**ОТЧЕТ**

**о результатах деятельности Министерства финансов**

**Республики Адыгея за 2015 год**

Министерство финансов Республики Адыгея (далее – Министерство), является исполнительным органом государственной власти Республики Адыгея, осуществляющим государственную политику в финансовой, бюджетной и налоговой сфере (в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 марта 2007 года № 43 «О Положении о Министерстве финансов Республики Адыгея»).

Министерство осуществляет руководство организацией государственных финансов в Республике Адыгея, разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного устройства, бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Республике Адыгея, разрабатывает основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея, составляет проект республиканского бюджета Республики Адыгея, организует, осуществляет и контролирует исполнение республиканского бюджета Республики Адыгея (далее – республиканский бюджет), разрабатывает прогноз консолидированного бюджета Республики Адыгея (далее – консолидированный бюджет), составляет отчеты об исполнении республиканского бюджета и консолидированного бюджета, управляет государственным долгом Республики Адыгея.

Министерство финансов Республики Адыгея имеет подведомственное государственное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Министерства финансов Республики Адыгея», созданное в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 21 ноября 2011 года № 236 «О создании государственных казенных учреждений Республики Адыгея» (далее – Учреждения). Основными целями деятельности учреждения являются обеспечение бюджетных полномочий получателя бюджетных средств по ведению бюджетного учета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и централизованное ведение бухгалтерского учета в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете».

**Цели, задачи и показатели деятельности**

Цели деятельности Министерства направлены на обеспечение стабильности функционирования бюджетной системы в Республике Адыгея, долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета, обеспечение организации и осуществления бюджетного процесса, оптимизацию долговой нагрузки на республиканский бюджет, создание механизмов и условий для оптимизации и повышения эффективности расходов республиканского бюджета, а также создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов. Ключевая функция Министерства состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств Республики Адыгея.

Система целей, определяющих основную деятельность Министерства, вносит существенный вклад в развитие таких основных стратегических целей Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года, как:

- повышение уровня жизни населения за счет роста денежных доходов и обеспеченности общественными финансами;

## - повышение отдачи вложенных ресурсов в социальную, производственную и инженерную инфраструктуру.

Достижение целей Министерства осуществляется за счет решения следующих задач:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Адыгея;

2) организация и осуществление бюджетного процесса в Республике Адыгея;

3) создание условий для повышения качества и эффективности управления государственными финансами;

4) совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

5) эффективное управление государственным долгом Республики Адыгея.

Решение поставленных задач, начиная с 2014 года, осуществляется в рамках реализации государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 11 октября 2013 года № 235, ответственным исполнителем которой является Министерство.

Для обеспечения комплексного решения задач Министерства и реализации запланированных мероприятий в структуру государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» (далее – Программа) включены пять подпрограмм.

1. подпрограмма «Долгосрочное финансовое планирование»;

2) подпрограмма «Повышение эффективности управления государственными финансами Республики Адыгея;

3) подпрограмма «Управление государственным долгом Республики Адыгея»;

4) подпрограмма «Совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований»;

5) подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» на 2014-2018 годы».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея составляет 5073,7 млн. рублей, в том числе: в 2014 году – 802,8 млн. рублей, в 2015 году – 1237,2 млн. рублей, в 2016 году – 1004,9 млн. рублей, в 2017 году – 1014,4 млн. рублей, в 2018 году – 1014,4 млн. рублей.

Программа охватывает значительную часть деятельности Министерства и направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы в Республике Адыгея посредством эффективного управления государственными финансами и реализации государственной политики в финансовой, бюджетной и налоговой сфере.

Государственная программа Республики Адыгея «Управление государственными финансами» является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея, реализующих другие государственные программы Республики Адыгея.

***Задача 1.******«Обеспечение сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Адыгея»***

Переход Республики Адыгея к устойчивому социально-экономическому развитию является приоритетной целью Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года, утвержденной Законом Республики Адыгея от 23 ноября 2009 года № 300 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года». Для достижения поставленной цели задачи экономического и социального развития должны быть сбалансированы с бюджетными ресурсами.

Решение данной задачи обеспечивается путем реализации следующих основных мероприятий:

1) нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение в вопросах долгосрочного бюджетного планирования;

1. формирование бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея;
2. прогнозирование основных бюджетных параметров республиканского бюджета Республики Адыгея;
3. мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Адыгея и местные бюджеты;
4. разработка направлений увеличения поступлений в консолидированный бюджет Республики Адыгея.

