исполнением налоговых и неналоговых доходов, в целях выполнения условий соглашений и нормы Бюджетного Кодекса Российской Федерации по предельному объему заимствований, по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея были произведены дополнительно к

утвержденному выплаты по погашению коммерческого кредита на сумму 100,0 млн.рублей.

Фактическое исполнение республиканского бюджета по расходам составило 31903,8 млн. рублей или 97,4% от уточненного плана, по доходам – 31203,6 млн. рублей или 100,0% к уточненному плану, с превышением расходов над доходами (дефицитом) 700,2 млн. рублей.

Исполнение расходных обязательств сложилось по следующим основным направлениям:

	<i>(в млн. рублей)</i>	
	Консолидированный бюджет	Республиканский бюджет
1) заработная плата с начислениями государственных учреждений	11009,1	4802,1
2) капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	8250,6	5280,3
3) иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (питание, медикаменты, коммунальные услуги и т.д.)	3696,1	1943,6
4) социальное обеспечение,	4301,4	3734,1
5) субсидии бюджетным учреждениям (за исключением заработной платы)	5112,6	3462,5
6) платежи на обязательное медицинское страхование	1903,1	1903,1

Наибольший удельный вес занимают выполненные обязательства по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и капитальные вложения. Рост расходов на капитальные вложения сложился в связи с увеличением бюджетных обязательств на реализацию мероприятий федеральных программ и национальных проектов.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году, в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» заключались соглашения с федеральными министерствами и ведомствами о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений,

проводилась координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и органов местного самоуправления.

В текущем году продолжена работа по заключению в указанной системе с муниципальными образованиями соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в том числе по исполнению региональных проектов в рамках «национальных проектов».

Также, продолжена работа в рамках исполнения приказа Минфина России № 243-н по размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ.

В 2020 году республиканским бюджетом обеспечено исполнение бюджетных обязательств перед местными бюджетами на сумму 9312,0 млн. рублей, что составляет 115,80% к прошлому году. Средства передавались муниципальным районам и городским округам Республики Адыгея главными распорядителями республиканского бюджета Республики Адыгея, являющимися администраторами указанных средств, в виде межбюджетных трансфертов.

Перечислено дотаций местным бюджетам в сумме 1227,0 млн. рублей, в том числе:

1) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 1100,0 млн. рублей (104,4% к прошлому году);

2) дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципальных районов (городских округов) – 89,8 млн. рублей;

3) дотаций за достижение наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления – 5,0 млн. рублей;

4) дотаций за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления 32,2 млн. рублей.

Республиканским бюджетом согласно фактической потребности исполнены бюджетные обязательства по финансированию передаваемых республиканским бюджетом государственных полномочий федерального бюджета и Республики Адыгея на сумму 3599,9 млн. рублей (110,63% к прошлому году).

Прочими межбюджетными трансфертами передано средств в объеме 570,5 млн. рублей на финансирование социальных мероприятий, на ликвидацию последствий стихийных бедствий, проведение аварийно-восстановительных и ремонтных работ (за счет средств резервного фонда Кабинета Министров), на дорожную деятельность, создание модельных муниципальных библиотек, создание комфортной городской среды дорожную деятельность.

Также, передавались муниципальным районам и городским округам субсидии на софинансирование расходных полномочий местных бюджетов всего на сумму 3914,6 млн. рублей (148,6% к 2019 году).

Всего за отчетный год по вопросам ведения муниципальных образований было передано 52 вида субсидий на социально-экономическое развитие местных бюджетов практически по всем направлениям расходов

местного бюджета (на дороги, обеспечение жильем молодых семей, программа «Доступная среда», поддержку образования, спорта, культуры, сельского хозяйства, жилищно-коммунальное хозяйство, инициативное бюджетирование и др.).

Кроме того, с целью снижения нагрузки на бюджеты муниципальных районов (городских округов) в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции был продлен период погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам местных бюджетов перед республиканским бюджетом до 2030 года в пределах остатков непогашенной на дату реструктуризации задолженности на сумму 732,7 млн.рублей. Снижение (перенос на другие годы) объемов погашения задолженности муниципальных районов (городских округов) позволило высвободить средства местных бюджетов в 2020-2025 годах для решения задач сбалансированности местных бюджетов на сумму 539,0 млн. рублей, в том числе полное освобождение от уплаты долга 2020 года в сумме 37,5 млн. рублей для направления на расходы по устранению последствий коронавирусной инфекции. Продление периода было проведено аналогично продлению задолженности Республики Адыгея на федеральном уровне в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 30.01.2020 № Пр-354 с принятием нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов.

Несмотря на оказываемую финансовую поддержку из республиканского бюджета и выполнение утвержденных годовых планов по налоговым и неналоговым доходам (у всех консолидированных бюджетов, за исключением бюджета Кошехабльского района утвержденные в бюджетах прогнозные показатели налоговых и неналоговых доходов выполнены или даже перевыполнены) в конце финансового года потребовалось принятие мер по обеспечению сбалансированности консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов. Пятерым муниципальным районам были выделены дотации поддержку мер по обеспечению сбалансированности всего на сумму 89,8 млн. рублей (Красногвардейскому, Кошехабльскому, Шовгеновскому, Теучежскому и Тахтамукайскому районам). Кошехабльскому району кроме дотации был также предоставлен бюджетный кредит из республиканского бюджета на сумму 10,0 млн. рублей. При этом по информации, представленной в Минфин Республики Адыгея, всеми муниципальными районами и городскими округами были приняты НПА по обеспечению сбалансированности в условиях новой коронавирусной инфекции. Учитывая, что многие выплаты должны были быть остановлены, не эффективное использование финансовых ресурсов, их нерациональное распределение привело к невозможности осуществить в конце отчетного года выплаты по первоочередным и значимым расходным обязательствам у данных муниципальных районов. У данных муниципальных образований меры сбалансированности остались только на бумаге. Такая ситуация не должна повториться в текущем финансовом году.

