**ОТЧЕТ**

**о результатах деятельности Министерства финансов**

**Республики Адыгея за 2014 год**

В соответствии с положением о Министерстве финансов Республики Адыгея (далее – Министерство), утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 марта 2007 года № 43 «О Положении о Министерстве финансов Республики Адыгея», Министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Адыгея, осуществляющим государственную политику в финансовой, бюджетной и налоговой сферах.

Министерство осуществляет руководство организацией государственных финансов в Республике Адыгея, разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного устройства, бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Республике Адыгея, разрабатывает основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея, составляет проект республиканского бюджета Республики Адыгея, организует, осуществляет и контролирует исполнение республиканского бюджета Республики Адыгея (далее – республиканский бюджет), разрабатывает прогноз консолидированного бюджета Республики Адыгея (далее – консолидированный бюджет), составляет отчеты об исполнении республиканского бюджета и консолидированного бюджета, управляет государственным долгом Республики Адыгея.

Министерство финансов Республики Адыгея имеет подведомственное государственное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Министерства финансов Республики Адыгея», созданное в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 21 ноября 2011 года № 236 «О создании государственных казенных учреждений Республики Адыгея». Основными целями деятельности учреждения являются обеспечение бюджетных полномочий получателя бюджетных средств по ведению бюджетного учета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и централизованное ведение бухгалтерского учета в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете».

**Цели, задачи и показатели деятельности**

Цели деятельности Министерства направлены на обеспечение стабильности функционирования бюджетной системы в Республике Адыгея, долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета, обеспечение организации и осуществления бюджетного процесса, оптимизацию долговой нагрузки на республиканский бюджет, создание механизмов и условий для оптимизации и повышения эффективности расходов республиканского бюджета, а также создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов. Ключевая функция Министерства состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств Республики Адыгея.

Система целей, определяющих основную деятельность Министерства, вносит существенный вклад в развитие таких основных стратегических целей Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года, как:

- повышение уровня жизни населения за счет роста денежных доходов и обеспеченности общественными финансами;

## - повышение отдачи вложенных ресурсов в социальную, производственную и инженерную инфраструктуру.

Достижение целей Министерства осуществляется за счет решения следующих задач:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Адыгея;

2) организация и осуществление бюджетного процесса в Республике Адыгея;

3) создание условий для повышения качества и эффективности управления государственными финансами;

4) совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

5) эффективное управление государственным долгом Республики Адыгея.

Решение поставленных задач, начиная с 2014 года, осуществляется в рамках реализации государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 11 октября 2013 года № 235, ответственным исполнителем которой является Министерство.

С целью обеспечения комплексного решения задач Министерства и реализации запланированных мероприятий в структуру государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» (далее – Программа) включены пять подпрограмм.

1. подпрограмма «Долгосрочное финансовое планирование»;

2) подпрограмма «Повышение эффективности управления государственными финансами Республики Адыгея;

3) подпрограмма «Управление государственным долгом Республики Адыгея»;

4) подпрограмма «Совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований»;

5) подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» на 2014-2018 годы».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея составляет 4371,8 млн. рублей, в том числе: в 2014 году – 802,8 млн. рублей, в 2015 году – 833,3 млн. рублей, в 2016 году – 706,9 млн. рублей, в 2017 году – 1014,4 млн. рублей, в 2018 году – 1014,4 млн. рублей.

Программа охватывает значительную часть деятельности Министерства и направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы в Республике Адыгея посредством эффективного управления государственными финансами и реализации государственной политики в финансовой, бюджетной и налоговой сфере.

Государственная программа Республики Адыгея «Управление государственными финансами» является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея, реализующих другие государственные программы Республики Адыгея.

Кроме того, Министерство в 2014 году участвовало в реализации утвержденной Кабинетом Министров Республики Адыгея государственной программы Республики Адыгея «Развитие информатизации» на 2014 – 2017 годы, цель которой – обеспечение взаимодействия информационных систем исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия в рамках инфраструктуры электронного правительства.

***Задача 1.******«Обеспечение сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Адыгея»***

Приоритетной целью Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года, утвержденной Законом Республики Адыгея от 23 ноября 2009 года № 300 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года» является переход Республики Адыгея к устойчивому социально-экономическому развитию. Для достижения поставленной цели задачи экономического и социального развития должны быть сбалансированы с бюджетными ресурсами.

