

ПРОТОКОЛ
проведения публичных слушаний по годовому отчету
об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея
за 2024 год

г. Майкоп

15 мая 2025 года
11:00

Место проведения: город Майкоп, улица Жуковского, 22,
Координационный центр Главы Республики Адыгея

Председествовал: Орлов Виктор Николаевич – заместитель
Председателя Кабинета Министров Республики Адыгея - Министр
финансов Республики Адыгея

Присутствовали 77 человек, в том числе: заместители Председателя
и депутаты Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея,
Управляющий отделением Национального банка по РА, представители
Контрольно-счетной палаты РА, Управления Федерального казначейства
по РА, Социального фонда РФ по РА, руководители и представители
органов исполнительной власти, администраций городов и районов,
средства массовой информации, а также жители республики (38 граждан).

Повестка дня:

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении
республиканского бюджета Республики Адыгея за 2024 год.

Докладчик: Орлов Виктор Николаевич – заместитель
Председателя Кабинета Министров Республики Адыгея - Министр
финансов Республики Адыгея

**С приветственным словом к участникам публичных слушаний
обратился Орлов В.Н.**

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня на повестке дня один вопрос - годовой отчет об исполнении
республиканского бюджета Республики Адыгея за 2024 год.

По окончанию доклада будет предоставлена возможность задать
вопросы, а также высказать свое мнение.

Далее В.Н. Орлов выступила с докладом.

Уважаемый Мухамед Джумальдинович, уважаемый Эдуард
Кушукович, уважаемые приглашенные и участники публичных слушаний!

Приоритетными задачами и целями, решаемыми в ходе исполнения республиканского бюджета в 2024 году, были:

- решение задач, поставленных Главой Республики Адыгея Муратом Каральбиевичем Кумпиловым,
- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики республики,
- мобилизация бюджетных ресурсов на исполнение Указа Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,
- финансовое обеспечение недопущения снижения установленных Указами Президента России 2012 года показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и увеличения минимального размера оплаты труда до уровня, установленного федеральным законодательством в 2024 году,
- а также обеспечение сбалансированности консолидированного и республиканского бюджетов республики.

Кроме того, при проведении бюджетной политики, как и в прошлые годы стояла задача соблюдения всех параметров соглашений, заключенных с Минфином России.

Прежде чем рассмотреть исполнение республиканского бюджета, озвучу основные характеристики консолидированного бюджета республики за прошедший год.

Общий объем доходов консолидированного бюджета составил 57,2 млрд рублей, из них 31,2 млрд рублей – это собственные доходы, 26 млрд рублей - безвозмездные поступления.

Расходы составили 57,5 млрд рублей.

Дефицит – 282 млн рублей.

По сравнению с 2023 годом:

- доходы консолидированного бюджета увеличились на 2,4 млрд рублей, темп роста составил более 104%;
- собственные доходы увеличились на 6,8 млрд рублей;
- безвозмездные поступления уменьшились на 4,4 млрд рублей, что связано с предусматриваемыми показателями федеральных программ и национальных проектов, и этапами их реализации;
- расходы уменьшились на 1,1 млрд рублей. Это связано с уменьшением средств инфраструктурных кредитов.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сохраняется низкий уровень дотационности консолидированного бюджета республики. В отчетном году удельный вес всех дотаций составил 13,9%. Удельные веса дотаций в предшествующие годы представлены на слайде.

Это, что касается основных параметров консолидированного бюджета республики. Теперь подробно об исполнении республиканского бюджета за прошлый год.

В процессе исполнения республиканского бюджета в отчетном году в Закон «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» были внесены изменения.

С учетом этих изменений:

- утвержденный план по доходам увеличился на 9,7 млрд рублей и составил 45,2 млрд рублей,
- план по расходам увеличился на 10,7 млрд рублей и составил 47,9 млрд рублей, план по уточненной росписи составил 49,2 млрд рублей.

Увеличение плана по расходам по сравнению с первоначально утвержденным сложилось в том числе и за счет дополнительно выделенных в течение года республике целевых федеральных кредитов по решениям Правительства Российской Федерации, в том числе на реализацию инфраструктурных проектов.

- плановый дефицит составил 2,7 млрд рублей;
- план по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 4,1 млрд рублей и составил 21,3 млрд рублей;
- план по безвозмездным перечислениям увеличился на 5,6 млрд рублей, и составил 24 млрд рублей.

