



Международная  
организация  
труда

# Безопасная и здоровая производственная среда - основополагающий принцип и право в сфере труда



## - Безопасная и здоровая производственная среда является основополагающим принципом и правом в сфере труда

В июне 2022 года участники 110-ой сессии Международной конференции труда приняли решение о внесении поправки в пункт 2 [Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда](#), включив в него «безопасную и здоровую производственную среду» в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда, и о соответствующих изменениях в [Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации](#) 2008 года<sup>1</sup> и [Глобальном пакте о рабочих местах](#) (2009 г.).<sup>2</sup>

### ➔ Декларация МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда

Принятая в 1998 году, Декларация МОТ устанавливает принципы и права, содержащиеся в Уставе МОТ и Филадельфийской декларации. В соответствии с документом, все государства-члены принимают на себя обязательство добросовестно соблюдать, продвигать и претворять в жизнь в соответствии с Уставом основополагающие принципы и права в сфере труда.

После принятия решения о поправках, касающихся безопасной и здоровой производственной среды, Декларация МОТ включает в себя пять категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда:

- a. свободу объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров;
- b. упразднение всех форм принудительного или обязательного труда;
- c. действенное запрещение детского труда;
- d. недопущение дискриминации в области труда и занятий;
- e. **безопасную и здоровую производственную среду.**

1 Декларация 2008 года направлена на содействие достойному труду посредством согласованных действий для достижения четырех стратегических задач: (i) содействие занятости; (ii) обеспечение социальной защиты; (iii) развитие социального диалога; (iv) соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, которые теперь также включают в себя «безопасную и здоровую производственную среду».

2 Согласно Глобальному пакту о рабочих местах 2009 года, соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда – необходимый элемент уважения достоинства человека. Это также чрезвычайно важно для восстановления и развития экономики. Пакт (с поправками от 2022 года) призывает повысить бдительность с целью искоренения и предотвращения распространения форм принудительного труда, детского труда и дискриминации в сфере труда, а также обеспечения безопасной и здоровой производственной среды.

Это историческое решение было принято в результате процесса, который официально был запущен в 2019 году, когда участники Конференции признали в [Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#), что «безопасные и здоровые условия труда являются основополагающим фактором обеспечения достойного труда» и в соответствующей [Резолюции по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда](#) обратились к Административному совету МБТ с просьбой «рассмотреть как можно быстрее предложения для включения безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда».<sup>3</sup>

Охрана труда и здоровья работников занимает важное место среди уставных целей МОТ. В Преамбуле [Устава МОТ](#) (1919 г.) отмечается, что существует «срочная необходимость» обеспечить «защиту работников от болезней, профессиональных заболеваний и травм на производстве». А в [Декларации относительно целей и задач Международной организации труда \(Филадельфийская декларация\)](#) (1944) провозглашается «торжественное обязательство» Организации способствовать реализации программ, имеющих целью обеспечить «необходимую защиту жизни и здоровья работников всех профессий».

На Международной конференции труда было также принято решение о включении [Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда \(Конвенция 155\)](#) и [Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда \(Конвенция 187\)](#) в список основополагающих конвенций МОТ, что соответствует решению участников Конференции о признании права на безопасную и здоровую производственную среду основополагающим принципом и правом в сфере труда.

Все государства-члены, даже если они не ратифицировали указанные Конвенции, принимают на себя обязательство, вытекающее из самого факта членства в Организации, добросовестно соблюдать, продвигать и претворять в жизнь в соответствии с Уставом принципы, касающиеся основополагающего права на безопасную и здоровую производственную среду.

Для достижения этой цели в Декларации признается обязательство МОТ оказывать разнообразную помощь своим членам для удовлетворения установленных и высказанных ими потребностей, посредством:

- обеспечения технического сотрудничества и предоставления консультаций, способствующих ратификации и применению основополагающих Конвенций;
- оказания содействия тем государствам-членам, которые пока не могут ратифицировать все эти основополагающие Конвенции или некоторые из них, в их усилиях по соблюдению, содействию применению и претворению в жизнь принципов, касающихся основополагающих прав, которые являются предметом этих Конвенций;
- предоставления государствам-членам помощи для создания условий, благоприятствующих экономическому и социальному развитию.

