

Сводная аналитическая записка о результатах оценки эффективности
налоговых расходов, предоставленных законодательством Республики
Адыгея за 2020 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 23.2 статьи Закона Республики Адыгея от 08.04.2008 № 161 «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», пунктом 20 постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 23.12.2019 № 315 «О Порядке осуществления оценки налоговых расходов Республики Адыгея» проведена оценка действующих в 2020 году льгот по следующим налогам:

- налог на прибыль организаций;
- налог на имущество организаций;
- транспортный налог.

Оценка эффективности налоговых расходов (далее – Оценка) по местным налогам проводится муниципальными образованиями и представляется в Министерство финансов Республики Адыгея в более поздние сроки.

Анализ эффективности налоговых расходов по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и транспортному налогу проведен кураторами на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации.

Общий объем налоговых расходов за 2020 год, предоставленных налогоплательщикам (юридическим и физическим лицам), установленных законодательством Республики Адыгея, равен 252087,0 тысячи рублей, что составляет 1,7 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея.

Из общего объема налоговых расходов 50,9 процента – по транспортному налогу, 6,5 процента – по налогу на имущество организаций, 11,3 процента – по земельному налогу.

Кроме того, в целях преодоления экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, распоряжением Главы Республики Адыгея от 08.04.2020 № 67-рг утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в Республике Адыгея на 2020 год (далее – антикризисный план).

В рамках реализации мероприятий антикризисного плана, а также полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных статьями 56, 346.20, 356 и 372 Налогового кодекса Российской Федерации, на территории Республики Адыгея приняты законы, направленные на поддержку бизнеса, пострадавшего от введения в регионе режима строгой

самоизоляции, посредством введения следующих льгот:

– установление налоговых льгот на 2020 год по транспортному налогу (за налоговый период 2019 года) и налогу на имущество для организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах, пострадавших от введения ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (Закон Республики Адыгея от 28.12.2002 № 106 «О транспортном налоге», Закон Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций» (с изменениями и дополнениями);

– введение нулевой ставки при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и патентной системы налогообложения (далее – ПСН) для предпринимателей, зарегистрированных с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению (Закон Республики Адыгея от 27.04.2020 № 339 «О налоговых ставках при применении упрощенной и патентной систем налогообложения отдельными категориями налогоплательщиков в Республике Адыгея» (с изменениями и дополнениями);

– снижение налоговых ставок на период с 1 января 2020 года до 31 декабря 2020 года для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах, попавших в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Закон Республики Адыгея от 27.04.2020 № 339 «О налоговых ставках при применении упрощенной и патентной систем налогообложения отдельными категориями налогоплательщиков в Республике Адыгея» (с изменениями и дополнениями).

В соответствии с данными Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, составила 3254 ед. с общим объемом налоговых льгот в размере 125,8 млн рублей (по транспортному налогу – 46,3 млн рублей, по налогу на имущество организаций – 0,77 млн рублей, по УСН – 78,7 млн рублей).

Период действия вышеуказанных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам ограничен 2020 годом.

Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых расходов Республики Адыгея, утвержденной приказом Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея от 24.04.2020 № 111-п «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Республики Адыгея,

куратором которых является Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея» с анализом по одному или нескольким из следующих критериев: бюджетная эффективность, экономическая эффективность и социальная эффективность.

Эффективность применения налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

В 2020 году правом на льготу по налогу на имущество организаций по категории предприятия и организации, реализующие инвестиционные проекты, воспользовались 2 налогоплательщика, сумма предоставленных льгот составила 3204,0 тысячи рублей, что на 9358,0 тысячи рублей меньше, чем за 2019 год.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов по расчету Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея за период 2016-2020 годы по данной категории плательщиков имеет отрицательное значение (-13471 тысячи рублей, в том числе за 2020 год составила -1,0 тысячи рублей).

Несмотря на отрицательное значение бюджетной эффективности, по информации Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея данная льгота позволила в 2020 году привлечь инвестиций в размере 514,5 млн рублей, создать 68 ед. высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики.

