



ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания расширенной Коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп
14.30

30 июня 2023 года

1. О выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.

2. О соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009 г. № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» в 2022 году и по итогам 1 квартала 2023 года.

Докладчик: начальник отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств – Филимонова Нелла Евгеньевна.

3. О рассмотрении некоторых вопросов.



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ПРОТОКОЛ № 36

заседания Коллегии

Министерства финансов Республики Адыгея

г. Майкоп

30 июня 2023 года

Присутствовали:

Члены Коллегии:

Орлов Виктор Николаевич – Министр финансов Республики Адыгея;

Смыкова Татьяна Анатольевна – начальник отдела правовой и кадровой политики Министерства финансов Республики Адыгея, секретарь коллегии;

Хапаева Мариет Чапаевна – заместитель Министра финансов Республики Адыгея;

Филимонова Нэлла Евгеньевна – начальник отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея;

Шуклинова Елена Александровна – начальник управления бюджетного учета и отчетности исполнения бюджетов Министерства финансов Республики Адыгея;

Борсова Сусана Нурбиевна – заместитель начальника Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея.

Мигаенко Марина Владимировна – заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея.

Борисов Дмитрий Валентинович – начальник отдела доходов Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея (Адыгея).

Приглашенные:

Руководитель финансового управления Администрации МО «Город Майкоп» - Ялина Людмила Владимировна;

Начальник бюджетного отдела финансового управления Администрации МО «Город Майкоп» - Картавкина Вера Геннадиевна;

Руководитель финансового управления Администрации МО «Тахтамукайский район» - Четыз Тамара Пшимафовна;

Начальник финансового управления Администрации МО «Город Адыгейск» - Тетер Мариана Туркубиевна;

Заместитель начальника финансового управления, начальник отдела планирования и финансирования расходной части бюджета Администрации МО «Город Адыгейск» - Ситкина Саида Мугдиновна;

Начальник управления финансов Администрации МО «Красногвардейский район» - Манагарова Оксана Васильевна;

Начальник финансового управления Администрации МО «Шовгеновский район» - Аташуков Арсен Юрьевич;

Начальник управления финансов Администрации МО «Кошехабльский район» - Дагужиев Аслан Бисланович;

Начальник финансового управления Администрации МО «Теучежский район» - Хут Аслан Теучежевич;

Начальник управления финансов Администрации МО «Гиагинский район» - Андрусова Анна Евгеньевна;

Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея – Павлова Наталья Владимировна;

Консультант отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея – Маркушева Ольга Владимировна;

Начальник инспекции в аппарате Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея по анализу и контролю за прогнозированием и исполнением доходов республиканского бюджета Республики Адыгея и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Адыгея, а также по мониторингу хода реализации национальных проектов - Удянская Наталья Алексеевна.

Кворум для рассмотрения вопросов повестки дня имеется.

Министр финансов Республики Адыгея – председатель Коллегии Орлов В.Н. оглашает повестку заседания коллегии. Предлагает принять повестку заседания. Предложение принято.

Повестка дня

1. О выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея.

Докладчик: начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов – Павлова Наталья Владимировна.

2. О соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009 г. № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на

оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» в 2022 году и по итогам 1 квартала 2023 года.

Докладчик: начальник отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств – Филимонова Нелла Евгеньевна.

3. О рассмотрении некоторых вопросов.

1. СЛУШАЛИ: О выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея.

Начальник отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павлова Наталья Владимировна представила доклад о выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея (прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Орлов В.Н.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов о выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея.

Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея (Павлова Н.В.) обеспечить внесение изменений в форму соглашения, ежегодно заключаемого Министерством финансов Республики Адыгея с муниципальными районами и городскими округами, имеющими право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дополнив двумя новыми условиями:

обеспечение своевременного и в полном объеме размещения решения о бюджете на официальных сайтах органов местного самоуправления;

обеспечение в 2024 году актуализации муниципальных программ по оздоровлению муниципальных финансов.

Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея:

обеспечить выполнение условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов, заключенных в 2023 году;

обеспечить проведение ежеквартального мониторинга выполнения условий соглашений заключенных с городскими и сельскими поселениями, предусматривающими меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2023 году.

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято.

2. СЛУШАЛИ: О соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009 № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» за 2022 год и по итогам 1 квартала 2023 года.

Консультант отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея – Маркушева Ольга Владимировна представила доклад о соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009 № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» за 2022 год и по итогам 1 квартала 2023 года.