Проводимая в 2015 году бюджетная и налоговая политика Республики Адыгея была направлена на достижение целей экономического роста и развития Республики Адыгея и обеспечение социальной стабильности.

Основные параметры консолидированного бюджета и республиканского бюджета Республики Адыгея представлены в таблице.

Таблица.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год  факт |
| Консолидированный бюджет Республики Адыгея | |
| Доходы, всего, млн. руб. | 17 004,7 |
| Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб. | 9 891,8 |
| Темп роста налоговых и неналоговых доходов к уровню прошлого года, % | 106,9 |
| Безвозмездные поступления из федерального бюджета, млн. руб., в том числе: | 7 081,3 |
| Прочие безвозмездные поступления, млн. руб. | 31,6 |
| Доля дотаций в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея | 26,1 |
| Расходы, всего, млн. руб. | 18 157,6 |
| Темп роста расходов к уровню прошлого года, % | 107,4 |
| Дефицит (-) / профицит (+), млн. руб. | - 1 152,9 |
| Республиканский бюджет Республики Адыгея | |
| Доходы, всего, млн. руб. | 14 344,4 |
| Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб. | 7 141,7 |
| Темп роста налоговых и неналоговых доходов к уровню прошлого года, % | 106,6 |
| Безвозмездные поступления из федерального бюджета, млн. руб. | 7 081,3 |
| Прочие безвозмездные поступления, млн. руб. | 121,4 |
| Расходы, всего, млн. руб. | 15 364,4 |
| Темп роста расходов к уровню прошлого года, % | 108,5 |
| Дефицит (-) / профицит (+), млн. руб. | -1020,0 |
| Государственный долг, млн. руб. | 3 239,9 |
| Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, % | 45,4 |

В 2015 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Адыгея составили 9 891,8 млн. рублей (58,2% в общем объеме доходов консолидированного бюджета).

Основными источниками поступления налоговых доходов консолидированного бюджета в 2015 году являлись: налог на доходы физических лиц – 3 549,4 млн. рублей (38,7% в налоговых доходах), акцизы по подакцизным товарам – 1 686,1 млн. рублей (18,4%), налоги на имущество 1523,9 (16,6%), налог на прибыль организаций 1 424,5 млн. рублей (15,5%).

Основным источником неналоговых доходов являлись доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 282,2 млн. рублей.

В структуре доходов консолидированного бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 58,2%, безвозмездные поступления – 41,8%.

В Республике Адыгея осуществляется комплекс мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета республики. Мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Адыгея в 2015 году проводились согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Адыгея, утвержденному распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 10 декабря 2013 года № 316-р.

Оценка обоснованности и эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 20 октября 2010 года № 177-А

В целях увеличения поступлений налогов и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Адыгея Распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 18 ноября 2015 года № 273-р внесены изменения в [распоряжение](consultantplus://offline/ref=549D27E1D5B0FA5A78BDCC371ACBC5679D638E9C71C08AED2B5C1225A85D747707Y5I) Кабинета Министров Республики Адыгея от 10 декабря 2013 года № 316-р «О Плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Адыгея на 2014 - 2016 годы».

Сохранение финансовой стабильности в Республике Адыгея будет достигаться путем дальнейшего совершенствования бюджетного процесса и внедрения новых инструментов управления государственными финансами в целях наращивания доходной базы, совершенствования механизмов бюджетных расходов, а также повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения конечного результата - обеспечение сбалансированности республиканского бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

***Задача 2.******«Организация и осуществление бюджетного процесса в Республике Адыгея»***

В рамках решений данной задачи осуществляется следующее.

При непосредственном участии Министерства финансов Республики Адыгея формируется бюджетное законодательство Республики Адыгея, обеспечивающее эффективную систему управления государственными финансами. Министерство разрабатывает прогноз консолидированного бюджета Республики Адыгея, разрабатывает основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Адыгея, бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета, составляет и ведет сводную бюджетную роспись, устанавливает перечень и коды целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Адыгея, ведет реестр расходных обязательств Республики Адыгея, устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств республиканского бюджета Республики Адыгея, составляет бюджетную отчетность, в том числе отчеты об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея и консолидированного бюджета Республики Адыгея, представляет отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея на рассмотрение Кабинета Министров Республики Адыгея.