<sup>3</sup> В ответ на эту просьбу участников Конференции члены Административного совета провели четыре дискуссии в период с ноября 2019 года по март 2022 года с целью изучения существующих возможностей и определения наиболее эффективных дальнейших действий. См. [GB.337/INS/3/2](#), [GB.341/INS/6](#), [GB.343/INS/6](#) и [GB.344/INS/6](#)

## - Основные шаги на пути к признанию права на безопасную и здоровую производственную среду основополагающим принципом и правом в сфере труда

1919

Текст [Устава МОТ](#) подготовлен Комиссией по международному трудовому законодательству. В Пreamбуле отмечается, что существует «срочная необходимость» обеспечить «защиту работников от болезней, профессиональных заболеваний и травм на производстве».

1944

[Филадельфийская декларация](#) относительно целей и задач МОТ принята на 26-й сессии Международной конференции труда. В ней провозглашается «торжественное обязательство» Организации способствовать реализации программ, имеющих целью обеспечить «необходимую защиту жизни и здоровья работников всех профессий».

1966

[Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#) принят на Генеральной Ассамблее ООН. Он гарантирует права человека в экономической, социальной и культурной сферах жизни. В Статье 7(b) признается право на «безопасные и здоровые условия труда».

1981

Приняты [Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда \(Конвенция 155\)](#) и соответствующая [Рекомендация \(164\)](#). В них содержатся основные принципы, способствующие повышению безопасности труда на национальном уровне и уровне предприятий.

1998

[Декларация МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда](#) принята на 86-й сессии Международной конференции труда. Она представляет собой знаковое политическое заявление, подтверждающее обязанности и обязательства, вытекающие из членства в МОТ, добросовестно соблюдать, продвигать и претворять в жизнь в соответствии с Уставом принципы, касающиеся основополагающих прав.

2003

[Глобальная стратегия в области безопасности и гигиены труда](#) принята на 91-й сессии Международной конференции труда. В ней ещё раз подчёркивается роль МОТ в укреплении профилактики, направленной на сокращение связанных с производством несчастных случаев и заболеваний, путём широкого распространения культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда и повышения эффективности управления в области ОТ на национальном уровне и уровне предприятий

2006

Приняты [Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда \(Конвенция 187\)](#) и соответствующая [Рекомендация \(197\)](#). В документах содержатся призывы к созданию национальной культуры профилактики в области и содействию реализации права работников на безопасную охрану труда и здоровую производственную среду на всех соответствующих уровнях.

2008

[Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации](#) принята на 97-й сессии Международной конференции труда. В ней еще подчеркиваются ценности МОТ и роль мер по содействию достойному труду. В Декларации подтверждается особое значение основополагающих прав в сфере труда.

2009

[Глобальный пакт о рабочих местах](#) принят на 98-й сессии Международной конференции труда. В нем рассматривается социальное влияние глобального кризиса на уровень безработицы. Согласно документу, соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда крайне важно для сохранения человеческого достоинства, обеспечения восстановления и развития экономики.

2010

[План действий \(2010–2016 гг.\) в целях широкой ратификации и эффективного применения актов, посвящённых безопасности и гигиене труда](#) принят Административным советом на 307-й сессии. Предполагалось, что он станет основой для согласованных широкомасштабных мер по обеспечению значительного сокращения неприемлемых человеческих страданий и экономических убытков, связанных с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями во всем мире посредством ратификации и применения Конвенции 155 и соответствующего протокола 2002 года, а также Конвенции 187.

2019

[Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда](#) и соответствующая [Резолюция](#) приняты на 108-й сессии Международной конференции труда. В Декларации отмечается, что «безопасные и здоровые условия труда являются основополагающим фактором обеспечения достойного труда», а Резолюция содержит обращение к Административному совету с просьбой «рассмотреть как можно быстрее предложения о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда».

2022

[Резолюция о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ](#) принята на 110-й сессии Международной конференции труда. В Резолюции право на безопасную и здоровую производственную среду рассматривается как основополагающий принцип и право в сфере труда. Конвенции 155 и 187 становятся основополагающими конвенциями благодаря внесению поправки в Декларацию МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Соответствующие изменения также внесены в Декларацию МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобальный пакт о рабочих местах 2009 года.