ВЫСТУПИЛИ: Орлов В.Н.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея о соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» за 2022 год и по итогам 1 квартала 2023 года.

Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея обеспечить контроль за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления.

Голосовали: «за» - 8; «против» - 0; «воздержались» - 0.

Решение принято (прилагается).

3. СЛУШАЛИ: О рассмотрении некоторых вопросов.

3.1. Заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея Мигаенко Марина Владимировна представила информацию о реализации положений Федеральных законов от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 11.06.2022 № 162-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

3.2. Начальник инспекции в аппарате Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея по анализу и контролю за прогнозированием и исполнением доходов республиканского бюджета Республики Адыгея и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Адыгея, а также по мониторингу хода реализации национальных проектов. Удянская Наталья Алексеевна представила информацию об итогах мониторинга хода реализации национальных проектов за 2022 год, в части муниципальных образований Республики Адыгея.

ВЫСТУПИЛИ: Орлов В.Н., Ялина Л.В.

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию Заместителя руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея и Начальника инспекции в аппарате Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея по анализу и контролю за прогнозированием и исполнением доходов республиканского бюджета Республики Адыгея и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Адыгея, а также по мониторингу хода реализации национальных проектов.

Председатель коллегии



В.Н. Орлов

Секретарь коллегии



Т.А. Смыкова



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

РЕШЕНИЕ

заседания Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея

Протокол № 36

г. Майкоп

30 июня 2023 года

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 23.01.2020 № 10-А «О Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»

КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:

1. По первому вопросу: О выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея.

1.1. Принять к сведению информацию отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов о выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея.

1.2. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея (Павлова Н.В.) обеспечить внесение изменений в форму соглашения, ежегодно заключаемого Министерством финансов Республики Адыгея с муниципальными районами и городскими округами, имеющими право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дополнив двумя новыми условиями:

обеспечение своевременного и в полном объеме размещения решения о бюджете на официальных сайтах органов местного самоуправления;

обеспечение в 2024 году актуализации муниципальных программ по оздоровлению муниципальных финансов.

1.3. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея:

обеспечить выполнение условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов и меры по повышению эффективности

использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов, заключенных в 2023 году;

обеспечить проведение ежеквартального мониторинга выполнения условий соглашений заключенных с городскими и сельскими поселениями, предусматривающими меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2023 году.

2. По второму вопросу: «О соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» за 2022 год, по итогам 1 квартала 2023 года».

2.1. Принять к сведению информацию отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея о соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» за 2022 год и по итогам 1 квартала 2023 года.

2.2. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея обеспечить контроль за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления.

3. По третьему вопросу: «О рассмотрении некоторых вопросов».

3.1. Принять к сведению информацию Заместителя руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея.

3.2. Принять к сведению информацию Начальника инспекции в аппарате Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея по анализу и контролю за прогнозированием и исполнением доходов республиканского бюджета Республики Адыгея и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Адыгея, а также по мониторингу хода реализации национальных проектов.

Председатель Коллегии -
Министр финансов
Республики Адыгея



В.Н. Орлов

Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
30 июня 2023 года

по вопросу: «О выполнении в 2022 году муниципальными районами и городскими округами условий и ограничений, установленных соглашениями заключенными с Министерством финансов Республики Адыгея»

Уважаемые члены Коллегии!

В 2022 году действовало три вида соглашений с муниципальными районами и городскими округами, включающих обязательства по регулированию и повышению эффективности бюджетного процесса в муниципальных образованиях:

соглашения, которые заключаются с муниципальными районами и городскими округами – получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Соглашения заключены аналогично соглашению, которое Республика Адыгея заключила на федеральном уровне с Минфином России. В данных соглашениях, как с республикой, так и с муниципальными образованиями уделяется большое значение усилению мер по оздоровлению государственных и муниципальных финансов, которое также включает в себя согласование проектов бюджетов и внесение изменений в них, недопущение необоснованного роста расходных обязательств, реализация мероприятий по оптимизации расходов, повышению собираемости доходной части бюджета;

дополнительные соглашения к соглашениям о получении муниципальными образованиями бюджетных кредитов в рамках проведенной реструктуризации долговых обязательств местных бюджетов перед республикой Адыгея, включая продление периода реструктуризации;

соглашение о предоставлении кредита за счет средств федерального бюджетного кредита на погашение задолженности муниципального образования по кредитам от кредитных организаций.