Решение данной задачи обеспечивается путем реализации следующих основных мероприятий:

1) нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение в вопросах долгосрочного бюджетного планирования;

1. формирование бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея;
2. прогнозирование основных бюджетных параметров республиканского бюджета Республики Адыгея;
3. мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Адыгея и местные бюджеты;
4. разработка направлений увеличения поступлений в консолидированный бюджет Республики Адыгея.

Проводимая в 2014 году бюджетная и налоговая политика Республики Адыгея была направлена на реализацию задач, поставленных в бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также достижение целей экономического роста и развития Республики Адыгея и обеспечение социальной стабильности.

Основные параметры консолидированного бюджета и республиканского бюджета Республики Адыгея представлены в таблице.

Таблица.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 год  факт |
| Консолидированный бюджет Республики Адыгея | |
| Доходы, всего, млн. руб. | 16091,5 |
| Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб. | 9257,3 |
| Темп роста налоговых и неналоговых доходов к уровню прошлого года, % | 105,6 |
| Безвозмездные поступления из федерального бюджета, млн. руб. | 6815,3 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов и бюджеты поселений (от негосударственных организаций, государственных организаций и физических лиц), млн. руб. | 19,0 |
| Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея | 38,9 |
| Расходы, всего, млн. руб. | 16908,7 |
| Темп роста расходов к уровню прошлого года, % | 100,2 |
| Дефицит (-) / профицит (+), млн. руб. | -817,2 |
| Республиканский бюджет Республики Адыгея | |
| Доходы, всего, млн. руб. | 13512,5 |
| Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб. | 6697,2 |
| Темп роста налоговых и неналоговых доходов к уровню прошлого года, % | 114,9 |
| Безвозмездные поступления из федерального бюджета, млн. руб. | 6815,3 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от муниципальных образований Республики Адыгея, млн. руб. | -50,1 |
| Расходы, всего, млн. руб. | 14158,8 |
| Темп роста расходов к уровню прошлого года, % | 103,8 |
| Дефицит (-) / профицит (+), млн. руб. | -646,3 |
| Отношение дефицита республиканского бюджета к общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | 9,7 |
| Государственный долг, млн. руб. | 2922,2 |
| Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, % | 43,6 |

В 2014 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Адыгея составили 9257,3 млн. рублей (57,5% в общем объеме доходов консолидированного бюджета). Объем поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета за отчетный период составил 6697,2 млн. рублей.

Основными источниками поступления налоговых доходов консолидированного бюджета в 2014 году являлись: налог на доходы физических лиц - 3442,2 млн. рублей (40,2% в налоговых доходах), налог на прибыль организаций - 1554,6 млн. рублей (18,1%), акцизы по подакцизным товарам - 1365,5 млн. рублей (15,9%).

Основным источником неналоговых доходов являлись доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 309,1 млн. рублей.

В структуре доходов консолидированного бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 57,5%, безвозмездные поступления – 42,5%.

В Республике Адыгея осуществляется комплекс мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета республики. Мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Адыгея в 2014 году проводились согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Адыгея, утвержденному распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 10 декабря 2013 года № 316-р.

Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 20 октября 2010 года № 177-А утвержден порядок оценки обоснованности и эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Сохранение финансовой стабильности в Республике Адыгея будет достигаться путем дальнейшего совершенствования бюджетного процесса и внедрения новых инструментов управления государственными финансами в целях наращивания доходной базы, совершенствования механизмов бюджетных расходов, а также повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения конечного результата - обеспечение сбалансированности республиканского бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

***Задача 2.******«Организация и осуществление бюджетного процесса в Республике Адыгея»***

В рамках решений данной задачи осуществляется следующее.

При непосредственном участии Министерства финансов Республики Адыгея формируется бюджетное законодательство Республики Адыгея, обеспечивающее эффективную систему управления государственными финансами. Министерством осуществляется разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея, работа по своевременной и качественной подготовке проекта закона о республиканском бюджете на трехлетний период, а также обеспечивается исполнение расходных обязательств, утвержденных республиканским бюджетом, обеспечение контроля за текущим исполнением республиканского бюджета, формирование бюджетной отчетности.