## - **Основополагающие конвенции по вопросам охраны труда, лежащие в основе нормативной базы МОТ по охране труда**

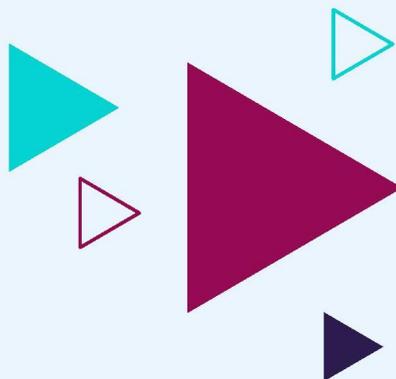
---

С момента своего основания МОТ приняла более 40 международных трудовых норм, посвященных вопросам охраны труда (ОТ). Эти акты устанавливают минимальные стандарты для обеспечения контроля и управления производственными рисками, а также служат для защиты работников целого ряда профессий в самых разных ситуациях в сфере труда.

[Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда \(Конвенция 155\)](#) и [Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда \(Конвенция 187\)](#), которые теперь стали основополагающими конвенциями, дополняют друг друга и отражают соответствующие принципы, обязанности и права для обеспечения безопасной и здоровой производственной среды.

В них содержатся общие положения, касающиеся всех отраслей и всех работников, вне зависимости от видов рисков, и они служат основой для принятия мер ОТ, предусмотренных в других актах, регулирующих охрану труда.

Для полного соответствия требованиям Конвенций 155 и 187, государства-члены должны учитывать положения всего свода норм по вопросам охраны труда, перечисленных ниже.



- [Конвенция 1960 года о защите от радиации \(115\)](#) и [Рекомендация \(114\)](#)
- [Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях \(139\)](#) и [Рекомендация \(147\)](#)
- [Конвенция 1977 года о производственной среде \(загрязнение воздуха, шум и вибрация\) \(148\)](#) и [Рекомендация \(156\)](#)
- [Конвенция 1986 года об асбесте \(162\)](#) и [Рекомендация \(172\)](#)
- [Конвенция 1990 года о химических веществах \(170\)](#) и [Рекомендация \(177\)](#)
- [Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий \(174\)](#) и [Рекомендация \(181\)](#)
- [Конвенция 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда \(190\)](#) и [Рекомендация \(206\)](#)

- [Конвенция 1964 года о гигиене в торговле и учреждениях \(120\)](#) и [Рекомендация \(120\)](#)

- [Конвенция 1979 года о технике безопасности и гигиене труда \(портовые работы\) \(152\)](#) и [Рекомендация \(160\)](#)

- [Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве \(167\)](#) и [Рекомендация \(175\)](#)

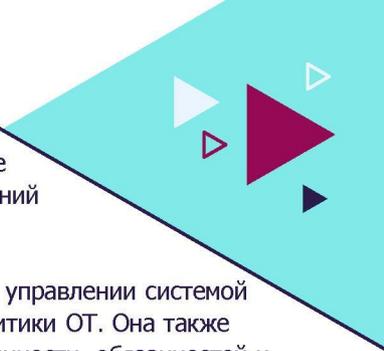
- [Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах \(176\)](#) и [Рекомендация \(183\)](#)

- [Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве \(184\)](#) и [Рекомендация \(192\)](#)

- [Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками \(МКТ 2006 г.\)](#)

- [Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе \(188\)](#) и [Рекомендация \(199\)](#)





Положения Конвенции 187 дополняют основополагающие принципы Конвенции 155, и обе эти конвенции представляют собой важную основу для постепенных и устойчивых изменений в целях обеспечения безопасной и здоровой производственной среды.<sup>4</sup>

Конвенции 155 и 187 устанавливают основные принципы для применения **системного подхода** в управлении системой охраны труда. В Конвенции 155 содержатся призывы к принятию согласованной национальной политики ОТ. Она также требует разработки мер на национальном уровне и уровне предприятий для определения ответственности, обязанностей и прав в сфере охраны труда. Конвенция 187 основана на системном подходе к созданию безопасной и здоровой производственной среды через разработку национальной политики, систем и программ ОТ с целью совершенствования национальной культуры профилактики в области ОТ. Системный подход должен быть реализован, учитывая принципы, содержащиеся в соответствующих нормах по вопросам ОТ.