*В части соглашений, которые заключаются с муниципальными районами и городскими округами – получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов – **нарушения выявлены не были.***

Пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона Республики Адыгея от 10 декабря 2021 года № 22 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был утвержден общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022 год в сумме

1156506,5 тысячи рублей с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022 год, которые были перечислены в полном объеме. В соответствии с утвержденной методикой распределения дотаций на выравнивания бюджетной обеспеченности получателями дотаций являются все муниципальные районы и городские округа за исключением муниципального образования «Тахтамукайский район» и муниципального образования «Город Майкоп».

Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 11 февраля 2020 года № 19 «О порядке, сроках заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), и требованиях к указанным соглашениям» утвержден порядок, сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) (далее – Порядок).

Соглашения между муниципальными образованиями, имеющими право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, и Министерством финансов Республики Адыгея заключены на один финансовый год по форме утвержденной приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 12 февраля 2020 года № 20-А «Об утверждении типовой формы соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов)» с учетом требований бюджетного законодательства и Порядка.

Министерством финансов Республики Адыгея осуществлялся ежеквартальный мониторинг исполнения муниципальными районами (городскими округами) обязательств, предусмотренных Соглашениями, и проводилась подготовка заключений по итогам рассмотрения документов и материалов, предоставляемых муниципальным районом (городским округом) в ходе исполнения обязательств муниципального района (городского округа), возникающих из Соглашений.

Отчеты о выполнении условий Соглашений муниципальными районами и городскими округами (заключившими Соглашения) представлялась ежеквартально в установленные сроки (до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Проекты Соглашений, составленных в соответствии с типовой формой и подписанные главами местных администраций шести муниципальных районов и одного городского округа, были направлены в Министерство финансов Республики Адыгея в установленные Постановлением сроки (до 14 февраля 2022 года).

Отказ от получения в 2022 году дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности главами местных администраций шести муниципальных

районов и одного городского округа в Министерство финансов Республики Адыгея не направлялся. Соглашения были заключены 16 февраля 2022 года.

По итогам исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2022 год рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов обеспечен во всех муниципальных районах и городских округах по сравнению с уровнем исполнения за 2021 год в сопоставимых условиях.

В части дополнительных соглашений к соглашениям о получении муниципальными образованиями бюджетных кредитов в рамках проведенной реструктуризации долговых обязательств местных бюджетов перед республикой Адыгея, включая продление периода реструктуризации, всеми муниципальными районами и городскими округами выполнены условия соблюдения статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, включая процент дефицита и уровень муниципального долга.

В части соглашения о предоставлении кредита за счет средств федерального бюджетного кредита на погашение задолженности муниципального образования по кредитам от кредитных организаций соглашение выполнено, муниципальный долг по рыночным займам в сумме 440,0 млн рублей был погашен и замещен на кредит за счет средств федерального кредита, также был снижен объем платежей по обслуживанию муниципального долга.

В 2022 году всеми муниципалитетами, заключившими соглашения, были произведены согласования бюджетов и внесение изменений в них в установленные сроки без нарушений, а именно:

- 1) МО «Город Адыгейск» согласовано 4 изменения в бюджете;
- 2) МО «Город Майкоп» согласовано 11 изменений в бюджете;
- 3) МО «Гиагинский район» согласовано 5 изменений в бюджете;
- 4) МО «Красногвардейский район» согласовано 8 изменений в бюджете;
- 5) МО «Кошехабльский район» согласовано 4 изменения в бюджете;
- 6) МО «Майкопский район» согласовано 5 изменений в бюджете;
- 7) МО «Теучежский район» согласовано 2 изменения в бюджете;
- 8) МО «Шовгеновский район» согласовано 4 изменения в бюджете.

Очень радует, что исполняются нормы бюджетного законодательства. Однако хочется отметить низкое качество и номинальное отношение к выполнению многих требований соглашений. Большинство программ оздоровления муниципальных финансов на практике не актуализируются по современным требованиям. Задачи, поставленные в них устарели не выполняются как это должно быть. По прежнему затруднен анализ принимаемых на муниципальном уровне нормативно-правовых актов о местных бюджетах и внесению изменений в них, так как размещение их производится на сайтах нерегулярно, с опозданием и зачастую некоторые акты не размещаются. Для более качественного анализа местных бюджетов необходимо размещение данных о бюджетах в системе Консультант и Гарант, в которой на данный момент размещаются решения о бюджете только города Майкопа. Очень

трудно проходит и согласование штатной численности. Материалы, которые подаются на согласование по увеличению штатов не содержат ссылки на обосновывающие нормативные акты и сравнительные расчеты по штатным расписаниям и численности.