Фактическое исполнение республиканского бюджета составило:

по доходам 47,9 млрд рублей;

налоговые и неналоговые доходы составили 22,6 млрд рублей;

безвозмездные поступления – 25,3 млрд рублей;

расходы – 48,4 млрд рублей;

По итогам исполнения бюджета, расходы превысили доходы, то есть сложился дефицит в размере 0,5 млрд рублей.

Основными источниками дефицита послужили целевые федеральные кредиты на реализацию инфраструктурных проектов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов за 2024 год удельный вес поступлений сложился следующим образом:

1) 32,5% поступлений занимает налог на доходы физических лиц, которого фактически поступило 7,4 млрд рублей, темп роста к 2023 году – 135,4%;

2) 22,2% - налог на прибыль организаций, поступления составили 5 млрд рублей, темп роста – 109,1%;

3) удельный вес акцизов, включая доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты и на алкогольную продукцию составил 20%. Фактически поступило 4,5 млрд рублей, темп роста – 114,4%;

4) налоги на совокупный доход – 8,4%, поступило –1,9 млрд рублей, темп роста – 149,3%;

5) удельный вес налогов на имущество – 8,3%, поступления составили 1,9 млрд рублей, темп роста к 2023 году – 123,8%;

6) неналоговые доходы составили 8,1% от собственных доходов, поступило 1,8 млрд рублей, темп роста – 155,7%;

7) прочие налоги – менее 1%.

Что касается поступлений налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в разрезе территорий, - основной объем поступлений обеспечили отчисления по городу Майкопу – 40,4%, Тахтамукайскому району – 21,9% и Теучежскому району – 6,5%.

Удельный вес поступлений по остальным территориям показан на слайде.

В классификации расходов по разделам наибольший объем приходится на разделы:

- «Социальная политика» - 12 млрд рублей или 24,8% (в том числе взносы на ОМС неработающего населения – 2,5 млрд рублей);

- «Национальная экономика» - 11 млрд рублей, что составляет 22,7% от общей суммы расходов республиканского бюджета (в том числе дорожное хозяйство – 6,6 млрд рублей);

- «Образование» - 9,8 млрд рублей, 20,2%;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,1 млрд рублей, 10,4% (в том числе коммунальное хозяйство – 3,9 млрд рублей);

- «Здравоохранение» - 3,1 млрд рублей, 6,4%;

- «Межбюджетные трансферты общего характера» - 2,6 млрд рублей, 5,4% в общей сумме расходов.

Социальная направленность республиканского бюджета сохранилась, и составила 60,5% от общих расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов общего характера.

По сравнению с 2023 годом увеличился удельный вес в расходах по разделам «Здравоохранение», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Межбюджетные трансферты».

В 2024 году осуществлялась реализация 11 национальных проектов, на финансовое обеспечение которых было направлено 10,9 млрд рублей.

Бюджетные показатели по отдельным национальным проектам представлены на слайде.

Наибольший удельный вес в общем объеме занимают:

- «Туризм и индустрия гостеприимства» - 42,1%;

- «Безопасные качественные дороги» –20,3%;

- «Образование» – 10,3%.

Общий объем расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности и софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности составил 7,1 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5,2 млрд рублей. Исполнение составило 97,9% от плана.

Наибольший удельный вес фактических расходов в общем объеме расходов по направлениям капитальных вложений занимает:

• жилищно-коммунальное хозяйство.....	31,7%
далее идут:	
• дорожное хозяйство.....	28,6%
• образование	14%
• прочие межбюджетные трансферты общего характера.....	7,4%
• социальная политика	7,1%
• транспорт	4,9%
• здравоохранение	3,5%

По остальным направлениям удельный вес составил 2,8%.

Фактические расходы Дорожного фонда Республики Адыгея за прошлый год составили 6,8 млрд рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 4,8 млрд рублей. Исполнение к уточненному плану - 97%.

На мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог республиканского и межмуниципального значения, в рамках госпрограмм «Развитие транспортной системы», «Развитие туризма» и «Комплексное развитие сельских территорий», направлены средства в сумме 5,4 млрд рублей.