Принцип **профилактики** основополагающий для охраны труда, что отражено в Конвенциях 155 и 187, а также других нормах по вопросам ОТ. Например, в Конвенции 155 отмечается, что «цель» национальной политики – «предупредить несчастные случаи и повреждение здоровья». В Конвенции 187 признается необходимость придать принципам профилактики «самый высокий приоритет».

В специальных положениях Конвенций 155 и 187 о консультациях и сотрудничестве в процессе принятия решений подчеркивается **участие работодателей и работников** в процессе принятия решений.

[В Резолюции 2002 года о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ](#) признается значение диалога и сотрудничества между социальными партнерами. В документе отмечается, что создание «безопасной и здоровой производственной среды требует активного участия правительства, работодателей и работников, распределения прав, обязанностей и ответственности, а также социального диалога и сотрудничества»

Более того, эти Конвенции подчеркивают взаимодополняющую роль правительства, работодателей и работников в процессе совершенствования системы безопасности и гигиены труда. Согласно Конвенции 155, при разработке национальной политики в сфере охраны труда «указываются соответствующие функции и обязанности государственных органов, работодателей, работников и других лиц». В документе также содержится описание основных функций национального органа по вопросам охраны труда, обязанностей работодателей, прав и функций работников и их представителей. В Конвенции 187 упоминается «система установленных прав, ответственности и обязанностей» как часть «национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда».

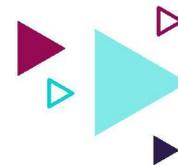
Конвенция 155 дополняется [Рекомендацией 1981 года о безопасности и гигиене труда \(164\)](#) и [Протоколом 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда \(155\)](#), а Конвенция 187 сопровождается [Рекомендацией 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда \(197\)](#), в которой содержатся более подробные руководящие принципы относительно применения Конвенции.

---

<sup>4</sup> Конвенции 155 и 187 признают необходимость поэтапной реализации мер. Например, в Конвенции 155 отмечается, что различные меры охраны труда на национальном уровне должны быть приняты «постепенно» (Статья 11). Достижение цели Конвенции 187 - создание безопасной и здоровой производственной среды - должно обеспечиваться «постепенно» (Статья 2). Также «постепенно» необходимо развивать национальную систему безопасности и гигиены труда (Статья 4(1)).

## → Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)

---



В соответствии с Конвенцией 155, термин «здоровье» в сфере труда означает «не только отсутствие болезни или недуга; он включает также влияющие на здоровье физические и психические элементы, которые имеют непосредственное отношение к безопасности и гигиене труда» (Статья 3(е)).

---

### Национальная политика

В статье 4 содержится требование ко всем государствам-членам «в соответствии с национальными условиями и практикой и на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников» разрабатывать, осуществлять и периодически пересматривать «согласованную национальную политику в области безопасности труда, гигиены труда и производственной среды». Цель такой политики – «предупредить несчастные случаи и повреждение здоровья, возникающие в результате работы, во время ее выполнения, или связанные с ней, сводя к минимуму, насколько это обоснованно и практически осуществимо, причины опасностей, свойственных производственной среде».

В статье 5 описаны основные направления деятельности, которые необходимо учитывать при разработке и реализации политики:

- разработка, испытание, выбор, замена, монтаж, размещение, использование и обслуживание **материальных элементов труда**;
- связь между материальными элементами труда и лицами, которые выполняют работу или контролируют ее, а также **приспособление** механизмов, оборудования, рабочего времени, организации труда и трудовых процессов к **физическим и психическим качествам работников**;
- **профессиональная подготовка, повышение квалификации и стимулирование** для обеспечения соответствующего уровня безопасности и гигиены труда;
- **связь и сотрудничество** на уровне рабочей группы, предприятия и на любом другом уровне до национального уровня включительно;
- **защита работников и их представителей от дисциплинарных мер** в результате предпринятых ими надлежащих действий в соответствии с политикой ОТ.