В отчетном году были приняты меры по сдерживанию муниципального долга районов и округов. Из республиканского бюджета был предоставлен только один долгосрочный (3 года) кредит бюджету Кошехабльского района и один кредит на кассовый разрыв бюджету Майкопского района. Уменьшение выделяемых кредитов, продление периода возврата реструктурированной в 2019 году задолженности, принятые меры по уменьшению выплат в условиях пандемии сдержали прогрессирующий в прошлые годы рост долговых обязательств муниципальных образований. Однако объем их остается значительным. Для покрытия дефицита местного бюджета отдельными муниципальными образованияами привлекались коммерческие кредиты, что увеличило общий муниципальный долг.

Общая сумма задолженности консолидированных бюджетов муниципальных образований на 1.01.2021 составляет 1414,7 млн. рублей (на 1.01.2020 – 1318,8 млн. рублей) из них по бюджетным кредитам 909,2 млн. рублей (на 1.01.2020 – 900,3 млн.рублей).

В разрезе муниципальных районов (городских округов) показатели муниципального долга на 1.01.2021 (включая коммерческие) следующие:

1) город Майкоп – 1025,0 млн. рублей (из них коммерческий долг 470,0 млн.рублей);

2) город Адыгейск – 33,5 млн. рублей;

3) Майкопский район – 81,4 млн. рублей (из них коммерческий долг 16,0 млн.рублей);

4) Шовгеновский район – 2,1 млн. рублей;

5) Красногвардейский район – 31,2 млн. рублей;

6) Кошехабльский район – 81,3 млн. рублей (из них коммерческий долг 1,0 млн.рублей - поселение);

7) Теучежский район – 86,1 млн. рублей (из них коммерческий долг 5,0 млн.рублей)

8) Тахтамукайский район – 74,1 млн.рублей (из них коммерческий долг 13,5 млн.рублей).

Наибольший уровень долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам сложился у Кошехабльского района, города Майкопа и Теучежского района, большую часть которых составляет реструктуризированная до 2030 года задолженность по бюджетным кредитам.

Консолидированные бюджеты муниципальных районов (городских округов) за 2020 год исполнены всего по доходам на сумму 13418,5 млн. рублей при уточненном плане 13572,1 млн. рублей (98,9%), по расходам на 13507,5 млн. рублей при годовом плане 13911,5 млн. рублей (97,1%) с дефицитом 89,0 млн. рублей при плановом дефиците 339,4 млн. рублей. Снижение дефицита по факту вызвано остатками на счетах местных бюджетов, образовавшихся на конец года.

Дефицит по исполнению консолидированных бюджетов сложился у 5-ти муниципальных районов и у 2-х городских округов. С профицитом завершили год 2 района – Гиагинский и Шовгеновский районы. Причем

профициты у данных районов сложились как по консолидированным бюджетам, так и по районным. Все 7 консолидированных местных бюджетов и 2 бюджета городского округа исполнены с остатками на счетах (у отдельных со значительными). Всего остатков на 1.01.2021 года 230,2 млн. рублей, из них целевых только 23,7 млн.рублей. Это говорит о том, что муниципальными образованиями в ходе исполнения местных бюджетов и, особенно в конце финансового года не всегда эффективно и качественно осуществляется планирование и проведение кассовых выплат из бюджетов. Частично образование остатков сложилось в связи с дополнительно поступившими и не использованными объемами налоговых и неналоговых доходов в течение последних дней прошлого года в условиях трудно прогнозируемой финансово-экономической ситуации из за пандемии новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с представленной бюджетной отчетностью, самый большой удельный вес в общем объеме бюджетных обязательств муниципальных районов (городских округов) занимают выплаты по заработной плате 6206,5 млн. рублей или 46,0% от общей суммы расходов и капитальные вложения – 2970,3 млн. рублей или 22,0%. В значительном объеме привлекаются финансовые ресурсы также на расходы по дорожному хозяйству, исполнение по которым за 2020 год составило 1162,4 млн. рублей. Согласно аналитическим форм ежемесячно представляемых ежемесячно муниципальными районами и городскими округами в Минфин Республики Адыгея (без консолидированных показателей) отслеживающих ход исполнения местных бюджетов по аналогичным периодам по исполнению за 2020 год удельный вес зарплаты, выплаты которой обеспечиваются за счет собственных средств муниципальных районов и городских округов составил 54,0 %. При этом наибольшие показатели у Шовгеновского и Теучежского районов, наименьшие у города Майкопа и города Адыгейска.

Пандемия конечно внесла коррективы в функциональную структуру исполнения расходов за 2020 год, но как и в прошлые годы среди отраслей наибольший удельный вес в консолидированных расходах местных бюджетов занимают образование и культура. Также, большие удельные веса в общих объемах расходов бюджетов города Майкопа, Майкопского района и города Адыгейска занимает раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» (25%-15%). Неравномерно складывается исполнение по разделу «Национальная экономика», наибольшие расходы в бюджете по своему развитию произвели город Майкоп, Тахтамукайский район, город Адыгейск, Кошехабльский район (10%-13%). При этом, Кошехабльский район стремится развиваться несмотря на низкие темпы поступлений налоговых и неналоговых доходов, что приводит к необходимости дополнительной финансовой поддержки из республиканского бюджета (в 2020 года дополнительно получено дотаций 25,0 млн.рублей и бюджетного кредита 10,0 млн.рублей).

В 2020 году с муниципальными образованиями было заключено два вида соглашений, включающих обязательства по регулированию и

повышению эффективности бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

Первое – это соглашения, которые заключаются с муниципальными районами и городскими округами – получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Соглашения заключены аналогично соглашению, которое Республика Адыгея заключила на федеральном уровне с Минфином России. В данных соглашениях, как с республикой, так и с муниципальными образованиями уделяется большое значение усилению мер по оздоровлению государственных и муниципальных финансов, которое также включает в себя согласование проектов бюджетов и внесение изменений в них, недопущение необоснованного роста расходных обязательств, реализация мероприятий по оптимизации расходов, повышению собираемости доходной части бюджета.