Таким образом, по отчетности, представленной в Минфин Республики Адыгея все условия соглашений выполнены за исключением отдельных нарушений, допущенных муниципальными образованиями по соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, на материальное содержание органов местного самоуправления.

Начальник отдела межбюджетных
отношений, сводного планирования
и мониторинга муниципальных
финансов



Н.В. Павлова

Д О К Л А Д
на заседание коллегии
Министерства финансов Республики Адыгея
30 июня 2023 года

по вопросу: «О соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» в 2022 году и по итогам 1 квартала 2023 года»

Уважаемые члены Коллегии!

По итогам 2022 года проведен мониторинг соблюдения органами местного самоуправления нормативов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» (далее – Постановление № 4), который показал следующее.

Необходимо отметить, что за последние годы муниципальные образования стали значительно ответственнее относиться к вопросам соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления (далее – нормативы), что в целом положительным образом отразилось на общие итоговые результаты анализа соблюдения нормативов.

За последние три года в некоторых районах не отмечено ни одного случая нарушений муниципальными образованиями установленных нормативов. Это муниципальные образования Гиагинского района и Кошехабльского района. По одному-два случая отдельных нарушений нормативов установлено за последние три года в городе Адыгейск, в Красногвардейском районе, в Майкопском районе и в Теучежском районе.

В 2022 году в обоих муниципальных образованиях Тахтамукайского района, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превысила 5 процентов собственных доходов местного бюджета допущено превышение нормативов по расходам на материальное содержание органа местного самоуправления (это «Шенджийское сельское поселение» и «Козетское сельское поселение»), а также по фактическому расходованию фонда оплаты труда (в «Козетском сельском поселении»).

Наибольшее количество нарушений нормативов за последние три года допустили муниципальные образования Шовгеновского района.

Однако, по итогам 2022 года, в Шовгеновском районе отмечена положительная динамика по вопросам осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями нормативов. Так, по итогам за 2020 год нарушения нормативов было установлено в 4 (четырёх) муниципальных образованиях, в 2021 году в 6 (шести) муниципальных образованиях, и по итогам за 2022 год только «Хакуринохабльское сельское поселение» допустило отдельное превышение нормативов.

Обращаем внимание, что в 2022 году из 15 муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета (т.е. норматив не устанавливается), в 6 муниципальных образованиях фактические расходы по оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих оказались значительно выше, чем оплата труда, устанавливаемая в соответствии с нормативом. Это следующие муниципальные образования:

- «Тахтамукайский район»
- «Старобжегокайское сельское поселение»
- «Яблоновское городское поселение»
- «Тахтамукайское сельское поселение»
- «Энемское городское поселение»
- «Глюстенхабльское городское поселение»

Кроме того, во всех указанных выше муниципальных образованиях (за исключением МО «Тахтамукайский район») должностные оклады лиц замещающих выборные должности местного самоуправления и должностные оклады муниципальных служащих так же установлены выше, чем размеры должностных окладов, определенные нормативами.

По итогам проведенного за 1 квартал 2023 года мониторинга соблюдения органами местного самоуправления нормативов, было выявлено превышение установленных нормативов по расходам на материальное содержание органов местного самоуправления Тахтамукайского района. Так, планируемые расходы на материальное содержание установлены с превышением нормативов в Шенджийском сельском поселении, Козетском сельском поселении и Афипсипском сельском поселении.

Не значительное превышение по расходам на материальное содержание также отмечено по Краснооктябрьскому сельскому поселению Майкопского района.

Превышение плановых ассигнований по фонду оплаты труда над нормативными установлено в муниципальном образовании «Джерокайское сельское поселение» Шовгеновского района.

Согласно представленной в Министерство финансов Республики Адыгея отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований

на 1 июня 2023 года нарушения нормативов устранены только в муниципальном образовании «Краснооктябрьское сельское поселение».

За период с 2020 года по 2022 год общий темп роста средней месячной фактической оплаты труда по органам местного самоуправления составил 112,9 процентов, и по итогам за 2022 год средняя месячная фактическая оплата труда сложилась в размере 42 874 рублей, в том числе:

- по лицам, замещающим муниципальные должности – 78 900 рублей;
- по муниципальным служащим – 44 500 рублей;
- по лицам, замещающим должности, не относящиеся к муниципальной службе – 21 500 рублей.