Согласно статье 6, при разработке политики необходимо указывать соответствующие **функции и обязанности** государственных органов, работодателей, работников и других специалистов в области безопасности и гигиены труда, при этом учитывать как вспомогательный характер этих обязанностей, так и национальные условия и практику.

## Меры на национальном уровне

Для обеспечения реализации политики ОТ в Конвенции 155 содержатся призывы к государствам-членам принять необходимые меры на национальном уровне на основе консультаций с представителями организаций работодателей и работников. Эти меры включают в себя:

- обеспечение соблюдения законодательства и правил по безопасности и гигиене труда с помощью надлежащей системы инспекции труда и принятия необходимых санкций в случае нарушений (Статья 9);
- организацию консультирования работодателей и работников для оказания им помощи в выполнении правовых обязательств (Статья 10);
- правила, обязывающие лиц, которые занимаются разработкой, изготовлением, ввозом, поставкой или передачей механизмов, оборудования или веществ для профессионального использования, предоставлять информацию о безопасной эксплуатации механизмов и оборудования и о применении веществ, а также гарантировать в той мере, насколько это обоснованно и практически осуществимо, что механизмы, оборудование или вещества не представляют угрозы безопасности и здоровью лиц, правильно пользующихся ими (Статья 12);
- обеспечение, в соответствии с национальными условиями и практикой, защиты от необоснованных последствий работникам, оставившим работу, так как у них были достаточные основания полагать, что она представляет непосредственную и серьезную опасность для их жизни или здоровья (Статья 13);
- содействие включению вопросов безопасности и гигиены труда и производственной среды в программы образования и профессиональной подготовки на всех уровнях, в том числе в программы высшего технического, медицинского и профессионального образования (Статья 14).

Для реализации политики (...), **компетентный орган** или органы должны обеспечить поэтапное осуществление следующего:

- определение, если характер и степень опасностей требуют этого, условий, регулирующих проектирование, строительство и планировку предприятий, их ввод в эксплуатацию, значительное переоборудование и изменение назначения предприятий, а также безопасность используемого в ходе работы технического оборудования, и применение процедур, установленных компетентными органами;
- определение производственных процессов, веществ и агентов, контакт с которыми необходимо запретить, ограничить или поставить в зависимость от разрешения или контроля компетентного органа или органов;<sup>5</sup>
- установление и применение процедур объявления работодателями, и когда это необходимо, страховыми учреждениями и другими непосредственно заинтересованными органами или лицами о несчастных случаях на производстве и о профессиональных заболеваниях, а также представление ежегодных статистических данных;
- проведение расследований, когда несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания или любое повреждение здоровья, возникающие в ходе работы или в связи с ней, свидетельствуют о серьезности ситуации;
- ежегодная публикация информации о принятых мерах, в соответствии с политикой ОТ, о несчастных случаях на производстве, профессиональных заболеваниях и о всех других повреждениях здоровья, возникающих в ходе работы или в связи с ней;
- создание или расширение, с учетом национальных условий и возможностей, систем изучения химических, физических или биологических агентов с точки зрения их опасности для здоровья работников (Статья 11).

<sup>5</sup> Необходимо принимать во внимание опасности для здоровья, возникающие в результате одновременного контакта с несколькими веществами или агентами.

## Меры на уровне предприятий

---

Конвенция 155 определяет основные обязанности работодателей, а также права и функции работников и их представителей.

**Работодатели** должны:

- ➔ обеспечивать, насколько это обоснованно и практически осуществимо, чтобы находящиеся под их контролем **рабочие места, механизмы, оборудование и процессы** были **безопасными** и не угрожали здоровью (Статья 16(1));
- ➔ обеспечивать, насколько это обоснованно и практически осуществимо, чтобы находящиеся под их контролем **химические, биологические и физические вещества и агенты** были **безопасными** для здоровья, когда принимаются соответствующие защитные меры (Статья 16(2));
- ➔ в случае необходимости **бесплатно** предоставлять соответствующие **защитные одежду и средства**, чтобы предотвратить, насколько это обоснованно и практически осуществимо, возникновение несчастных случаев или вредных последствий для здоровья (Статьи 16(3) и 21).