Второе – это дополнительные соглашения к соглашениям о получении муниципальными образованиями бюджетных кредитов в рамках проведенной реструктуризации долговых обязательств местных бюджетов перед республикой Адыгея (на продление периода реструктуризации).

На 2020 год соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований заключены уже официально (до 2020 года соглашения заключались по поручению Главы Республики Адыгея) в соответствии со вступившими изменениями в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, как на республиканском уровне с дотационными муниципальными районами и городскими округами, так и на уровне муниципального района с дотационными поселениями. Соответственно финансовым органам муниципальных районов в обязательном порядке должен был проводиться мониторинг выполнения условий заключенных соглашений. При этом также не забывайте о согласовании увеличений штатной численности. Материалы, которые подаются на согласование по увеличению штатов не смотря на требование Минфина подаются не по форме, не содержат ссылки на обосновывающие нормативные акты и сравнительные расчеты по штатным расписаниям и численности.

В результате мониторинга отчетности по выполнению условий заключенных соглашений, были выявлены следующие нарушения по нарушению установленных сроков:

- муниципальное образование «Красногвардейский район» нарушило срок проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального района.;

- муниципальное образование «Шовгеновский район» нарушило срок предоставления на согласование основных параметров проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

- муниципальное образование «Теучежский район» нарушило срок предоставления на согласование изменений в бюджет муниципального района на очередной финансовый год и плановый период

Главам местных администраций муниципальных районов, не выполнившим обязательства, установленные Соглашениями, Министерством финансов Республики Адыгея были направлены письма о нарушении условий Соглашений и о необходимости применения мер дисциплинарной ответственности в соответствии с действующим законодательством и подпунктом 1 пункта 7 Порядка к должностным лицам, чье ненадлежащее исполнение служебных обязанностей привело к нарушению обязательств, предусмотренных Соглашением. Согласно информации администраций муниципальных районов соответствующие меры были приняты.

Кроме того, 4-мя муниципальными образованиями: городом Майкопом, Майкопским районом, Теучежским районом и Кошехабльским районом превышены объемы заимствований, определяемые в соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данными муниципальными образованиями должно быть обеспечено сокращение долговых обязательств на сумму превышения по итогам исполнения 2021 года (кроме Майкопского района, к бюджету которого в соответствии с бюджетным законодательством не применяются данные меры в связи с его высокой долговой устойчивостью). Кошехабльским и Теучежским районами представлены в Минфин Республики Адыгея проект изменений в районный бюджет, в котором планируется направление нецелевых остатков прошлого года на уменьшение муниципального долга. МО «Город Майкоп» направлено в Минфин письменное обязательство о снижении долговых обязательств по итогам текущего года.

При этом выполнение установленных соглашениями темпов роста налоговых и неналоговых доходов рассматривались в сопоставимых показателях в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции.

Мы понимаем, что бюджеты муниципальных образований на 2021 год формировались в сложных, а для некоторых бюджетов в жестких условиях. При согласовании проектов местных бюджетов на 2021-2023 годы Минфином Республики Адыгея ставилась задача полного обеспечения бюджетами всех первоочередных расходных обязательств. Тем не менее, у некоторых муниципальных образований уже в начале текущего года возникают проблемы.

Тяжелые условия для бюджета республики, в которые нас поставила пандемия, не закончены, пока что объемы финансовой помощи, получаемой из федерального бюджета меньше сумм 2020 года. Но это не отменяет решение тех масштабных задач, которые ставятся перед нами, включая реализацию «национальных проектов». Для того чтобы качественно их решать и не потерять финансовую устойчивость всей бюджетной системы республики необходимо перестраивать механизмы, обеспечивающие сбалансированность республиканского и особенно местных бюджетов.

Как и в прошлом году, Минфином Республики Адыгея разработано распоряжение по обеспечению сбалансированности бюджета, где даются рекомендации муниципальным образованиям принять соответствующие меры. Все это требует срочных и безотлагательных мер, усиление личного контроля глав муниципальных образований и руководителей финансовых органов за направлениями кассовых выплат и повышение собираемости налоговых и неналоговых поступлений не надеясь на дополнительную финансовую помощь. Необходимо анализировать собственные бюджеты для выявления проблемных вопросов, в целях своевременного принятия мер, не повторяя ошибки прошлого года.

Муниципальные финансы республики нуждаются в серьезном оздоровлении. Поэтому также обращаем внимание на актуализацию мероприятий муниципальных программ по оздоровлению финансов, а еще большее внимание на качественное их исполнение, которое является залогом повышения эффективности управления финансами.

Первый заместитель  
Министра финансов  
Республики Адыгея



Е.В. Косиненко

**Д О К Л А Д**  
**на заседание коллегии**  
**Министерства финансов Республики Адыгея**  
**30 марта 2021 года**  
**по вопросу: «Об итогах исполнения консолидированного и**  
**республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и**  
**основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея**  
**на 2021 год»**

**Уважаемые члены Коллегии!**

По итогам 2020 года в консолидированный бюджет Республики Адыгея поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 15014,6 млн рублей. Уточненные прогнозные показатели исполнены на 101,1% (+167,3 млн рублей). По сравнению с фактическим исполнением за 2019 год темп роста составил 99,1 % (-139,1 млн руб.).

В консолидированные бюджеты территорий в 2020 году поступило 4092,6 млн рублей, что на 104,9 млн рублей больше, чем в 2019 году (темп роста 102,6%). Наибольшие темпы роста наблюдались в Шовгеновском районе (140%, +37,3 млн рублей), Гиагинском районе (126,9%, +65,9 млн рублей), городе Адыгейске (112,7%, +11,9 млн рублей), а снижение поступлений – Кошехабльский район (91,9%, -13,0 млн руб.) и город Майкоп (98,1% - 30,1 млн рублей).