Работа по своевременной и качественной подготовке проекта закона о республиканском бюджете, а также обеспечение исполнения расходных обязательств, утвержденных республиканским бюджетом, обеспечение контроля за текущим исполнением республиканского бюджета, формирование бюджетной отчетности является одной из основных задач Министерства.

В целях обеспечения открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения проекта республиканского бюджета Республики Адыгея и проекта годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея в 2015 году публичные слушания по проекту годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея за 2014 год прошли 13 мая, по проекту республиканского бюджета Республики Адыгея на 2016 год – 23 октября.

Исполнение республиканского бюджета Республики Адыгея осуществляется в соответствии с кассовым планом исполнения республиканского бюджета, со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета, бюджетными росписями главных распорядителей средств республиканского бюджета и в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Процесс проектирования республиканского бюджета автоматизирован и осуществляется в едином автоматизированном программном комплексе «Проектирование-КС» (модуль «Проектирование бюджета» и модуль «Госзадание-КС»), что повышает эффективность и оперативность работы исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея.

Также в программном комплексе с применением WEB-технологий от бюджетополучателей поселений до ГРБСов осуществляется сбор консолидированной отчетности.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении республиканского бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Республики Адыгея, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета, оценить финансовое состояние государственных учреждений, обеспечить мониторинг состояния кредиторской задолженности.

***Задача 3. «Создание условий для повышения качества эффективности управления государственными финансами»***

Современная система управления государственными финансами стала результатом бюджетных реформ, проведенных в 2000-х годах в Российской Федерации. Система государственных финансов Республики Адыгея постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми как на федеральном уровне, так и на уровне Республики Адыгея.

Решение данной задачи обеспечивается путем реализации следующих основных мероприятий:

1) нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства;

2) организация процесса планирования и исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея и формирование бюджетной отчетности;

3) развитие программно-целевых принципов формирования расходов республиканского бюджета Республики Адыгея;

4) повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и государственных учреждений Республики Адыгея;

5) развитие автоматизированных информационных систем управления государственными финансами Республики Адыгея;

6) обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Республики Адыгея.

Одним из основных инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти является программно-целевой принцип организации их деятельности.

Республика Адыгея осуществила переход на «программный» бюджет, начиная с его формирования на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

Доля расходов республиканского бюджета, сформированных в рамках программ (18 государственных программ Республики Адыгея и 18 ведомственных целевых программ), на 2015 год в соответствии с Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2014 года № 349 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с внесенными изменениями) составила 95,0%.

Доля расходов, сформированных программно-целевым методом (17 государственных программ Республики Адыгея и 18 ведомственных целевых программ), в 2016 году в соответствии с Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2015 года № 482 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2016 год» составляет более 94,2%.

Государственные программы Республики Адыгея учитывают все направления социально-экономического развития республики и позволяют более четко определить приоритеты использования бюджетных средств, следовательно, создают условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств.

В соответствии со [статьей 21](garantF1://12012604.21) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [Приказом](garantF1://70308460.0) Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» разработана новая структура классификации расходов на уровне целевых статей расходов, предусматривающая в структуре бюджетной классификации программную составляющую ([приказ](garantF1://32251850.0) Министерства финансов Республики Адыгея от 29 октября 2015 года № 217-А «Об утверждении Порядка установления перечня и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Адыгея и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Адыгея») (далее – Приказ).

Новая структура целевой статьи расходов включает разряды, предназначенные для кодирования государственных программ, подпрограмм государственных программ (непрограммных направлений деятельности (функции) органов государственной власти Республики Адыгея, кодирования основных мероприятий (ведомственных целевых программ) в рамках подпрограмм государственных программ Республики Адыгея и объектов капитального строительства государственной собственности Республики Адыгея, а также кодирования направлений расходования средств, конкретизирующих (при необходимости) отдельные мероприятия.