Наибольший темп **роста** среднемесячной оплаты труда за период 2020 - 2022 годы сложился по муниципальному образованию «Город Адыгейск» (116,9 процентов), а наименьший темп роста зафиксирован по муниципальным образованиям Теучежского района (106,5 процентов).

При этом показатель размера средней месячной оплаты труда остается самым низким среди других городов и районов по муниципальным образованиям Кошехабльского района (35 400,0 рублей).

Наибольший **размер** среднемесячной оплаты труда по итогам 2022 года сложился в следующих муниципальных образованиях:

- | | |
|--|-----------------|
| - «Старобжегокайское сельское поселение» | - 58 030 рублей |
| - «Тахтамукайский район» | - 55 190 рублей |
| - «Тахтамукайское сельское поселение» | - 54 260 рублей |
| - «Яблоновское городское поселение» | - 53 770 рублей |
| - «Энемское городское поселение» | - 50 480 рублей |
| - «Тлюстенхабльское городское поселение» | - 49 660 рублей |
| - «Город Майкоп» | - 47 660 рублей |
| - «Майкопский район» | - 45 680 рублей |

Наименьший **размер** среднемесячной оплаты труда отмечен в муниципальных образованиях:

- | | |
|--------------------------------------|------------------|
| - «Габукайское сельское поселение» | - 22 520 рублей |
| - «Вочепшийское сельское поселение» | - 25 490 рублей |
| - «Кужорское сельское поселение» | - 25 870 рублей |
| - «Ассоколайское сельское поселение» | - 26 860 рублей |
| - «Ходзинское сельское поселение» | - 27 170 рублей |
| - «Даховское сельское поселение» | - 27 230 рублей. |

Анализ динамики штатной численности органов местного самоуправления показывает, что за последние несколько лет местные администрации придают отдельное внимание вопросу оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления, что в результате привело к сокращению за период 2020-2022 годы общей численности органов местного самоуправления на 7 (семь) единиц.

При общем снижении количества штатных единиц в органах местного самоуправления, небольшой рост численности работников отмечен лишь в 5 (пяти) муниципальных образованиях.

Это следующие муниципальные образования:

- «Город Адыгейск» - 2 единицы

- | | |
|--|-------------|
| - «Кошехабльский район» | - 1 единица |
| - «Шовгеновский район» | - 1 единица |
| - «Старобжегокайское сельское поселение» | - 2 единицы |
| - «Тлюстенхабльское городское поселение» | - 1 единица |

При этом отмечаем, что уменьшение штатной численности в основном связано с проведенными в 2022 году структурными изменениями в муниципальном образовании «Гиагинский район», путем сокращения штатных единиц работников, замещающих должности не относящиеся к должностям муниципальной службы и перевода их в созданное муниципальное казенное учреждение, обеспечивающие административно - техническое обслуживание районной администрации.

Уменьшение штатной численности органов местного самоуправления и ежегодное увеличение численности постоянного населения Республики Адыгея положительным образом повлияло на показатель удельного веса численности работников органов местного самоуправления, приходящегося на 1 тыс. человек постоянного населения (далее – удельный вес численности).

По сравнению с 2020 годом данный показатель уменьшился на 1,5 процентов, и за 2022 год составил 3,76 единицы, против 3,82 единицы в 2020 году (см. Приложение № 3).

Наибольший удельный вес численности сохраняется в группе «Городские округа и муниципальные районы с численностью населения до 50 тысяч человек».

Так по итогам 2022 года, при средней величине по данной группе 5,90 единицы, в Шовгеновском районе, Теучежском районе и Кошехабльском районе показатель удельного веса численности составил 9,36 единицы; 8,03 единицы и 6,40 единицы соответственно.

В сельских поселениях с численностью населения от 5 до 10 тысяч человек, куда по итогам 2022 года входит 11 муниципальных образований, наибольший удельный вес работников органов местного самоуправления, приходящийся на 1 тыс. человек постоянного населения, при средней величине по группе 2,24 единицы составил в муниципальном образовании «Кошехабльское сельское поселение» - 3,17 единицы.