В республиканский бюджет Республики Адыгея поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 10922,4 млн рублей. Уточненный прогноз исполнен на 101,1% (+122 млн рублей). По сравнению с 2019 годом снижение на 244,2 млн руб. – 97,8%.

Основной объем поступлений в консолидированный бюджет приходится на налоги на прибыль, доходы (50,1 %), налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (20,3 %), налоги на имущество (13,9 %).

Исполнение прогнозных показателей по основным **налоговым** источникам сложилось следующим образом:

По налогу на прибыль организаций поступило 2017,9 млн рублей, уточненный прогноз исполнен на 106,7 %. К уровню 2019 года произошло снижение поступлений на 453,4 млн рублей в основном в связи со снижением поступлений от участников Консолидированной группы налогоплательщиков (на 355,1 млн рублей).

По налогу на доходы физических лиц прогнозные показатели исполнены на 101,2 %, поступления увеличились к уровню предыдущего года с темпом роста 101,0 % и составили 528,1 млн рублей.

По налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации прогнозные показатели исполнены на 96,7 %, при этом темп роста к уровню 2019 года составил 110,7 %.

По доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, подлежащим распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законодательством, поступления сократились на 54,6 млн рублей. Прогноз Межрегионального операционного управления федерального казначейства (Город Москва) по данному доходному источнику исполнен на 86,2 %.

По доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающим в полном объеме в доходную часть дорожных фондов, прогноз Федерального казначейства исполнен на 90,5 %, к уровню 2019 года дополнительно поступило 143,2 млн рублей.

При этом исполнение по налогам на совокупный доход сложилось с темпом роста 107,7 % к уровню 2019 года. Дополнительные поступления составили 98,2 млн рублей. Прогнозные показатели исполнены на 104,1 %.

По имущественным налогам прогнозные показатели исполнены на 102,6 %, к уровню 2019 года дополнительно поступило 229,9 млн рублей с темпом роста 111,2 %.

С 1 января 2020 года в региональное законодательство по исчислению налога на имущество организаций внесены изменения, согласно которым исключается порог размера площади имущества, налоговая база которого определяется как кадастровая стоимость имущества, как критерия при определении объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

**Неналоговые** доходы в консолидированный бюджет поступили в сумме 681,8 млн рублей, исполнение составило 98,2 % от прогнозных показателей. По сравнению с 2019 годом поступления неналоговых доходов уменьшились на 365,7 млн рублей. Основной причиной являются разовое поступление в 2019 году по суммам в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам, в размере 275,1 млн рублей. Также произошло снижение поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 27 млн рублей. Основной причиной является предоставление отсрочки по уплате арендных платежей в связи с введением ограничительных мер в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

По доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, поступило за 2020 год 257,9 млн рублей, задолженность по арендным платежам составляет 90,5 млн рублей на 1 января 2021 года, что на 9 млн рублей меньше, чем на 1 января 2020 года. В течение года задолженность уменьшилась в шести муниципальных образованиях, а в трех возросла –

Тахтамукайский район (увеличилась на 3,2 млн рублей), Кошехабльский район (увеличилась на 1,3 млн рублей) и Красногвардейский район (увеличилась на 36,4 тыс. рублей).

Недоимка по региональным и местным налогам на 1 марта 2021 года составила 460,6 млн рублей. За 2 текущих месяца недоимка по региональным налогам сохранилась на уровне сложившейся по итогам 2020 года, а по местным налогам снизилась на 21,0 млн рублей. Снижение наблюдается по всем муниципальным районам и городским округам Республики Адыгея, при этом основное снижение приходится на Тахтамукайский район (19,1 млн рублей), город Майкоп (12,7 млн рублей) и Майкопский район (5,2 млн рублей).

По информации УФНС по Республике Адыгея в целях снижения задолженности в регионе принимаются все меры принудительного взыскания согласно налогового кодекса: в адрес налогоплательщиков направляются требования об уплате налогов, взносов, выставляются поручения о взыскании денежных средств с расчетных счетов в банках, выносятся решения о приостановлении операций по счетам в банках, в адрес службы судебных приставов направляются постановления и судебные приказы о взыскании задолженности за счет имущества должников.

**В 2020 году были нами разработаны принятые в республике следующие нормативно-правовые акты:**

– Закон Республики Адыгея от 2 июня 2020 года № 346 «О введении в действие на территории Республики Адыгея специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», которым в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 июля 2020 года на территории Республики Адыгея введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

– Закон Республики Адыгея от 4 августа 2020 года № 368 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О патентной системе налогообложения», которым в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» некоторые виды деятельности изложены в новой редакции (виды предпринимательской деятельности, указанные в пунктах 8, 15, 31, 49, 54 части 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации). Кроме того, в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, добавлен новый вид предпринимательской деятельности «Животноводство и услуги в области животноводства». Также в соответствии с пунктом 4 части 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации увеличен максимальный размер потенциального возможного к получению

индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» с 1 января 2021 года в пять раз, с 1 января 2022 года в семь раз, с 1 января 2023 года в десять раз, по которому согласно налоговой отчетности по итогам 2019 года выдано наибольшее количество патентов (всего за год выдано 284 патента, из них на указанный вид предпринимательской деятельности – 113);

– Закон Республики Адыгея от 6 ноября 2020 г. № 386 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Республики Адыгея, на 2021 год», согласно которому коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент), установлен на 2021 год в размере 1,796;

– Закон Республики Адыгея от 26 декабря 2020 года № 428 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея "О патентной системе налогообложения" и о признании утратившим силу пункта 1 статьи 1 Закона Республики Адыгея «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О патентной системе налогообложения», которым в соответствии изменениями в федеральном законодательстве отменены нормы по увеличению максимального размера потенциального возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности», а также установлен размер потенциально возможного годового дохода по виду предпринимательской деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли)».