Министерством в соответствии с [пунктом 3.1 статьи 69.2](consultantplus://offline/ref=2D9DCC22AD9CD4E080C03AD5D14E58A508CCF986FD15C4C8769B8BD2276EB5EA27BBBE94AF9B2D62H) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [Постановлением](consultantplus://offline/ref=2D9DCC22AD9CD4E080C03AD5D14E58A508CCF380F910C4C8769B8BD2276EB5EA27BBBE96AA92DABF2368H) Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями) разработан Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Адыгея (постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 25 февраля 2015 года № 31) (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком исполнительными органами государственной власти Республики Адыгея, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Адыгея, созданных на базе имущества, находящегося в государственной собственности Республики Адыгея, а также главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Адыгея, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения Республики Адыгея, утверждены ведомственные перечни государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых находящимися в их ведении государственными учреждениями Республики Адыгея.

В рамках концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИС «Электронный бюджет»), в 2015 году Министерством финансов Республики Адыгея (Министерством) обеспечивалась координация работ по подключению Республики Адыгея к ГИС «Электронный бюджет», а также обеспечивался мониторинг и реализация мероприятий по формированию в ГИС «Электронный бюджет» реестра участников и неучастников бюджетного процесса в Республике Адыгея, формирование и ведение ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Адыгея.

В целях повышения качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств, от эффективности деятельности которых в значительной степени зависит уровень удовлетворенности граждан качеством предоставляемых бюджетных услуг, в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 16 марта 2011 года № 39-А проводится мониторинг качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования Республики Адыгея - анализ и оценка совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса. Мониторинг проводится по двум направлениям и состоит из годового мониторинга качества финансового менеджмента в части исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея за отчетный финансовый год и мониторинга качества финансового менеджмента в части материалов и документов, используемых при составлении проекта республиканского бюджета Республики Адыгея на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка качества финансового менеджмента по каждому субъекту бюджетного планирования производится по балльной шкале в соответствии с утвержденными приказом показателями.

Для каждого показателя установлено целевое значение, соответствующее наилучшему уровню состояния показателя.

На основании итоговой оценки качества финансового менеджмента формируется рейтинг субъектов бюджетного планирования, который размещается в сети Интернет на Портале управления общественными финансами ([http://www.minfin01-maykop.ru/) (далее](http://www.minfin01-maykop.ru/)%20(далее) - Портал).

Оценка качества финансового менеджмента служит для главных распорядителей средств бюджета ориентиром для проведения работы по совершенствованию внутренних процедур финансового менеджмента.

В рамках [Подпрограммы](consultantplus://offline/ref=D0F1358D372A68CE1D45714B6E3C80476B34BA6EBF7D83F70D33C09353DB3715A398DD02650B9673A2234A16ZCH) «Повышение эффективности управления государственными финансами Республики Адыгея» государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» на 2014-2018 годы» реализуется мероприятие «Обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Республики Адыгея», осуществляемое путем публикации актуальной информации о проводимой бюджетной политике и бюджетном процессе в Республике Адыгея, в том числе в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»), повышения открытости бюджетных данных и информационной открытости деятельности Министерства финансов Республики Адыгея.

На Портале размещается бюджетная информация на всех стадиях бюджетного процесса, размещаются нормативные правовые акты в сфере бюджетного регулирования, данные проводимых Министерством мониторингов и информация о деятельности Министерства, ежемесячно публикуется информация о текущем исполнении бюджета Республики Адыгея.

В разделе «Общественное участие» Портала размещается информация о проведении публичных слушаний по проекту закона о бюджете (отчету об исполнении бюджета), а также проводятся опросы по бюджетной тематике (общественные обсуждения) и публикуются отчеты по результатам проведенных опросов.

Также на Портале предоставлена возможность для граждан задать вопрос по бюджетной тематике и получить на него ответ.

Кроме того в «Бюджете для граждан» публикуется контактная информация для граждан, которые хотят больше узнать о бюджете.

Результатом проводимых мероприятий по развитию системы открытости и прозрачности общественных финансов является обеспечение доступа граждан к информации о состоянии государственных финансов Республики Адыгея, проводимой бюджетной политике и бюджетном процессе в Республике Адыгея, а также повышение уровня общественного участия граждан в бюджетном процессе.

По уровню открытости бюджетных данных за 2015 год Республика Адыгея заняла 2-е место  среди  субъектов Южного Федерального округа и вошла в десятку лидеров субъектов Российской Федерации, заняв 6 место.

Мониторинг проводился в четыре этапа в отношении 85 субъектов Российской Федерации. На первом этапе объектом исследования стали характеристики первоначально утвержденного бюджета, на втором – годовой отчет об исполнении бюджета, на третьем – исполнение бюджета и финансовый контроль, инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных, на четвертом – составление проекта бюджета.

