

Сводная аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных
законодательством Республики Адыгея за 2021 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 23.2 статьи Закона Республики Адыгея от 08.04.2008 № 161 «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», пунктом 20 постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 23.12.2019 № 315 «О Порядке осуществления оценки налоговых расходов Республики Адыгея» проведена оценка эффективности налоговых расходов (далее - Оценка), действующих в 2021 году, по следующим налогам:

- налог на прибыль организаций;
- налог на имущество организаций;
- транспортный налог.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 18.07.2019 № 168 «О Порядке формирования перечня налоговых расходов Республики Адыгея» органы исполнительной власти Республики Адыгея, ответственные, в соответствии с полномочиями, установленными республиканским законодательством, за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственных программ (далее - кураторы), провели анализ эффективности налоговых расходов на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации.

Общий объем налоговых расходов за 2021 год, предоставленных налогоплательщикам (юридическим и физическим лицам), установленных законодательством Республики Адыгея, равен 159719,0 тысячи рублей, что составляет 0,8 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея.

Из общего объема налоговых расходов 85,5 процента составляют налоговые расходы по транспортному налогу и 14,5 процента – по налогу на имущество организаций.

Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с методикой, утвержденной приказом Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея от 24.04.2020 № 111-п «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Республики Адыгея, куратором которых является Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея».

Налоговые расходы, куратором которых является Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея, направлены на развитие предпринимательской, инвестиционной, инновационной

деятельности, а также напрямую влияют на достижение целевых значений показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

В 2021 году правом на льготу по налогу на имущество организаций по категории предприятия и организации, реализующие инвестиционные проекты (часть 2 статья 4 Закона Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций»), воспользовался 1 налогоплательщик, сумма предоставленной льготы составила 10718,0 тысячи рублей.

По расчету Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея за период 2017-2021 годы оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) по данной категории плательщиков имеет отрицательное значение (-193585,0 тысячи рублей), в том числе за 2021 год приняла отрицательное значение в сумме 39,0 тысячи рублей. Учитывая, что льгота позволила в 2021 году привлечь инвестиций в сумме 870000,0 тысячи рублей и способствует созданию 300 единиц высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, куратором высказано мнение о сохранении льготного налогообложения в существующей редакции.

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения автономных учреждений Республики Адыгея в отношении имущества, используемого для бизнес-инкубаторов (пункт 1 часть 10 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций»), воспользовался один налогоплательщик, сумма льготы составила 11550,0 тысячи рублей. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов за период 2017-2021 годы по данной категории плательщиков имеет отрицательное значение в сумме 70,0 тысячи рублей, в том числе за 2021 год составила нулевое значение.

Освобождение от уплаты налога на имущество автономных учреждений Республики Адыгея в отношении имущества, используемого для бизнес-инкубирования, по мнению куратора, позволит повысить эффективность их деятельности в интересах экономики Республики Адыгея.

Оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась по налоговым расходам, которыми налогоплательщики не воспользовались в отчетном году:

1) освобождение от налогообложения по налогу на имущество организаций-резидентов парковых зон – в отношении имущества, используемого в рамках инвестиционных проектов, реализуемых в пределах территорий парковых зон (пункт 3 часть 10 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций»);

2) освобождение от налогообложения по налогу на имущество управляющих компаний – в отношении имущества, используемого в рамках

осуществления деятельности по управлению парковой зоной (пункт 2 часть 10 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций»);

3) освобождение от налогообложения по налогу на имущество организаций, заключивших соглашение о государственно-частном партнерстве (пункт 4 часть 10 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций»);

4) освобождение от уплаты транспортного налога субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, на период полной окупаемости вложенных средств, но не более трех лет в отношении принадлежащих им транспортных средств (за исключением легковых автомобилей), используемых для реализации инвестиционного проекта (пункт 9 часть 1 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 28.12.2002 № 106 «О транспортном налоге»);

5) по налогу на прибыль организаций, налоговая ставка в размере 13,5 процентов в части сумм налога, зачисляемого в республиканский бюджет Республики Адыгея организаций-управляющих компаний и организаций-резидентов, реализующих инвестиционные проекты (часть 2 статьи 1 Закона Республики Адыгея от 24.04.2009 № 251 «О регулировании некоторых вопросов по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Адыгея»);

б) по налогу на прибыль организаций, налоговая ставка в размере 10 процентов для организаций, применяющих инвестиционный налоговый вычет, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство за исключением подакцизных товаров (статья 1.2 Закона Республики Адыгея от 24.04.2009 № 251 «О регулировании некоторых вопросов по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Адыгея»).