**На 2021 год доходная часть консолидированного бюджета** сформирована в размере 15685,8 млн рублей, что на 671,2 млн рублей больше факта за 2020 год. В том числе объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Адыгея прогнозируется на 2021 год в сумме 11549,6 млн рублей, что на 627,2 млн рублей больше поступлений за 2020 год.

Согласно Соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2021 год необходимо обеспечить темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета 104,2 %.

В 2021 году принят Закон Республики Адыгея от 24 февраля 2021 года № 434 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О патентной системе налогообложения», согласно которому расширен

перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (далее – ПСН) до 76. Также законом установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем (далее – ИП) годового дохода по видам предпринимательской деятельности, связанным с оказанием бытовых услуг, на уровне, предполагающем уплату суммы налога, приближенной к размеру единого налога на вмененный доход, что минимизирует увеличение налоговой нагрузки на ИП. Для самого ИП это позволит, с учетом введенной ФЗ нормой о возможности уменьшения суммы налога на величину уплаченных ИП за себя страховых взносов, уменьшить размер налога до 0. По аренде жилых и нежилых помещений, земельных участков, объектам торговли и общественного питания, имеющим стационарные торговые точки и залы обслуживания посетителей, а также по стоянкам автотранспортных средств установлен размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода на один квадратный метр площади. По объектам торговли и общественного питания, не имеющим торговые залы и залы обслуживания посетителей установлен размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода на один объект, по транспортным услугам – на одно транспортное средство. В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации законом установлено ограничение по применению ПСН по общей площади, сдаваемых в аренду (наем) собственных или арендованных жилых и не жилых помещений, в размере 500 квадратных метров включительно.

**Также в этом году разработаны следующие нормативные акты:**

1. Проект закона Республики Адыгея «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Адыгея «О транспортном налоге» подготовлен в целях обеспечения прав налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по уплате транспортного налога в соответствии с пунктами 2-8 части 1 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 28 декабря 2002 года № 106 «О транспортном налоге». В случае, если в соответствии со статьей 361.1 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, налоговая льгота предоставляется в отношении одной единицы транспортного средства с наибольшей исчисленной суммой транспортного налога, начиная с налогового периода, в котором у налогоплательщика возникло право на налоговую льготу.

2. Проект закона Республики Адыгея «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», согласно которому предлагается передать доходы от штрафов, взыскиваемых по переданным полномочиям административными комиссиями и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, в местные бюджеты с целью улучшения администрирования

денежных взысканий (штрафов), взыскиваемых по переданным полномочиям административными комиссиями и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. Проект закона Республики Адыгея «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Адыгея «О транспортном налоге», устанавливающий отмену льготы по транспортному налогу для отдельных категорий граждан по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 150 лошадиных сил. Вышеуказанный законопроект направлен на повышение адресности государственной поддержки и минимизацию ухода от налогообложения лиц, эксплуатирующих транспортные средства. Данная мера приведет к увеличению поступлений по транспортному налогу на 84,1 млн рублей (льготой за 2019 год воспользовались 36 974 человека на сумму 115,8 млн рублей).

Заместитель Министра финансов  
Республики Адыгея



М.Ч. Хапаева

**Д О К Л А Д**  
**на заседание коллегии**  
**Министерства финансов Республики Адыгея**  
**30 марта 2021 года**

**по вопросу: «О результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год»**

**Уважаемые члены Коллегии!**

В целях повышения качества и доступности представляемой гражданам информации о бюджете, распространения лучших практик муниципальных образований и в соответствии с пунктом 13 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого Правительства от 17 декабря 2015 года № 8 Министерством финансов Республики Адыгея разработана методика проведения мониторинга и составления рейтинга городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных, которая размещена на Портале управления общественными финансами, официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея.

Мониторинг проводится по 11 показателям оценки уровня открытости бюджетных данных в городских округах и муниципальных районах, которые сгруппированы в соответствии с основными этапами бюджетного процесса в течение финансового года, что позволяет Министерству финансов Республики Адыгея отслеживать деятельность финансовых органов городских округов и муниципальных районов по наполняемости своих официальных порталов (сайтов) актуальной информацией о бюджете.

Проведение мониторинга осуществляется ежеквартально нарастающим итогом по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября текущего финансового года (ежеквартальный мониторинг) и по итогам завершения финансового года по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (годовой мониторинг). Итоговый Рейтинг учитывает результаты всех вышеуказанных этапов мониторинга.

Оценка по результатам каждого этапа рассчитывается как сумма баллов по всем показателям, предусмотренным для соответствующего этапа.

Итоговая оценка определяется как сумма значений оценки по результатам всех этапов. На основании итоговой оценки Министерство финансов Республики Адыгея составляет рейтинг со следующей группировкой:

группа 1 - очень высокий уровень открытости бюджетных данных (80-100% от максимального количества баллов);

группа 2 - высокий уровень открытости бюджетных данных (60-80% от максимального количества баллов);

группа 3 - средний уровень открытости бюджетных данных (40-60% от максимального количества баллов);

группа 4 - низкий уровень открытости бюджетных данных (20-40% от максимального количества баллов);

группа 5 - очень низкий уровень открытости бюджетных данных (0-20% от максимального количества баллов).

В 2020 году мониторинг проводился в отношении первоначально утвержденного бюджета на 2020 - 2022 годы, публичных сведений о плановых показателях деятельности муниципальных учреждений муниципального образования на 2020 год, годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, публичных сведений о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования за 2019 год, внесения изменений в решение о бюджете на 2020-2022 годы, промежуточной отчетности об исполнении бюджета в 2020 году и аналитических данных, финансового контроля, проекта бюджета на 2021 – 2023, бюджета для граждан.