В целях обеспечения открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения проекта республиканского бюджета Республики Адыгея и проекта годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея в 2014 году публичные слушания по проекту годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея за 2013 год прошли 7 мая, по проекту республиканского бюджета Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов – 18 сентября.

Исполнение республиканского бюджета Республики Адыгея осуществляется в соответствии с кассовым планом исполнения республиканского бюджета, со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета, бюджетными росписями главных распорядителей средств республиканского бюджета и в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Процесс проектирования республиканского бюджета автоматизирован и осуществляется в едином автоматизированном программном комплексе «Проектирование-КС», разработчиком которой является компания «Кейсистемс», что повысило эффективность и оперативность работы исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея.

Также в программном комплексе с применением WEB-технологий от бюджетополучателей поселений до ГРБСов осуществляется сбор консолидированной отчетности.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении республиканского бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Республики Адыгея, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета, оценить финансовое состояние государственных учреждений, обеспечить мониторинг состояния кредиторской задолженности.

***Задача 3. «Создание условий для повышения качества эффективности управления государственными финансами»***

Современная система управления государственными финансами стала результатом бюджетных реформ, проведенных в 2000-х годах в Российской Федерации. Система государственных финансов Республики Адыгея постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми как на федеральном уровне, так и на уровне Республики Адыгея.

Решение данной задачи обеспечивается путем реализации следующих основных мероприятий:

1) нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства;

2) организация процесса планирования и исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея и формирование бюджетной отчетности;

3) развитие программно-целевых принципов формирования расходов республиканского бюджета Республики Адыгея;

4) повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и государственных учреждений Республики Адыгея;

5) развитие автоматизированных информационных систем управления государственными финансами Республики Адыгея;

6) обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Республики Адыгея.

Одним из основных инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти является программно-целевой принцип организации их деятельности.

Республика Адыгея осуществила переход на «программный» бюджет, начиная с его формирования на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

Доля расходов республиканского бюджета, сформированных в рамках программ (18 государственных программ Республики Адыгея и 20 ведомственных целевых программ), на 2014 год в соответствии с Законом Республики Адыгея от 20 декабря 2013 года № 252 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с внесенными изменениями) составила 96,6%.

Доля расходов, сформированных программно-целевым методом (18 государственных программ Республики Адыгея и 18 ведомственных целевых программ), в 2015 году в соответствии с Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2014 года № 349 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» составляет более 95,3%.

Интегрированные в бюджетный процесс государственные программы Республики Адыгея позволяют более четко определить приоритеты использования бюджетных средств и, следовательно, создают условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств.

Исходя из перехода на формирование республиканского бюджета Республики Адыгея в программном формате, разработана новая структура классификации расходов на уровне целевых статей расходов, предусматривающая интеграцию в структуру бюджетной классификации программной составляющей ([приказ](garantF1://32251850.0) Министерства финансов Республики Адыгея от 12 октября 2013 года №174-А «О некоторых мерах по установлению перечня и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Адыгея и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Адыгея»).

В целях повышения качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств, от эффективности деятельности которых в значительной степени зависит уровень удовлетворенности граждан качеством предоставляемых бюджетных услуг, в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 16 марта 2011 года № 39-А проводится мониторинг качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования Республики Адыгея - анализ и оценка совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса. Результаты мониторинга качества финансового менеджмента размещаются в открытом доступе на официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея в сети Интернет. Оценка качества финансового менеджмента служит для главных распорядителей средств бюджета ориентиром для проведения работы по совершенствованию внутренних процедур финансового менеджмента.

В целях обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и органов местного самоуправления, создания условий для наиболее эффективного использования бюджетных средств, а также в целях формирования единого информационного пространства функционирует программный комплекс «Портал управления общественными финансами».

Портал управления общественными финансами является [официальным сайтом](garantF1://32399271.925) Министерства финансов Республики Адыгея, через который раскрывается бюджетная информация на всех стадиях бюджетного процесса (от планирования и проведения публичных слушаний до отчетности и текущем исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея), размещаются нормативные правовые акты в сфере бюджетного регулирования, данные проводимых Министерством мониторингов и информация о текущей деятельности Министерства.