***Задача 4.******«Совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований»***

В состав Республики Адыгея входят 60 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 7 муниципальных районов и 51 поселение (48 сельских и 3 городских).

Проблема несбалансированности местных бюджетов диктует необходимость постоянно совершенствовать межбюджетные отношения, разрабатывать, развивать эффективные и прозрачные механизмы распределения финансовой помощи нижестоящим бюджетам. Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между выравнивающей и стимулирующей функциями и содержать стимулы к развитию экономического потенциала органов местного самоуправления, заинтересованность к снижению уровня дотационности местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами.

Основная проблема - сохраняющийся низкий уровень собственных доходов местных бюджетов, необеспеченность местных бюджетов собственными доходными источниками для полноценного решения всех возложенных на них вопросов местного значения. Сформировать местный бюджет исключительно за счет собственных источников доходов большинство муниципальных образований не в состоянии. Различия между муниципальными образованиями очень велики, и уровни доходов, которыми обладают разные территории, также сильно различаются.

Все это подтверждает необходимость в перераспределении финансовых ресурсов, которое осуществляется с помощью механизма межбюджетных отношений.

Законом Республики Адыгея от 23 декабря 2008 года № 224 «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея» урегулированы отношения между органами государственной власти Республики Адыгея, органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Республики Адыгея, а также между органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления поселений республики по вопросам межбюджетных отношений. Данным Законом определены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетам муниципальных образований. Согласно утвержденным методикам распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности, сопоставления индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципальных образований.

При распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью выравнивается бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея. Расчет субвенций муниципальным районам и городским округам осуществляется на основании утвержденных методик расчета, учитывающих потребителей бюджетных услуг и нормативы затрат по государственным полномочиям. Субсидии рассчитываются в соответствии с определенными условиями софинансирования расходных обязательств.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется по подушевому принципу, исходя из норматива, определенного на душу населения. Размер субвенции бюджетам муниципальных районов из республиканского бюджета РА на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности определяется для каждого муниципального района, исходя из численности жителей поселений, имеющих право на получение дотации, в расчете на одного жителя

Принцип сбалансированности реализуется на уровне местных бюджетов путем предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также предоставления бюджетных кредитов на цели, устанавливаемые ежегодно законом о республиканском бюджете, на период до трех лет.

В 2015 году местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов перечислено 691,4 млн. рублей.

Направляемые в муниципальные районы и городские округа средства дотации на сбалансированность позволяют местным бюджета не наращивать долговую нагрузку и решать накопившиеся вопросы местного значения, укрепить их финансовую самостоятельность и выровнять диспропорцию доходных возможностей.

В 2016 году Законом о республиканском бюджете на 2016 год предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в сумме до 300,0 млн. рублей на следующие цели:

1) на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального района (городского округа);

2) на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального района (городского округа);

3) на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий.

Таким образом, для дальнейшего развития и совершенствования межбюджетных отношений в Республике Адыгея следует продолжить работу по созданию необходимых условий для сокращения чрезмерных различий в бюджетной обеспеченности муниципальных образований и обеспечению возможности формирования республиканскими и местными органами власти сбалансированных бюджетов, не лишая муниципалитетов заинтересованности и ответственности по наращиванию налогового потенциала территорий, рациональному и эффективному расходованию бюджетных средств.

На поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), в республиканском бюджете Республики Адыгея ежегодно предусматривается 5,0 млн. рублей, которые распределяются между тремя муниципальными образованиями, достигшими наилучших значений показателей по итогам отчетного финансового года.

В 2015 году в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=CE2FC7BFBD26A174C5DDCAC15B1A4082F0E532F5A009A9E7982E3E8435419A9Bt9iEI) Республики Адыгея от 18 декабря 2014 года № 349 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 29 октября 2015 года № 255-р в целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов гранты в форме дотаций получили 3 муниципальных образования: МО «Город Майкоп», МО «Майкопский район» и МО «Красногвардейский район».

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 20 января 2010 года № 5 «О Порядке проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства» Министерство осуществляет ежеквартальную и годовую оценку качества управления муниципальными финансами и соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства. За отчетный финансовый год проводится оценка качества управления муниципальными финансами по следующим направлениям:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства;

2) качество планирования и исполнения местного бюджета;

3) организация и осуществление бюджетного процесса;

4) состояние нормативной правовой базы органа местного самоуправления;

5) долговая нагрузка.