В соответствии с методикой предварительные итоги мониторинга в виде исходных данных после каждого этапа направлялись в муниципальные районы (городские округа) для согласования.

На первом этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «Характеристика первоначально утвержденного бюджета».

Мониторинг проводился в отношении опубликованного на сайте муниципального образования (сайте финансового органа) решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а именно его своевременной публикации в структурированном виде. Все муниципальные районы (городские округа) опубликовали на сайтах решения о бюджете на 2020 год в структурированном виде.

По разделу «Публичные сведения о плановых показателях деятельности муниципальных учреждений муниципального образования» максимального значения достигли семь муниципальных образований: город Майкоп и Адыгейск, Гиагинский район, Майкопский, Теучежский, Тахтамукайский, Кошехабльский районы.

Оценка показателей раздела осуществлялась на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

По разделу 3 «Бюджет для граждан» (решение о бюджете) максимальное значение достигнуто четырьмя муниципальными образованиями (город Майкоп, город Адыгейск, Майкопский и Кошехабльский районы).

Предварительные результаты оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2020 году по итогам I этапа показали следующее:

максимального значения по данному этапу достигли четыре муниципальных образования: город Майкоп, город Адыгейск, Майкопский и Кошехабльский районы.

На втором этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «Годовой отчет об исполнении бюджета» оценивался проект решения об исполнении бюджета за 2019 год и материалы к нему, а также наличие информационного сообщения для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год.

Максимальное значение достигли шесть муниципальных образований: город Майкоп, город Адыгейск, Майкопский, Гиагинский, Теучежский, Красногвардейский районы.

Информационное сообщение для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год было опубликовано восемью муниципальными образованиями. Шовгеновский район не опубликовал информационное сообщение.

Под информационным сообщением, о проведении публичных слушаний в рамках методики понимается информационное объявление на сайте организатора публичных слушаний, а не сам нормативный акт о проведении публичных слушаний, наличие которого предусмотрено законодательством. Кроме того, для максимальной оценки данного показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний должна содержаться ссылка на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год. Указанная ссылка учитывается только в случае, если по ней действительно опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год.

По разделу «Публичные сведения о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования» максимальное значение достигнуто тремя муниципальными образованиями: город Майкоп, Гиагинский и Кошехабльский районы.

Оценка показателей раздела осуществлялась на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

Оценка показателей раздела производилась в отношении документов, характеризующих результаты деятельности муниципальных учреждений муниципального образования за отчетный год.

По разделу «Бюджет для граждан» (годовой отчет об исполнении бюджета) семь муниципальных образований достигли максимальное значение

(города Адыгейск и Майкоп, Майкопский, Кошехабльский, Красногвардейский, Тахтамукайский, Гиагинский районы).

В рамках методики открытости бюджетных данных оценивается соответствие бюджетов для граждан, разработанных муниципальными образованиями, требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (далее - Методические рекомендации).

По итогам рейтинга муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея по 2 этапу максимальное количество баллов набрали следующие муниципальные образования: город Майкоп и Гиагинский район.

На третьем этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «Внесение изменений в решение о бюджете» проводился мониторинг открытости бюджетных данных, связанных с внесением изменений в решение о бюджете муниципального образования в 2020 году. В целях оценки показателей раздела оценивалась публикация проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете и материалов к ним, принятых на момент проведения мониторинга. Максимального значения по данному разделу достигли шесть муниципальных образований: города Майкоп и Адыгейск, Гиагинский, Красногвардейский, Тахтамукайский и Теучежский районы.

По разделу «Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные» в качестве промежуточной отчетности об исполнении бюджета рассматривалась квартальная отчетность. Доступность промежуточной отчетности, а также специально разрабатываемых аналитических данных, позволяющих осуществлять мониторинг и контроль за исполнением бюджета в течение финансового года. В целях оценки показателей раздела учитывалась публикация сведений в открытом доступе на портале (сайте) муниципального образования, предназначенном для публикации информации о бюджетных данных за все отчетные периоды, по которым на момент проведения мониторинга наступил срок публикации, указанный в комментариях к конкретным показателям. Восемь из девяти муниципальных образований достигли максимального значения.

По разделу «финансовый контроль».

Важным элементом бюджетного процесса является финансовый контроль, призванный обеспечить законность, рациональность и эффективность использования бюджетных средств. По данному разделу оценивалась открытость данных о деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования. В целях оценки показателя раздела учитывались сведения, размещенные в открытом доступе на официальном сайте контрольно-счетного органа субъекта РФ, сайте муниципального образования.

Все муниципальные образования набрали максимальное значение по данному разделу.

По итогам рейтинга муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея по 3 этапу максимального значения достигли шесть муниципальных образований: города Майкоп и Адыгейск, Гиагинский район, Теучежский район, Красногвардейский и Тахтамукайский районы.

На четвертом этапе достигнуты следующие показатели.

По разделу «Проект бюджета и материалы к нему» оценивался проект решений о бюджете на 2021 и на плановый период 2022- 2023 годов и материалы к нему, а также наличие информационного сообщения для граждан о проведении публичных слушаний по проекту соответствующего решения.

Максимального результата по данному разделу достигли четыре муниципальных образования: Майкопский район, Гиагинский район, Теучежский и Красногвардейский районы.

По разделу «Бюджет для граждан (проект бюджета)» максимального значения достигли семь муниципальных образований.

По итогам рейтинга муниципальных районов (городских округов) Республики Адыгея по 4 этапу максимального значения достиг Майкопский район, Гиагинский и Красногвардейский районы.

По результатам, проведенного мониторинга за 2020 год наилучший результат показали 8 муниципальных образований: город Майкоп, Гиагинский район, город Адыгейск, Майкопский район, Кошехабльский, Теучежский район, Красногвардейский, Тахтамукайский и Кошехабльский районы, которые отнесены к первой группе с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных.