Данные налоговые расходы направлены на развитие предпринимательской, инвестиционной, инновационной деятельности, а также напрямую влияют на достижение целевых значений показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения автономных учреждений в отношении имущества, используемого для бизнес-инкубаторов, в отчетном периоде, как и в предыдущие годы, воспользовался один налогоплательщик, сумма льготы составила 12269,0 тысячи рублей и увеличилась по сравнению с 2019 годом на 2918,0 тысячи рублей.

Льгота введена с 2016 года, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов за период 2016-2020 годы по данной категории плательщиков имеет отрицательное значение (-674,0 тысячи рублей, в том числе за 2020 год – 0).

Однако бюджетный эффект налоговых расходов в положительной динамике за последние пять лет свидетельствует о перспективе выхода по данному виду льгот в последующем на положительное значение.

Освобождение от уплаты налога на имущество автономных учреждений в отношении имущества, используемого для бизнес-инкубирования, позволит повысить эффективность их деятельности в интересах экономики Республики Адыгея.

Стоимость создания АгроБизнесИнкубатора составила 729,7 млн рублей. Данные налоговые расходы являются стимулирующими и сформированы в целях создания благоприятных условий при осуществлении предпринимательской, инвестиционной, инновационной деятельности, направленной на улучшение качества жизни сельского населения путем самозанятости – ведения аграрной предпринимательской деятельности в регионе, а также для последующего роста поступлений в бюджет Республики Адыгея. Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея считает целесообразным сохранить указанную льготу.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения организаций-инвесторов, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство, ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения организаций-резидентов парковых зон – в отношении имущества, используемого в рамках инвестиционных проектов, реализуемых в пределах территорий парковых зон, ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения управляющих компаний – в отношении имущества, используемого в рамках осуществления деятельности по управлению парковой зоной, ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения организаций, заключивших соглашение о ГЧП, ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

Эффективность применения налоговых расходов по транспортному налогу организаций.

Субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты, освобождаются от уплаты транспортного налога на период полной окупаемости вложенных средств, но не более трех лет в отношении принадлежащих им транспортных средств (за исключением легковых автомобилей), используемых для реализации инвестиционного проекта. С 2017 года по настоящее время организации указанной категории данной льготой не воспользовались.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство (далее – инвесторы), за исключением производства подакцизных товаров, определенных в соответствии со статьей 181 Налогового кодекса Российской Федерации, при наличии специального инвестиционного контракта, сторонами которого являются Республика Адыгея и инвестор, освобождаются от уплаты транспортного налога на период полной окупаемости вложенных средств, но не более пяти лет в отношении принадлежащих им транспортных средств (за исключением легковых автомобилей), используемых для реализации инвестиционного проекта. С 2013 года по настоящее время организации указанной категории данной льготой не воспользовались.

В связи с вышеизложенным оценка бюджетной и социальной эффективности по данным налоговым расходам не проводилась.

Эффективность применения налоговых расходов по налогу на прибыль организаций.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Республики Адыгея от 24.04.2009 № 251 «О регулировании некоторых вопросов по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Адыгея» (с изменениями и дополнениями) установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций – управляющих компаний, осуществляющих функции управления парковыми зонами, и организаций-резидентов, реализующих инвестиционные проекты на территории парковой зоны, в размере 10 процентов в части сумм налога, зачисляемого в республиканский бюджет Республики Адыгея.

За период с 2013 года по 2020 год вышеуказанными налоговыми льготами налогоплательщики указанных категорий не воспользовались.

Оценка бюджетной и социальной эффективности по данным налоговым расходам в связи с вышеизложенным не проводилась.

Министерством здравоохранения Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Республики Адыгея от 16.04.2020 № 336 «Об утверждении порядка осуществления оценки налоговых расходов», по льготам, предоставленным Законом Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций» для организаций здравоохранения, учредителями которых являются общественные организации и фонды, в части имущества, используемого ими для нужд здравоохранения.

Целевая категория указанного налогового расхода – социальная поддержка.