В целях обеспечения открытости республиканского бюджета Республики Адыгея для гражданского общества в рамках портала, начиная с 2013 года, реализуется информационный ресурс «Бюджет для граждан» посредством размещения соответствующих материалов на портале управления общественными финансами [www.minfin01-](http://www.minfin01-/)[maykop.ru](mailto:minfin@minfin-maykop.ru).

Также в рамках реализации задачи повышения прозрачности бюджетного процесса на всех его стадиях, открытости и доступности информации о состоянии общественных финансов в Республике Адыгея Министерство стало участником проекта «Открытый бюджет», который направлен на увеличение степени информированности граждан о проводимой бюджетной политике и результатах деятельности органов власти. На интернет-портале «Открытый бюджет», расположенному по адресу www.budget4me.ru, размещаются утвержденные бюджеты и их проекты, пояснительные записки, а также плановые и фактические показатели результативности использования бюджетных средств.

По уровню открытости бюджетных данных за 2014 год Республика Адыгея заняла 2-е место  среди  субъектов Южного Федерального округа и вошла в десятку лидеров субъектов Российской Федерации, разделив 7-8 места с Иркутской  областью.

Мониторинг открытости данных проводился Центром прикладной экономики (г. Москва) в четыре этапа в отношении 83 субъектов Российской Федерации с целью формирования у регионов стимулов для повышения открытости бюджетных данных и использования механизмов общественного участия и контроля. На первом этапе объектом исследования стали характеристики первоначально утвержденного бюджета и состояние инфраструктуры для обеспечения открытости бюджетных данных, на втором – годовой отчет об исполнении бюджета, на третьем – исполнение бюджета, контроль и аудит, на четвертом – составление проекта бюджета.

***Задача 4.******«Совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований»***

В настоящее время в состав Республики Адыгея входят 60 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 7 муниципальных районов и 51 поселение (48 сельских и 3 городских).

Проблема несбалансированности местных бюджетов диктует необходимость постоянно совершенствовать межбюджетные отношения, разрабатывать, развивать эффективные и прозрачные механизмы распределения финансовой помощи нижестоящим бюджетам. Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между выравнивающей и стимулирующей функциями и содержать стимулы к развитию экономического потенциала органов местного самоуправления, заинтересованность к снижению уровня дотационности местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами.

Основная проблема - сохраняющийся низкий уровень собственных доходов местных бюджетов, необеспеченность местных бюджетов собственными доходными источниками для полноценного решения всех возложенных на них вопросов местного значения. Сформировать местный бюджет исключительно за счет собственных источников доходов большинство муниципальных образований не в состоянии. Различия между муниципальными образованиями очень велики, и уровни доходов, которыми обладают разные территории, также сильно различаются.

Все это подтверждает необходимость в перераспределении финансовых ресурсов, которое осуществляется с помощью механизма межбюджетных отношений.

Законом Республики Адыгея от 23 декабря 2008 года № 224 «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея» урегулированы отношения между органами государственной власти Республики Адыгея, органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Республики Адыгея, а также между органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления поселений республики по вопросам межбюджетных отношений. Данным Законом определены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетам муниципальных образований. Согласно утвержденным методикам распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности, сопоставления индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципальных образований.

В целях выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов в 2014 году перечислено дотаций в сумме 256,4 млн. рублей.

Принцип сбалансированности реализуется на уровне местных бюджетов путем предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также предоставления бюджетных кредитов на цели, устанавливаемые ежегодно законом о республиканском бюджете, на период до трех лет.

В 2014 году местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов перечислено 343,3 млн. рублей.

Направляемые в муниципальные районы и городские округа средства дотации на сбалансированность позволяют местным бюджета не наращивать долговую нагрузку и решать накопившиеся вопросы местного значения, укрепить их финансовую самостоятельность и выровнять диспропорцию доходных возможностей.

В 2015 году Законом о республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в сумме до 300,0 млн. рублей на следующие цели:

1) частичное покрытие дефицита бюджета муниципального района (городского округа);

2) покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального района (городского округа);

3) осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий.

Таким образом, для дальнейшего развития и совершенствования межбюджетных отношений в Республике Адыгея следует продолжить работу по созданию необходимых условий для сокращения чрезмерных различий в бюджетной обеспеченности муниципальных образований и обеспечению возможности формирования республиканскими и местными органами власти сбалансированных бюджетов, не лишая муниципалитетов заинтересованности и ответственности по наращиванию налогового потенциала территорий, рациональному и эффективному расходованию бюджетных средств.

На поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), в республиканском бюджете Республики Адыгея ежегодно предусматривается 5,0 млн. рублей, которые распределяются между тремя муниципальными образованиями, достигшими наилучших значений показателей по итогам отчетного финансового года.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 20 января 2010 года № 5 «О Порядке проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства» Министерство осуществляет ежеквартальную и годовую оценку качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства. За отчетный финансовый год проводится оценка качества управления муниципальными финансами по следующим направлениям:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства;

2) качество планирования и исполнения местного бюджета;

3) организация и осуществление бюджетного процесса;

4) состояние нормативной правовой базы органа местного самоуправления;

5) долговая нагрузка.

По результатам проведенного мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами формируется рейтинг муниципальных образований, который размещается на официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея.

***Задача 5. «Эффективное управление государственным долгом Республики Адыгея»***

Эффективное управление государственным долгом осуществляется путем следующих основных мероприятий:

1. нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом Республики Адыгея;
2. планирование объема и структуры государственного долга;
3. обслуживание государственного долга Республики Адыгея;

4) мониторинг состояния государственного долга Республики Адыгея и муниципального долга.

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 8 апреля 2008 года «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» управление государственным долгом Республики Адыгея осуществляет Министерство финансов Республики Адыгея. Министерством в рамках возложенных полномочий проводится работа, направленная на эффективное управление долгом, оптимизацию его структуры, минимизацию расходов на его обслуживание, обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам, раскрытие информации о долговых обязательствах, принятие нормативных правовых актов по управлению государственным долгом. В целях обеспечения формирования обоснованной долговой политики приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 августа 2010 года № 130-А утверждена Методика расчета долговой нагрузки на республиканский бюджет.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерство финансов Республики Адыгея осуществляет учет и исполнение долговых обязательств Республики Адыгея в рамках установленных федеральным законодательством ограничений по размеру государственного долга субъекта Российской Федерации и расходам на его обслуживание.

Министерством ведется учет и регистрация долговых обязательств Республики Адыгея в Государственной долговой книге Республики Адыгея, ежемесячный сбор, анализ и предоставление в Министерство финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженных в государственной долговой книге Республики Адыгея и муниципальных долговых книгах муниципальных образований; ежеквартальное осуществление мониторинга соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований предельных параметров по объему муниципального долга и по объему расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации; ежемесячная публикация информации о государственных долге Республики Адыгея на официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея в сети Интернет.

Динамика объема государственного долга Республики Адыгея характеризуется его увеличением (на 1 января 2014 года объем долга составлял 1941,3 млн. рублей (уровень долговой нагрузки на бюджет составил 27,9 % (объем госдолга к сумме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Адыгея)), по состоянию на 1 января 2015 года объем государственного долга Республики Адыгея составил – 2922,2 млн. рублей (уровень долговой нагрузки 43,6%)).

Причиной возникновения и нарастания долга Республики Адыгея является рост дефицита бюджета Республики Адыгея, вследствие недостаточности доходной базы в условиях сокращения финансовой помощи Республике Адыгея из федерального бюджета и необходимости обеспечения исполнения принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств, в том числе выполнение майских указов Президента России.

Несмотря на то, что указанные объемы государственного долга и расходы на его обслуживание не превышают ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в 2015 году и последующие годы становится актуальной и объективной необходимость сохранения долговой устойчивости и обеспечение соответствия долговой нагрузки финансовым возможностям Республики Адыгея.

Залогом успешного достижения цели и решения задач государственной программы является сохранение экономически обоснованного объема государственного долга Республики Адыгея и его поддержание, в том числе и объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Адыгея, на уровнях, устанавливаемых ежегодно законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также обеспечение безусловного исполнения принятых Республикой Адыгея долговых обязательств и отсутствие просроченной задолженности по ним.

Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2014 года № 249 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Республики Адыгея на 1 января 2016 года установлен в сумме 3916,5 млн. рублей, на 1 января 2017 года - в сумме 3426,5 млн. рублей, на 1 января 2018 года - в сумме 2865,4 млн. рублей. Предоставление государственных гарантий Республики Адыгея не планируется.