К третьей группе отнесено муниципальное образование со средним уровнем открытости бюджетных данных: Шовгеновский район.

Необходимо отметить, что муниципальные образования, отнесенные к четвертой группе (с низким уровнем открытости бюджетных данных) и к пятой группе (с очень низким уровнем открытости бюджетных данных) по итогам 2020 года в Республике Адыгея отсутствуют.

Проведенный анализ практики представления бюджета в доступной для широкой аудитории форме в 2020 году показал, что по сравнению с предыдущим годом одно муниципальное образование улучшило показатели (Теучежский район).

В соответствии с Методикой предварительные итоги мониторинга в виде таблицы исходных данных после каждого этапа направлялись в муниципальные районы (городские округа), что позволило Министерству финансов Республики Адыгея провести объективную оценку уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях.

Полученный рейтинг опубликован на Портале управления общественными финансами, официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея.

Начальник отдела методологии  
и мониторинга государственных  
финансов Республики Адыгея



А.Ю. Цыганкова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

**ПРОТОКОЛ № 26**

заседания расширенной Коллегии  
Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп

30 марта 2021 года

**Присутствовали:**

**Члены Коллегии:**

Орлов Виктор Николаевич – Министр финансов Республики Адыгея;  
Смыкова Татьяна Анатольевна – начальник отдела правовой и кадровой политики Министерства финансов Республики Адыгея, секретарь коллегии;

Косиненко Екатерина Владимировна – первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея;

Хапаева Мариет Чапаевна – заместитель Министра финансов Республики Адыгея;

Филимонова Нэлла Евгеньевна – начальник отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея;

Шуклинова Елена Александровна – начальник управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Министерства финансов Республики Адыгея;

Мигаенко Марина Владимировна – заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея;

Насифова Марияна Хамедовна – начальник Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея;

Тимчук Павел Федорович – Заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея).

**Приглашенные:**

Митрофанов Алексей Геннадиевич - Премьер-министр Республики Адыгея;

Семилетова Ольга Дмитриевна - заместитель руководителя финансового управления Администрации МО «Город Майкоп»;

Четыз Тамара Пшимафовна - начальник финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район»;

Бельский Евгений Евгеньевич - заместитель Главы Администрации МО «Майкопский район» - руководитель управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район»;

Ипатова Елена Валерьевна - заместитель руководителя управления экономического развития и финансов Администрации МО «Майкопский район»;

Манагарова Оксана Васильевна - начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район»;

Аташуков Арсен Юрьевич - начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район»;

Дагужиев Аслан Бисланович - начальник финансового управления Администрации МО «Кошехабльский район»;

Панеш Сусанна Гиссовна - начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск»;

Удычак Адам Георгиевич - начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район»;

Поддубная Ирина Николаевна - начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район»;

Павлова Наталья Владимировна - начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея;

Петрова Наталья Викторовна - начальник отдела бюджетной политики в отраслях социальной сферы Министерства финансов Республики Адыгея;

Цыганкова Алена Юрьевна - начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Министерства финансов Республики Адыгея.

Кворум для рассмотрения вопросов повестки дня имеется.

Министр финансов Республики Адыгея – председатель Коллегии Орлов В.Н. оглашает повестку заседания коллегии. Предлагает принять повестку заседания. Предложение принято.

### **Повестка дня**

1. Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год.

Докладчики:

Первый заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Косиненко Екатерина Владимировна;

Заместитель Министра финансов Республики Адыгея – Хапаева Мариет Чапаевна.

2. О результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год.

Докладчик:

Начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея – Цыганкова Алена Юрьевна.

1. СЛУШАЛИ: Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год.

Доклад первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Косиненко Е.В. об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год (доклад прилагается).

Доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч. об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Митрофанов Г.А., Орлов В.Н., Мигаенко М.В., Удычак А.Г., Поддубная И.Н., Аташуков А.Ю.

Орлов В.Н. внес предложение об оказании Министерством финансов Республики Адыгея в апреле-мае 2021 года методологической помощи финансовым органам муниципальных образований Республики Адыгея по повышению качества бюджетного процесса на муниципальном уровне в части рассмотрения показателей местных бюджетов и выявления резервов их сбалансированности.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению доклады первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Косиненко Е.В., заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч. по вопросу «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год».

Министерству финансов Республики Адыгея в апреле-мае 2021 года оказать методологическую помощь финансовым органам муниципальных образований Республики Адыгея по повышению качества бюджетного процесса на муниципальном уровне в части рассмотрения показателей местных бюджетов и выявления резервов их сбалансированности;

Отделу методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея (Цыганкова А.Ю.) в течение 2021 года осуществлять мониторинг соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и оценку качества управления муниципальными финансами.

Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Паранук Ф.К.):

продолжить работу с главными администраторами доходов по обеспечению исполнения бюджетных назначений и мобилизации резервов увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Адыгея;

оказывать методическую помощь финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов по проведению оценки эффективности налоговых расходов.

Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) ежемесячно, на основании представленной формы *isp-trg* до 30 числа месяца, следующего за отчетным представлять в Кабинет Министров Республики Адыгея информацию об исполнении основных параметров бюджетов муниципальных районов (городских округов).

Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) муниципальных районов (городских округов):

1. Обеспечить выполнение условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов, заключенных в 2021 году;

2. Обеспечить проведение ежеквартального мониторинга выполнения условий соглашений заключенных с городскими и сельскими поселениями, предусматривающими меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2021 году;

3. Обеспечить недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

4. Продолжить работу по оказанию содействия налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам;

5. Принять исчерпывающие меры по увеличению доходной части местных бюджетов с целью выполнения обозначенного в Соглашении о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2021 год темпа роста поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея.