В случаях, когда два или более предприятия одновременно осуществляют деятельность на одном месте работы, они должны сотрудничать в деле применения положений данной Конвенции (Статья 17).

Работодатели должны также, когда это необходимо, принимать меры при возникновении аварийных ситуаций и несчастных случаев на производстве, в том числе надлежащие меры по оказанию первой помощи (Статья 18).

Более того, в статье 19 отмечается, что на **уровне предприятий необходимо принять меры**, в соответствии с которыми:

- ➔ работники и их представители **сотрудничают** с работодателем в области ОТ;
- ➔ работники и их представители получают надлежащую **подготовку** в области безопасности и гигиены труда;
- ➔ представители работников на предприятии получают надлежащую **информацию** о мерах по обеспечению их безопасности и охраны здоровья, принимаемых работодателем, и могут консультироваться со своими представительными организациями по этой информации при условии неразглашения коммерческой тайны;
- ➔ работники или их представители (или их представительные организации) наделяются в соответствии с национальным законодательством и практикой полномочиями **рассматривать** все аспекты безопасности и гигиены труда, связанные с их работой, и работодатели **консультируют** их по этим аспектам; для этой цели по обоюдному согласию на предприятие могут быть приглашены внештатные технические советники;
- ➔ работник немедленно **извещает** своего непосредственного начальника о любой ситуации, если у него есть достаточное основание полагать, что эта ситуация создает непосредственную и серьезную угрозу его жизни или здоровью; до тех пор, пока работодатель, в случае необходимости, не принял мер по ее устранению, он не может требовать, чтобы работники возобновили работу, где по-прежнему сохраняется непосредственная и серьезная опасность для жизни или здоровья.

В Конвенции 155 подчеркивается важное значение сотрудничества **работодателей и работников** и/или их представителей на предприятии, что является основным элементом мер, принимаемых на уровне предприятий (Статья 20).

В Конвенции 155 также прямо указывается на то, что работники не несут никаких расходов на меры по технике безопасности и гигиене труда (Статья 21).

## - Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)

В Конвенции 187 содержатся призывы к содействию на всех уровнях реализации права работников на безопасную и здоровую производственную среду (Статья 3(2)).

В соответствии с Конвенцией, государства члены должны содействовать постоянному совершенствованию системы безопасности и гигиены труда в целях предупреждения случаев производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве посредством разработки, на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, национальной политики, национальной системы и национальной программы ОТ. При этом необходимо учитывать принципы, **заложенные в актах Международной организации труда (МОТ)**, имеющие отношение к основам, содействующим безопасности и гигиене труда (Статьи 2(1) и 2(2)).

В разделе **Конвенции 187**, посвященном ее целям, содержатся призывы к государствам-членам периодически обсуждать, на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, меры, которые можно было бы принять в целях **ратификации соответствующих конвенций МОТ** по вопросам безопасности и гигиены труда (Статья 2.3).

### Национальная политика

Конвенция 187 вновь обращает внимание на политику, принципы и процессы, определенные в Конвенции 155.

В документе также содержится дополнительная информация об основных принципах, реализацию которых необходимо обеспечить (с учетом национальных условий и практики, а также на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников), а именно:

- ➔ оценка профессиональных рисков и опасностей;
- ➔ борьба с профессиональными рисками или опасностями в месте их возникновения;
- ➔ развитие национальной культуры профилактики в области ОТ, которая включает информацию, консультации и профессиональную подготовку (Статья 3.3).

**Национальная культура профилактики в области безопасности и гигиены труда** – это культура, в которой право на безопасную и здоровую производственную среду соблюдается на всех уровнях, когда правительства, работодатели и работники принимают активное участие в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды посредством системы установленных прав, ответственности и обязанностей и когда принципам профилактики придается самый высокий приоритет (Статья 1(d)).

## Национальная система

Государства-члены должны создать, поддерживать, постепенно совершенствовать и периодически пересматривать национальную систему ОТ на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников (Статья 4.1).