На реализацию национальных проектов в сфере дорожного хозяйства направлено 3,7 млрд рублей, в том числе:

- региональная программа дорожной деятельности федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть (Республика Адыгея (Адыгея))» - 2 млрд рублей;
- региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Республики Адыгея» - 247,7 млн рублей;
- региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры Республики Адыгея» - 1,5 млрд рублей.

В целях реализации мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях в рамках регионального проекта «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» было направлено 268,5 млн рублей.

В рамках осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Адыгея осуществлялись в том числе расходы на:

1) строительство автомобильной дороги Гузерипль - плато Лаго-Наки в сумме 1,5 млрд рублей;

2) строительство автомобильной дороги «Даховская - Дегуакская поляна» (*подъезд к многофункциональному туристско-рекреационному парку «Даховская поляна», II этап*) в сумме 50,9 млн рублей;

3) реконструкция улиц Центральной и Промышленной в Яблоновском в сумме 342,4 млн рублей;

4) реконструкция подъездной автодороги в селе Красногвардейском в сумме 112,2 млн рублей.

В 2024 году передано межбюджетными трансфертами муниципальным районам (городским округам) 14,9 млрд рублей.

Переданные средства позволили обеспечить выполнение бюджетных обязательств перед муниципальными районами (городскими округами) республики по перечислению межбюджетных трансфертов по следующим направлениям:

а) субвенций, всего – 6 млрд рублей, из которых:

- 47,8 млн рублей - субвенции по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- 5 млрд рублей - в части выполнения передаваемых социальных полномочий.

б) субсидий на софинансирование расходных полномочий местных бюджетов перечислено на сумму 6,8 млрд рублей;

в) дотаций – 1,7 млрд рублей, из них:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам (городским округам) – 1,3 млрд рублей;
- на обеспечение сбалансированности – 330,3 млн рублей;
- на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления – 10 млн рублей;
- за достижение наилучших результатов по увеличению налогового потенциала – 11,1 млн рублей;
- за достижение показателей деятельности органов власти за счет Резервного Фонда Правительства Российской Федерации – 48,7 млн рублей.

г) прочие межбюджетные трансферты – 366,6 млн рублей.

За исключением субсидий по всем остальным видам межбюджетных трансфертов сложилось увеличение. Объем субсидий снизился в соответствии с этапами реализации мероприятий государственных программ Республики Адыгея и национальных проектов.

Местным бюджетам было передано 58 видов субсидий на софинансирование вопросов местного значения в сумме, как было озвучено ранее, 6,8 млрд рублей.

Основные направления, по которым предоставлены субсидии, это:

- Комплексное и устойчивое развитие территорий, капитальные вложения в муниципальную собственность, фонд развития территорий, благоустройство, коммунальное хозяйство - 2,9 млрд рублей;
- Дорожная деятельность – 1,2 млрд рублей;
- Создание новых мест в общеобразовательных учреждениях, модернизация образования, организация горячего бесплатного питания учащихся – 1 млрд рублей;
- Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, жилье молодым семьям – почти 381 млн рублей;
- Мероприятия, источниками которых являлись бюджетные инфраструктурные кредиты – 340 млн рублей;
- Частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы - 200 млн рублей;
- Строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения – 144,6 млн рублей;
- Развитие туризма – 97,8 млн рублей;
- На проекты развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах и на школьное инициативное бюджетирование – 51,5 млн рублей;
- Прочие направления – 374,9 млн рублей.

Продолжены меры по сдерживанию роста муниципального долга районов и городов и сохранению их долговой устойчивости.

В отчетном году предоставлено бюджетных кредитов на частичное финансирование дефицита местных бюджетов на сумму 21,2 млн рублей.

Местными бюджетами погашены ранее предоставленные кредиты на сумму 44,9 млн рублей.

В результате задолженность местных бюджетов по бюджетным кредитам республиканскому бюджету составила 1,2 млрд рублей.

Задолженность состоит из:

- средств федерального кредита на погашение муниципального долга – 440 млн рублей;
- реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам – 604,4 млн рублей;
- и не реструктурированной задолженности в сумме 182 млн рублей.

Государственный долг Республики Адыгея за 2024 год снизился с 6,2 млрд рублей на 1 января 2024 года до 6 млрд рублей на 1 января 2025 года.