6. Обеспечить личный контроль со стороны глав администраций муниципальных районов (городских округов) и руководителей финансовых органов муниципальных районов (городских округов) по первоочередным выплатам социально-значимых бюджетных обязательств;

7. Обеспечить своевременное и качественное предоставление в Министерство финансов Республики Адыгея ежемесячной аналитической информации по текущему исполнению бюджета в соответствии с формой *isp-trg* до 15 числа каждого месяца, следующего за отчетным;

8. До 15 апреля 2021 года представить в Министерство финансов Республики Адыгея предложения по включению в график оказания Министерством финансов Республики Адыгея методологической помощи финансовым органам муниципальных образований Республики Адыгея по повышению качества бюджетного процесса на муниципальном уровне в части рассмотрения показателей местных бюджетов и выявления резервов их сбалансированности.

Голосовали: «за» - 9; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

2. СЛУШАЛИ: О результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год.

Доклад начальник отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Цыганковой А.Ю. о результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Цыганковой А.Ю. о результатах мониторинга и оценки муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год.

Голосовали: «за» - 9; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято.

3. СЛУШАЛИ: Заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея) Тимчук П.Ф. довел до сведения коллегии информацию о вопросах, возникающих при реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

В связи с вступлением в силу с 1 января 2021 года Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей», высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация, орган управления государственным внебюджетным фондом вправе принять решение о передаче территориальному органу Федерального казначейства (прекращении осуществления территориальным органом Федерального казначейства) отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации, финансового органа муниципального образования, органа управления государственным внебюджетным фондом и направить в территориальный орган Федерального казначейства письменное обращение о

передаче (прекращении осуществления) отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации, финансового органа муниципального образования, функций органа управления государственным внебюджетным фондом.

Обращение направляется в территориальный орган Федерального казначейства не позднее, чем за 3 месяца до даты передачи (прекращения осуществления) отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации (финансового органа муниципального образования, органа управления государственным внебюджетным фондом), если иные сроки не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 2 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» Соглашения, заключенные между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (местными администрациями), органами управления государственными внебюджетными фондами и Федеральным казначейством до дня вступления в силу данного Федерального закона в соответствии со статьей 168 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действуют до окончания срока действия указанных соглашений, но не позднее 1 января 2022 года.

ВЫСТУПИЛИ: Митрофанов Г.А., Орлов В.Н.

РЕШИЛИ: Во втором квартале 2021 года провести семинар-совещание по вопросу реализации Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с участием представителей Министерства финансов Республики Адыгея, финансовых органов муниципальных образований Республики Адыгея, Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея).

Голосовали: «за» - 9; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

Председатель коллегии

 В.Н. Орлов

Секретарь коллегии



Т.А. Смыкова



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**заседания расширенной Коллегии  
Министерства финансов Республики Адыгея**

**Протокол № 26**

г. Майкоп

30 марта 2021 года

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 23.01.2020 № 10-А «О Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»

**КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению доклады первого заместителя Министра финансов Республики Адыгея Косиненко Е.В., заместителя Министра финансов Республики Адыгея Хапаевой М.Ч. по вопросу «Об итогах исполнения консолидированного и республиканского бюджетов Республики Адыгея за 2020 год и основных задачах органов финансовой системы Республики Адыгея на 2021 год».

2. Министерству финансов Республики Адыгея:

2.1. В апреле-мае 2021 года оказать методологическую помощь финансовым органам муниципальных образований Республики Адыгея по повышению качества бюджетного процесса на муниципальном уровне в части рассмотрения показателей местных бюджетов и выявления резервов их сбалансированности;

2.2. Во втором квартале 2021 года провести семинар-совещание по вопросу реализации Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с участием представителей Министерства финансов Республики Адыгея, финансовых органов муниципальных образований Республики Адыгея, Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея).

3. Отделу методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея (Цыганкова А.Ю.) в течение 2021 года осуществлять мониторинг соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства и оценку качества управления муниципальными финансами.

4. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Паранук Ф.К.):

4.1. Продолжить работу с главными администраторами доходов по обеспечению исполнения бюджетных назначений и мобилизации резервов увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Адыгея;

4.2. Оказывать методическую помощь финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов по проведению оценки эффективности налоговых расходов.

5. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) ежемесячно, на основании представленной формы *isp-mra* до 30 числа месяца, следующего за отчетным представлять в Кабинет Министров Республики Адыгея информацию об исполнении основных параметров бюджетов муниципальных районов (городских округов).

6. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) муниципальных районов (городских округов):

6.1. Обеспечить выполнение условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов, заключенных в 2021 году;

6.2. Обеспечить проведение ежеквартального мониторинга выполнения условий соглашений заключенных с городскими и сельскими поселениями, предусматривающими меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2021 году;

6.3. Обеспечить недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

6.4. Продолжить работу по оказанию содействия налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам;

6.5. Принять исчерпывающие меры по увеличению доходной части местных бюджетов с целью выполнения обозначенного в Соглашении о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Адыгея на 2021 год темпа роста поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея.

6.6. Обеспечить личный контроль со стороны глав администраций муниципальных районов (городских округов) и руководителей финансовых органов муниципальных районов (городских округов) по первоочередным выплатам социально-значимых бюджетных обязательств;

6.7. Обеспечить своевременное и качественное предоставление в Министерство финансов Республики Адыгея ежемесячной аналитической информации по текущему исполнению бюджета в соответствии с формой *isp-mra* до 15 числа каждого месяца, следующего за отчетным.

6.8. До 15 апреля 2021 года представить в Министерство финансов Республики Адыгея предложения по включению в график оказания Министерством финансов Республики Адыгея методологической помощи финансовым органам муниципальных образований Республики Адыгея по повышению качества бюджетного процесса на муниципальном уровне в части рассмотрения показателей местных бюджетов и выявления резервов их сбалансированности.

Председатель Коллегии -  
Министр финансов  
Республики Адыгея

 В.Н. Орлов