Министерством здравоохранения Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Республики Адыгея от 16.04.2020 № 336 «Об утверждении порядка осуществления оценки налоговых расходов», по льготам для организаций здравоохранения, учредителями которых являются общественные организации и фонды, в части собственного имущества, используемого ими для нужд здравоохранения (пункт 8 часть 10 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций»).

Целевая категория указанного налогового расхода – социальная поддержка.

С момента установления данной налоговой льготой воспользовалась одна организация, сумма предоставленной льготы составила 912,0 тысячи рублей. Учитывая, что льгота предоставлена с целью улучшения качества оказания населению медицинской помощи, что соответствует целям Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Адыгея на 2021 год

и плановый период 2022 и 2023 годов (раздел IV. Территориальная программа обязательного медицинского страхования), куратором высказано мнение о сохранении льготного налогообложения в существующей редакции.

Министерством сельского хозяйства Республики Адыгея утвержден приказ Министерства сельского хозяйства Республики Адыгея от 27.12.2019 № 261 «О Методике оценки эффективности налоговых расходов, куратором которых является Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея». Оценка не проводилась по курируем налоговым расходам в виде освобождения от уплаты транспортного налога и налога на имущество организаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство, за исключением производства подакцизных товаров, определенных в соответствии со статьей 181 Налогового кодекса Российской Федерации, при наличии специального инвестиционного контракта, сторонами которого являются Республика Адыгея и инвестор (пункт 15 часть 1 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 28.12.2002 № 106 «О транспортном налоге»; часть 4 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 22.11.2003 № 183 «О налоге на имущество организаций») в связи с отсутствием хозяйствующих субъектов, соответствующих условиям предоставления налоговой льготы.

Законом Республики Адыгея от 19.11.2021 № 21 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых Законов Республики Адыгея» указанные налоговые расходы признаны утратившими силу с 1 января 2022 года.

Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея проведена Оценка налогового расхода, предоставленного организациям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа на регулярных автобусных маршрутах городского и пригородного сообщения автобусами категории МЗ, использующими природный газ в качестве моторного топлива (пункт 8 часть 10 статьи 4 Закона Республики Адыгея от 28.12.2002 года № 106 «О транспортном налоге»). В отчетном году данной налоговой льготой воспользовались три организации, сумма предоставленной льготы составила 48,0 тысячи рублей. Незначительный объем предоставляемых налоговых льгот свидетельствует о низкой эффективности применения данной льготы в транспортной отрасли Республики Адыгея.

В связи с тем, что данная льгота предоставляется в рамках реализации подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Республики Адыгея «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.12.2019 № 322, куратором высказано мнение о необходимости расширить перечень организаций подпадающих под действие указанных льгот, дополнив его

индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующим автобусы категории М3 и М2 и грузовые автомобили категории N1.

Министерством труда и социального развития Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Республики Адыгея от 16.07.2020 № 171 «Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов Республики Адыгея, куратором которых является Министерство труда и социального развития Республики Адыгея».

Оценка проводилась в отношении транспортного налога, льготы по которому имеют заявительный характер и предоставляются налогоплательщикам в соответствии с Законом Республики Адыгея от 28.12.2002 года № 106 «О транспортном налоге».

Все льготы по транспортному налогу имеющие социальную направленность, востребованы у получателей мер социальной поддержки граждан Республики Адыгея и ведут к повышению их уровня жизни, что является целью подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки граждан» государственной программы Республики Адыгея «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 18.12.2019 № 306.

За 2021 год указанным категориям налогоплательщиков предоставлено налоговых льгот на общую сумму 136491,0 тысячи рублей. Льготами воспользовались 40880 человек, из них наибольший объем выпадающих доходов (31,7 процента) приходится на категорию «пенсионеры» – 25820 человек и 49,1 процента на категорию «инвалиды» – 10287,0 человек. Востребованность налоговых льгот, имеющих социальную направленность, растет с каждым годом.

За 2021 год ни одна организация не воспользовалась льготным налогообложением в части освобождения некоммерческих организаций от уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога в связи с чем, оценка эффективности налоговых расходов не проводилась (пункты 5-7 часть 10 статья 4 Закона Республики Адыгея от 22.11 2003 № 183 «О налоге на имущество организаций»; пункты 16-18 часть 1 статья 4 Закона Республики Адыгея от 28.12.2002 № 106 «О транспортном налоге»).

Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам проводится муниципальными образованиями Республики Адыгея и представляется в Министерство финансов Республики Адыгея в более поздние сроки.