Изменение государственного долга республики сложилось за счет погашения:

- кредита, предоставленного на опережающее развитие – 567,6 млн рублей;
- задолженности по реструктурированным кредитам – 42,4 млн рублей;
- задолженности по инфраструктурным кредитам – 23,1 млн рублей.
- получения инфраструктурных кредитов – 522,4 млн рублей.

В 2024 году больше погашено целевых федеральных кредитов чем привлечено.

В целях сохранения долговой устойчивости республиканского бюджета, вместо получения коммерческих кредитов с высокими процентными ставками, для погашения дефицита были привлечены во временное пользование остатки, сложившиеся на 1 января текущего года на счетах бюджетных и автономных учреждений. Уже четвертый год Республикой Адыгея не привлекаются коммерческие кредиты.

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2024 год отношение государственного долга Республики Адыгея к доходам республиканского бюджета (без учета безвозмездных поступлений) составило 26,8%, что соответствует требованиям бюджетного законодательства, а также условиям соглашений, заключенных с Минфином России.

Результатом исполнения республиканского бюджета в 2024 году, как и в прошлые годы, стало:

- сохранение его социальной направленности, долговой и финансовой устойчивости,
- недопущение образования кредиторской задолженности республиканского и консолидированного бюджетов.

Намеченные цели были достигнуты:

- обеспечена сбалансированность всех уровней бюджетной системы республики,
- исполнены принятые республикой обязательства по достижению установленных федеральными Указами и федеральными соглашениями показателей.

Таковы основные итоги исполнения республиканского бюджета за 2024 год.

Спасибо за внимание! Если есть вопросы, пожалуйста.

Мнения, вопросы и предложения участников публичных слушаний

Вопрос 1: А.Ю. Аташуков – руководитель Финансового управления администрации МО «Шовгеновский район».

Добрый день! В 2024 году, в рамках инициативного бюджетирования, были реализованы все предложенные проекты. В текущем году конкурс по отбору проектов уже состоялся, с материалами мы ознакомились на сайте. Нам не терпится приступить к реализации. Когда планируется поступление в муниципалитеты средств субсидий на реализацию проектов?

Ответ: В.Н. Орлов.

Спасибо за вопрос.

В текущем году нам поступило 45 заявок, комиссией все заявки признаны победителями. Общий объем финансирования из всех источников составит 116,6 млн рублей, субсидии из республиканского бюджета - 77,1 млн рублей.

Изначально в бюджете текущего года субсидии на инициативное бюджетирование были предусмотрены в размере 50 млн рублей, по решению Главы Республики Адыгея, при внесении изменений в Закон о республиканском бюджете Республики Адыгея, объем лимитов был увеличен. В настоящее время соответствующий проект распоряжения находится на стадии согласования. После принятия распоряжения будут заключены соглашения и, соответственно, направлены средства в муниципалитеты.

Вопрос 2: Е.И. Салов – Председатель Комитета Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея по туризму, экологии и природопользованию.

Добрый день! В 2024 году закончилось исполнение федерального проекта «Чистая вода». Имеется ли информация, будет ли продолжен этот проект в последующие годы?

Ответ: В.Н. Орлов.

Спасибо за вопрос.

Да, действительно, срок действия федерального проекта «Чистая вода» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» закончился в 2024 году.

Вместе с тем, модернизация систем водоснабжения продолжается, начиная с 2025 года, в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни». В республике в рамках данного нацпроекта реализуются мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры, и в республиканском бюджете на эти цели предусмотрено 218,4 млн рублей, в том числе за счет федерального бюджета 216,3 млн рублей.

Вопрос 3: Вопрос из зала.

В структуре налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета отмечен существенный темп роста к прошлому году. С чем это связано?

Ответ: В.Н. Орлов.

Спасибо за вопрос.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета за 2024 год к исполнению за предыдущий год составил 125,3%, дополнительные поступления составили 4561,8 млн рублей, в том числе по налоговым доходам - 3906,1 млн рублей, по неналоговым доходам - 655,7 млн рублей.

В части налогов наибольший рост сложился в основном за счет поступлений от НДС в связи с ростом МРОТ и зарплаты, специальных налоговых режимов в связи с ростом доходности и имущественных налогов в связи с увеличением кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Значительный рост также сложился по штрафам ПДД в связи с увеличением количества камер.