**Результативность бюджетных расходов**

Объем расходных обязательств Министерства как субъекта бюджетного планирования в 2014 году составил 815,7 млн. рублей. Фактическое исполнение расходных обязательств Министерства – 799,7 млн. рублей, из них:

38,3 млн. рублей - на обеспечение деятельности Министерства и подведомственного учреждения ГКУ РА «Централизованная бухгалтерия»;

120,0 млн. рублей - на обслуживание государственного долга;

5,3 млн. рублей - средства резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

626,0 млн. рублей - межбюджетные трансферты;

10,1 млн. рублей - другие общегосударственные вопросы.

В 2014 году общий объем расходов Министерства в рамках государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» составил 789,9 млн. рублей.

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2014 года № 349 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем расходных обязательств Министерства как субъекта бюджетного планирования на 2015 год запланирован в сумме 1047,6 млн. рублей.

Важнейшим направлением деятельности Министерства является достижение запланированных результатов государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» на 2014-2018 годы. В связи с этим, необходимо осуществление постоянного мониторинга хода реализации и информационное сопровождение Программы, ожидаемыми результатами реализации которой являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Республики Адыгея;

- усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;

- повышение качества и объективности бюджетного планирования;

- увеличение собираемости налогов и сборов;

- рост собственных доходов республиканского бюджета Республики Адыгея;

- формирование бюджетных расходов Республики Адыгея исходя из приоритетов и планируемых результатов государственной политики;

- обеспечение долговой устойчивости путем проведения взвешенной долговой политики;

- осуществление перехода к построению республиканского бюджета Республики Адыгея на основе государственных программ;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование системы межбюджетных отношений;

- создание стимулов по наращиванию налоговой базы местных бюджетов и повышению финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

- повышение уровня бюджетной дисциплины;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

Министерством продолжится оказание консультационной и методологической помощи субъектам бюджетного планирования и органам местного самоуправления в части организации бюджетного процесса и реформирования общественных финансов.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию государственной программы заключается в том, что государственная программа обеспечивает значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни населения.

Основные показатели деятельности Министерства представлены в приложении к Отчету.