В группе сельских поселений с численностью населения от 3 до 5 тысяч человек, куда входит 13 муниципальных образований, при средней величине по группе 2,71 единицы наибольший удельный вес численности составил в следующих муниципальных образованиях:

- | | |
|--------------------------------------|----------------|
| - «Блечепсинское сельское поселение» | - 3,23 единицы |
| - «Айрюмовское сельское поселение» | - 3,22 единицы |
| - «Тимирязевское сельское поселение» | - 3,08 единицы |
| - «Понежукайское сельское поселение» | - 3,04 единицы |

В самой большой группе сельских поселений с численностью населения до 3 тысяч человек, куда входит 20 муниципальных образований, при средней величине по группе 4,48 единицы наибольший удельный вес составил:

- в «Игнатъевском сельском поселении»	- 7,65 единицы
- в «Пчегатлукайском сельском поселении»	- 6,97 единицы
- в «Вочепшийском сельском поселении»	- 6,91 единицы
- в «Егерухайском сельском поселении»	- 6,31 единицы
- в «Ассоколайском сельском поселении»	- 6,09 единицы
- в «Джиджихабльском сельском поселении»	- 5,43 единицы
- в «Джерокайском сельском поселении»	- 5,40 единицы
- в «Даховском сельском поселении»	- 5,26 единицы.

Таким образом, полагаем необходимым данным муниципальным образованиям обратить внимание на необходимость оптимизации своей структуры и штатной численности.

За период с 2020 года, и по итогам за 2022 год, отмечена положительная динамика по снижению количества муниципальных образований, в бюджетах которых удельный вес расходов на содержание аппаратов органов местного самоуправления в общих расходах бюджетов муниципальных образований (далее – удельный вес расходов) превышает 50 процентов, а также по снижению самого размера удельного веса расходов (с 8,24 процентов в 2020 году до 6,67 процентов в 2022 году).

Так, по итогам 2020 года удельный вес расходов более 50 процентов сложился в 10 (десяти) муниципальных образованиях, в то время как в 2021 году удельный вес расходов более 50 процентов был отмечен только в 4 (четыре) муниципальных образованиях, и в 2022 году в 6 (шесть) муниципальных образованиях.

За 2022 год, при среднем по Республике Адыгея показателе удельного веса расходов на содержание аппаратов органов местного самоуправления в общих расходах бюджетов муниципальных образований 6,67 процентов, самый высокий удельный вес расходов отмечается по муниципальным образованиям Гиагинского района (9,1 процентов), Теучежского района (8,9 процентов) и города Адыгейска (8,3 процентов).

Обращаем внимание муниципальных образований на необходимость проведения работы по дальнейшему снижению указанного показателя.

Анализ динамики фактических расходов бюджетов муниципальных образований на содержание аппаратов органов местного самоуправления в расчете на одного жителя данных муниципальных образований в год показал ежегодное увеличение данного показателя (с 2404,4 руб./в год на одного жителя в 2020 году до 2540,0 руб./в год на одного жителя в 2021 году, и до 2651,3 руб./в год на одного жителя в 2022 году).

Таким образом, по сравнению с данными за 2020 год стабильный темп роста указанных расходов отмечен почти во всех муниципальных образованиях. Исключение составили 6 (шесть) муниципальных образований: «Старобжегокайское сельское поселение», «Габукайское сельское поселение», Вочепшийское сельское поселение», «Дукмасовское сельское поселение», «Заревское сельское поселение» и «Мамхегское сельское поселение».

По итогам 2022 года, как и в предыдущие года, наибольший размер фактических расходов бюджетов муниципальных образований на

содержание аппаратов органов местного самоуправления в расчете на одного жителя данных муниципальных образований в год сохраняется:

- по муниципальным образованиям Шовгеновского района - 5630,1 руб./в год на одного жителя;

- по муниципальным образованиям Теучежского района - 5041,6 руб./в год на одного жителя;

- по муниципальным образованиям Кошехабльского района - 3755,3 руб./в год на одного жителя;

- по муниципальному образованию «Город Адыгейск» - 3664,0 руб./в год на одного жителя.

Самый высокий темп роста данного показателя отмечается в муниципальном образовании «Шенджийское сельское поселение» (141,0 процентов).

Таким образом, в завершении своего выступления, хочется еще раз отметить положительную динамику в работе органов местного самоуправления по соблюдению нормативов и пожелать всем органам продолжать вести активную работу по оптимизации расходов, структуры и штатной численности органов местного самоуправления и концу 2023 года подойти без каких либо нарушений нормативов.

Начальник отдела бюджетной
политики государственных
органов и иных ведомств



Н.Е. Филимонова