С момента установления данной налоговой льготой воспользовалась одна организация. Учитывая, что льгота предоставлена с целью улучшения

качества оказания населению медицинской помощью, что соответствует целям Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Адыгея на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (раздел IV. Территориальная программа обязательного медицинского страхования), Министерство здравоохранения Республики Адыгея считает целесообразным сохранить льготу.

Министерством сельского хозяйства Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Республики Адыгея от 27.12.2019 № 261 «О Методике оценки эффективности налоговых расходов, куратором которых является Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея» по налоговому расходу в виде освобождения от уплаты налога юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство, за исключением производства подакцизных товаров, определенных в соответствии со статьей 181 Налогового кодекса Российской Федерации, при наличии специального инвестиционного контракта, сторонами которого являются Республика Адыгея и инвестор.

В 2020 году реализация мероприятий в области агропромышленного комплекса осуществлялась в соответствии с государственной программой Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 16.12.2019 № 301 (далее – Государственная программа).

Налоговая льгота, предусматривающая освобождение от уплаты транспортного налога (далее – налоговая льгота), предусмотрена для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в пищевой промышленности и производстве напитков. Таким образом, налоговые расходы, куратором которых является Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея, соответствуют целям и задачам Государственной программы.

По сведениям Управления федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Адыгея налоговая льгота в 2020 году плательщикам не предоставлялась. Это обусловлено отсутствием хозяйствующих субъектов, соответствующих условиям предоставления указанной налоговой льготы.

Критериями результативности налоговых расходов являются показатели по производству пищевых продуктов и напитков. В связи с тем, что налоговая льгота в 2020 году не предоставлялась (из-за отсутствия хозяйствующих субъектов, соответствующих условиям предоставления указанной льготы), оценить вклад налоговой льготы в достижение вышеуказанных показателей и провести сравнительный анализ результативности предоставления налоговой льготы не представляется возможным.

Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея считает целесообразным сохранить налоговую льготу.

Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея проведена Оценка налогового расхода, предоставленного Законом Республики Адыгея от 28.12.2002 года № 106 «О транспортном налоге» организациям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа на регулярных автобусных маршрутах городского и пригородного сообщения автобусами категории МЗ, использующими природный газ в качестве моторного топлива. Незначительный объем предоставляемых налоговых льгот свидетельствует о низкой эффективности применения данной льготы в транспортной отрасли Республики Адыгея.

В связи с тем, что данная льгота предоставляется в рамках реализации подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Республики Адыгея «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами» налоговый расход не предлагается к отмене.

Министерством труда и социального развития Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Республики Адыгея от 16.07.2020 № 171 «Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов Республики Адыгея, куратором которых является Министерство труда и социального развития Республики Адыгея».

Оценка проводилась в отношении транспортного налога, льготы по которому имеют заявительный характер и предоставляются налогоплательщикам в соответствии с Законом Республики Адыгея от 28.12.2002 года № 106 «О транспортном налоге».

Все льготы по транспортному налогу имеют социальную направленность, востребованы у получателей мер социальной поддержки граждан Республики Адыгея и ведут к повышению их уровня жизни, что является целью государственной программы Республики Адыгея «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки граждан»), утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 18.12.2019 № 306 (далее – государственная программа).

За 2020 год указанным категориям налогоплательщиков предоставлено налоговых льгот на общую сумму 127,5 млн рублей (прирост по сравнению с предыдущим годом составил 10,0 процента). Льготами воспользовались 38 510 человек, из них наибольший объем выпадающих доходов приходится на категорию «пенсионеры» – 23 641 человек (61,4 процента) и на категорию «инвалиды» – 10 237 человек (26,6 процента). Востребованность налоговых льгот растет с каждым годом.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов, предоставляемых отдельным категориям граждан, в

виде полного освобождения от уплаты транспортного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

По пунктам 5-7 части 10 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 22 ноября 2003 года № 183 «О налоге на имущество организаций», а также по пунктам 16-18 части 1 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 28 декабря 2002 года № 106 «О транспортном налоге» в части освобождения некоммерческих организаций от уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога за 2020 год ни одна организация не воспользовалась данными льготами, в связи с чем оценки эффективности налоговых расходов по указанным льготам не проводилась.