**Национальная система безопасности и гигиены труда** – это инфраструктура, предусматривающая основные рамки для реализации национальной политики и национальных программ в области безопасности и гигиены труда (Статья 1(b)).

Национальная система ОТ включает в себя (Статья 4(2)):

- ➔ законодательные и нормативные правовые акты, коллективные договоры, в соответствующих случаях, и любые другие акты по безопасности и гигиене труда;
- ➔ орган или ведомство (либо несколько органов или ведомств), отвечающие за вопросы безопасности и гигиены труда;
- ➔ механизмы для обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативных правовых актов, включая системы инспекции;
- ➔ меры, направленные на обеспечение сотрудничества на уровне предприятия между его руководством, работниками и их представителями в качестве основного элемента мер профилактики на производстве.

Национальная система безопасности и гигиены труда, в соответствующих случаях, включает (Статья 4(2)):

- ➔ национальный трехсторонний консультативный орган (или органы), занимающийся вопросами ОТ;
- ➔ информационные услуги и консультирование по вопросам ОТ;
- ➔ профессиональную подготовку по вопросам ОТ;
- ➔ службы гигиены труда в соответствии с национальным законодательством и практикой;<sup>6</sup>
- ➔ научно-исследовательскую работу в области ОТ;
- ➔ механизм, позволяющий осуществлять сбор и анализ данных о случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний, принимая во внимание соответствующие акты МОТ;<sup>7</sup>
- ➔ положения, предусматривающие сотрудничество с соответствующими системами страхования или социального обеспечения в случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- ➔ вспомогательные механизмы, направленные на постепенное улучшение условий в области безопасности и гигиены труда на микропредприятиях, а также на малых и средних предприятиях и в неформальной экономике.

<sup>6</sup> Более подробные рекомендации о создании служб гигиены труда, их функциях и организации деятельности содержатся в [Конвенции 1985 года о службах гигиены труда \(161\)](#) и сопровождающей ее [Рекомендации \(171\)](#).

<sup>7</sup> Более подробные рекомендации об отчетности, регистрации несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях и процедурах уведомления содержатся в [Протоколе 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда \(155\)](#).

## Национальная программа

Государства-члены разрабатывают, проводят, следят за выполнением, оценивают и периодически пересматривают национальную программу по ОТ на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников (Статья 5.1).

**Национальная программа по безопасности и гигиене труда** – это национальная программа, включающая в себя задачи, которые предстоит решить в установленные сроки, приоритеты деятельности в целях совершенствования ОТ и используемые средства, а также методы оценки достигнутых результатов (Статья 1(с)).

Национальная программа:

- содействует развитию **национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда**;
- вносит вклад в **защиту** работников благодаря ликвидации или сведению к минимуму, насколько это практически возможно, производственных рисков и опасностей, в соответствии с национальным законодательством и практикой, в целях предупреждения производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве, а также содействия безопасности и гигиене труда на рабочем месте;
- разрабатывается и пересматривается на основе **анализа национальной ситуации** в сфере безопасности и гигиены труда, включая анализ национальной системы безопасности и гигиены труда;
- включает **задачи, цели и показатели результативности**;
- подкрепляется, насколько это возможно, другими **дополнительными национальными программами и планами**, содействующими постепенному обеспечению безопасной и здоровой производственной среды.

Национальная программа передается широкой огласке и, по мере необходимости, утверждается и запускается в действие высшими органами государственной власти.

Согласно сопроводительной [Рекомендации 197](#), в процессе разработки и пересмотра национальных программ государства-члены должны учитывать акты МОТ, имеющие отношения к основам, содействующим безопасности и гигиене труда. Эти нормы перечислены в Приложении к Рекомендации.



... Мы взяли на себя коллективное обязательство действовать сообща для обеспечения безопасного и здорового труда для всех.

...То, насколько мы выполнили наше обязательство, будет измеряться в количестве предотвращенных несчастных случаев и профессиональных заболеваний и в конечном итоге в числе спасенных жизней.

Действительно, что может быть по сути важнее этого?

---

Гай Райдер, Генеральный директор МОТ

110-я сессия Международной конференции труда,  
июнь 2022 г.