По результатам проведенного мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами формируется рейтинг муниципальных образований, который размещается на Портале.

***Задача 5. «Эффективное управление государственным долгом Республики Адыгея»***

Эффективное управление государственным долгом осуществляется путем реализации следующих основных мероприятий:

1. нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом Республики Адыгея;
2. планирование объема и структуры государственного долга;
3. обслуживание государственного долга Республики Адыгея;

4) мониторинг состояния государственного долга Республики Адыгея и муниципального долга.

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 8 апреля 2008 года «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» управление государственным долгом Республики Адыгея осуществляет Министерство финансов Республики Адыгея. Министерством в рамках возложенных полномочий проводится работа, направленная на эффективное управление долгом, оптимизацию его структуры, минимизацию расходов на его обслуживание, обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам, раскрытие информации о долговых обязательствах, принятие нормативных правовых актов по управлению государственным долгом. В целях обеспечения формирования обоснованной долговой политики приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 августа 2010 года № 130-А утверждена Методика расчета долговой нагрузки на республиканский бюджет.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерство финансов Республики Адыгея осуществляет учет и исполнение долговых обязательств Республики Адыгея в рамках установленных федеральным законодательством ограничений по размеру государственного долга субъекта Российской Федерации и расходам на его обслуживание.

Министерством ведется учет и регистрация долговых обязательств Республики Адыгея в Государственной долговой книге Республики Адыгея, ежемесячный сбор, анализ и предоставление в Министерство финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженных в государственной долговой книге Республики Адыгея и муниципальных долговых книгах муниципальных образований; ежеквартальное осуществление мониторинга соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований предельных параметров по объему муниципального долга и по объему расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации; ежемесячная публикация информации о государственных долге Республики Адыгея на официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея в сети Интернет.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 10.12.2013 № 316-р «О плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Адыгея на 2014-2016 годы» в целях снижения долговой нагрузки республиканского бюджета Республики Адыгея принято решение о моратории на предоставление государственных гарантий Республики Адыгея; направление доходов, полученных при исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея сверх утвержденного законом Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на текущий финансовый год и плановый период общего объема доходов, на замещение государственных заимствований и погашение долговых обязательств Республики Адыгея.

В целях проведения успешной долговой политики в Республике Адыгея принято постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 02.07.2015 г. № 154 «Об утверждении Долговой политики Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», которое включает в себя комплекс целей, мер и задач, реализация которых позволит поддерживать долговую нагрузку Республики Адыгея на экономически безопасном и инвестиционно привлекательном уровне.

По итогам исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея в 2015 году объем государственного долга Республики Адыгея по состоянию на 1 января 2016 года составил 3 239,9 млн. рублей или 45,4% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2015 год, что не превышает нормы, установленные бюджетным законодательством (до 100%), в том числе по кредитам от кредитных организаций - 1100,0 млн. рублей или 15,4% от суммы доходов республиканского бюджета Республики Адыгея без учета безвозмездных поступлений за 2015 год, что так же соответствует условиям соглашения о предоставлении бюджету Республики Адыгея из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Адыгея, заключенного Кабинетом Министров Республики Адыгея с Министерством финансов Российской Федерации (по условиям соглашения - не более 24%).

В процессе реализации Долговой политики Республики Адыгея в 2015 году:

1) не допускалось принятие и исполнение расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Республики Адыгея;

2) соблюдались установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 383 «О нормативах формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации» норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Адыгея на 2015 год установлен в размере 6,1 процента.

Фактически сложившаяся доля расходов на содержание органов государственной власти Республики Адыгея в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности консолидированного бюджета Республики Адыгея в 2015 году составила 4,6%;

3) дефицит республиканского бюджета Республики Адыгея в 2015 году составил 4,5%;

4) обеспечивалось своевременное согласование (до внесения в Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея) предполагаемых изменений в Закон Республики Адыгея от 18 декабря 2014 года «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

5) обеспечивалась реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Адыгея на 2014 - 2016 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Республики Адыгея от 10 декабря 2013 года № 316-р «О Плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию Долговой политики Республики Адыгея на 2014 - 2016 годы» (с последующими изменениями);

6) обеспечивалось сохранение объема государственного долга Республики Адыгея на экономически безопасном уровне;

7) осуществлялось своевременное исполнение долговых обязательств Республики Адыгея в полном объеме;

8) осуществлялось привлечение заимствований на погашение существующих долговых обязательств (рефинансирование) на более выгодных условиях, способствующих равномерному распределению во времени платежей по государственному долгу Республики Адыгея и сокращению стоимости его обслуживания.