Вопрос 4. Студент ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет».

Здравствуйте! В докладе прозвучало про школьное инициативное бюджетирование. Интересно узнать, что это? И есть ли в планах реализовывать проекты молодежного или студенческого инициативного бюджетирования?

Ответ: В.Н. Орлов.

Спасибо за вопрос.

В Адыгее уделяется особое внимание развитию молодежной политики. Реализация школьного инициативного бюджетирования у нас выделена в отдельную отрасль реализации инициативных проектов.

В 2024 году Министерством проведен пилотный конкурс проектов в Кошехабльском районе. Участвовали 10 школ, из которых 3 стали победителями конкурсного отбора, объем финансового обеспечения проекта за счет средств республиканского бюджета составил по 350 тыс. рублей на каждый проект.

Команда формируется минимум из 6 человек (5 учеников 8-11 классов и 1 руководитель команды (преподаватель)).

В текущем году с учетом результатов пилотного конкурса Министерством принят Порядок проведения конкурса, который будет реализован во всех муниципалитетах Адыгеи.

Порядок предусматривает отбор проектов на муниципальном уровне, а также устанавливает предельное количество команд от одного муниципалитета.

В этом году сумма субсидии на школьное бюджетирование увеличена более чем в два раза (3,5 млн рублей, проведение конкурса запланировано с 15 августа по 15 сентября).

Что касается молодежного или студенческого инициативного бюджетирования.

В рамках реализации нового национального проекта «Молодежь и дети» перед регионами стоит задача по формированию нормативной базы для развития молодежного, в том числе школьного и студенческого, инициативного бюджетирования.

В настоящее время разработан проект нормативно-правового акта, который предусматривает, что с 2026 года в Адыгее наряду со школьным инициативным бюджетированием будут реализовываться молодежные и студенческие инициативы. Возрастной ценз участников - от 14 до 35 лет включительно.

Вопрос 5. Студент ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет».

Обратили внимание, что субсидии местным бюджетам в сравнении с прошлым годом уменьшились. Что на это повлияло?

Ответ: В.Н. Орлов.

Спасибо за вопрос.

Такая ситуация сложилась в соответствии с этапами и объемами реализации проектов с федеральным софинансированием.

Так, в 2023 году на территории Республики Адыгея шла реализация инфраструктурных проектов за счет целевых федеральных кредитов в больших объемах, чем в 2024 году.

Также в 2023 году было завершено строительство капиталоемких объектов – общеобразовательных школ на 1100 мест (2 млрд рублей).

В.Н. Орлов.

Уважаемые участники, будут еще вопросы, предложения?

Если вопросов больше нет, предлагаю завершить публичные слушания. Всем спасибо за участие!

Решили:

1. Принять к сведению доклад заместителя Председателя Кабинета Министров Республики Адыгея - Министра финансов Республики Адыгея Орлова Виктора Николаевича по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея за 2024 год.

2. Кабинету Министров Республики Адыгея направить проект закона Республики Адыгея «Об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея за 2024 год» на рассмотрение в Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея.

3. Министерству финансов Республики Адыгея направить копию протокола публичных слушаний для сведения в Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея.

4. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Адыгея:

4.1. ежегодно предусматривать в республиканском бюджете Республики Адыгея средства на реализацию проектов инициативного бюджетирования городскими и сельскими поселениями;

4.2. ежегодно предусматривать в республиканском бюджете Республики Адыгея средства на реализацию проектов школьного инициативного бюджетирования;

4.3. продолжить работу по формированию нормативной базы для развития студенческого инициативного бюджетирования.

5. Рекомендовать Министерству финансов Республики Адыгея:

5.1. совместно с муниципальными образованиями продолжить практику реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;

5.2. совместно с Министерством образования и науки Республики Адыгея и муниципальными образованиями реализовывать практику школьного инициативного бюджетирования.

Итоги публичных слушаний

Одобрить годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея за 2024 год и решения, принятые по результатам публичных слушаний: «за» - 77, «против» - 0, «воздержался» - 0.

Председательствующий
публичных слушаний –
заместитель Председателя
Кабинета Министров Республики
Адыгея - Министр финансов
Республики Адыгея



В.Н. Орлов