Приложение

Основные показатели деятельности Министерства финансов Республики Адыгея

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя деятельности | | | | Единица измерения | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| **Задача 1.** **«Обеспечение сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Адыгея»** | | | | | | | | |  |
| 1. Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея  (к предыдущему году) | | | | % | 105,6 | 108,0 | 108,0 | 108,0 |  |
| 2. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея на 1 жителя | | | | рублей | 20737 | 22459 | 24256 | 26196 |
| 3. Расходы консолидированного бюджета Республики Адыгея на 1 жителя | | | | рублей | 37878 | 41109 | 43165 | 45324 |
| 4. Государственный долг Республики Адыгея в расчете на 1 жителя | | | | рублей | 6546 | не более 5500 | не более 6500 | не более 6000 |
| 5. Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых Республике Адыгея из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея | | | | % | 38,9 | не более 60,0 | не более 60,0 | не более 50,0 |
| 6. Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 99,4 | не менее 100,0 | не менее 100,0 | не менее 100,0 |
| 7. Отношение дефицита республиканского бюджета Республики Адыгея к доходам республиканского бюджета Республики Адыгея без учета объема безвозмездных поступлений | | | | % | 9,7 | не более 13,0 | не более 12,0 | не более 12,0 |
| 8. Исполнение республиканского бюджета Республики Адыгея по расходам | | | | % | 95,4 | не менее 96,0 | не менее 97,0 | не менее 97,0 |
| 9. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 0 | не более 0,3 | не более 0,3 | не более 0,3 |
|  |  |  | **Задача 2.** **«Организация и осуществление бюджетного процесса в Республике Адыгея»** | | | | | |
| Показатель 2.1. Соответствие закона Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год и на плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | | | | соответствует/ не соответствует | соответствует | соответствует | соответствует | соответствует |
| Показатель 2.2. Своевременная подготовка проекта закона о бюджете | | | | - | Закон Республики Адыгея о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период внесен в Государственный Совет –Хасэ Республики Адыгея в сроки, установленные Законом Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» и подписан Главой Республики Адыгея до начала очередного финансового года | | | |
| Показатель 2.3. Доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств Республики Адыгея, в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Показатель 2.5. Своевременность осуществления процедур организации исполнения судебных актов по искам к казне Республики Адыгея | | | | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Показатель 2.6. Соответствие исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетному законодательству | | | | соответствует/ не соответствует | соответствует | соответствует | соответствует | соответствует |
| Задача 2.10. Соблюдение установленных федеральным законодательством требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Адыгея и сроков ее предоставления в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство | | | | соблюдается/ не соблюдается | соблюдается | соблюдается | соблюдается | соблюдается |
| **Задача 3. «Создание условий для повышения качества эффективности управления государственными финансами»** | | | | | | | | |
| 1. Степень качества управления региональными финансами в Республике Адыгея в рейтинге качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации, формируемом Министерством финансов Российской Федерации | | | | оценка | высокое | высокое | высокое | высокое |
| 2. Удельный вес расходов республиканского бюджета Республики Адыгея, формируемых в рамках государственных программ Республики Адыгея | | | | % | 94,1 | не менее 85,0 | не менее 90,0 | не менее 95,0 |
| 3. Количество выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Адыгея нарушений [бюджетного законодательства](garantF1://12012604.20001), допущенных при формировании, исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея и отчете об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | количество | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Количество внесенных в течение года изменений в закон Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год и плановый период | | | | раз | 6 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| 5. Наличие опубликованного на [официальном сайте](garantF1://32399271.925) Министерства финансов Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проекта республиканского бюджета Республики Адыгея и годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея в доступной для граждан форме | | | | да/нет | да | да | да | да |
| 6. Наличие результатов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Адыгея и формирование их ежегодного рейтинга | | | | да/нет | да | да | да | да |
| 7. Удельный вес государственных учреждений Республики Адыгея, выполнивших в полном объеме государственное задание, в общем количестве государственных учреждений Республики Адыгея, которым установлены государственные задания | | | | % | 95,8 | не менее 95,0 | не менее 95,0 | не менее 95,0 |
| 8. Наличие действующего портала управления общественными финансами Республики Адыгея | | | | да/нет | да | да | да | да |
| 9. Доля размещенных на [официальном сайте](garantF1://32399271.925) Министерства финансов Республики Адыгея нормативных правовых актов и методических материалов, подготовленных и принятых Министерством финансов Республики Адыгея, в общем объеме нормативных правовых актов и методических материалов, подготовленных и принятых Министерством финансов Республики Адыгея в течение года | | | | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 10. Место Республики Адыгея в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных | | | | место в рейтинге | 7-8 | не ниже 20 | не ниже 20 | не ниже 20 |
| 11. Ежемесячное размещение на [официальном сайте](garantF1://32399271.925) Министерства финансов Республики Адыгея информации об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | да/нет | да | да | да | да |
| **Задача 4.** **«Совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований»** | | | | | | | | |
| 1. Величина разрыва уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) после выравнивания | | | | раз | 2 | не более чем в 2 раза | не более чем в 2 раза | не более чем в 2 раза |
| 2. Уровень долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований | | | | % | 47,1 | не более 50,0 | не более 45,0 | не более 40,0 |
| 3. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований | | | | % | 0 | не более 0,5 | не более 0,5 | не более 0,5 |
| 4. Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов, формируемых в рамках программ | | | | % | 34,3 | более 40,0 | более 60,0 | более 70,0 |
| 5. Количество муниципальных районов (городских округов), в которых выявлены нарушения [бюджетного законодательства](garantF1://12012604.20001) | | | | количество | не более двух | не более двух | не более двух | не более двух |
| 6. Количество муниципальных образований, имеющих высокое качество управления муниципальными финансами | | | | количество | 3 | не менее трех | не менее трех | не менее трех |
| **Задача 5. «Эффективное управление государственным долгом Республики Адыгея»** | | | | | | | | |
| 1. Отношение объема государственного долга Республики Адыгея к доходам республиканского бюджета Республики Адыгея без учета объема безвозмездных поступлений | | | | % | 43,6 | не более 45,0 | не более 40,0 | не более 35,0 |
| 2. Доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Адыгея в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 0,9 | не более 0,6 | не более 0,5 | не более 0,4 |
| 3. Наличие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Адыгея | | | | да/ нет | нет | нет | нет | нет |