В результате реализации указанного комплекса мер удалось в 2015 году обеспечить сбалансированность республиканского бюджета Республики Адыгея, а также достичь целей Долговой политики Республики Адыгея.

Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2015 года № 482 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2016» верхний предел государственного внутреннего долга Республики Адыгея на 1 января 2017 года установлен в сумме 3960,0 млн. рублей. Предоставление государственных гарантий Республики Адыгея не планируется.

**Результативность бюджетных расходов**

Объем расходных обязательств Министерства как субъекта бюджетного планирования в 2015 году составил 1364,9 млн. рублей. Фактическое исполнение расходных обязательств Министерства – 1 343,1 млн. рублей, из них:

35,6 млн. рублей - на обеспечение деятельности Министерства и подведомственного учреждения ГКУ РА «Централизованная бухгалтерия»;

147,9 млн. рублей - на обслуживание государственного долга;

1 045,3 млн. рублей - межбюджетные трансферты;

114,3 млн. рублей - другие общегосударственные вопросы.

В 2015 году общий объем расходов Министерства в рамках государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» составил 1 226,0 млн. рублей.

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 18 декабря 2015 года № 482 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2016 год» объем расходных обязательств Министерства как субъекта бюджетного планирования на 2016 год запланирован в сумме 1 302,0 млн. рублей.

Важнейшим направлением деятельности Министерства является достижение запланированных результатов государственной программы Республики Адыгея «Управление государственными финансами» на 2014-2018 годы. В связи с этим, необходимо осуществление постоянного мониторинга хода реализации и информационное сопровождение Программы, ожидаемыми результатами реализации которой являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Республики Адыгея;

- усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;

- повышение качества и объективности бюджетного планирования;

- увеличение собираемости налогов и сборов;

- рост собственных доходов республиканского бюджета Республики Адыгея;

- формирование бюджетных расходов Республики Адыгея исходя из приоритетов и планируемых результатов государственной политики;

- обеспечение долговой устойчивости путем проведения взвешенной долговой политики;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование системы межбюджетных отношений;

- создание стимулов по наращиванию налоговой базы местных бюджетов и повышению финансовой дисциплины органов местного самоуправления;

- повышение уровня бюджетной дисциплины;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

Министерством продолжится оказание консультационной и методологической помощи субъектам бюджетного планирования и органам местного самоуправления в части организации бюджетного процесса и реформирования общественных финансов.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию государственной программы заключается в том, что государственная программа обеспечивает значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения уровня и качества жизни населения.

Основные показатели деятельности Министерства представлены в приложении к Отчету.

Приложение

Основные показатели деятельности Министерства финансов Республики Адыгея

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя деятельности | | | | Единица измерения | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| **Задача 1.** **«Обеспечение сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Адыгея»** | | | | | | | | |  |
| Показатель 1.1. Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея  (к предыдущему году) | | | | % | 106,9 | 100,0 | 104,0 | 104,0 |  |
| Показатель 1.2. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея на 1 жителя | | | | рублей | 22 022,0 | 20 700,0 | 22 400,0 | 22 400,0 |
| Показатель 1.3. Расходы консолидированного бюджета Республики Адыгея на 1 жителя | | | | рублей | 40 425,0 | 39 900,0 | 41 109,0 | 41 109,0 |
| Показатель 1.4. Государственный долг Республики Адыгея в расчете на 1 жителя | | | | рублей | 7 212 | не более 8100 | не более 6500 | не более 6500 |
| Показатель 1.5. Доля дотации, предоставляемой из федерального бюджета, в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея | | | | % | 26,1 | не более 40,0 | не более 40,0 | не более 40,0 |
| Показатель 1.6. Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 99,0 | не менее 100,0 | не менее 100,0 | не менее 100,0 |
| Показатель 1.7. Исполнение республиканского бюджета Республики Адыгея по расходам | | | | % | 97,4 | не менее 95,0 | не менее 96,0 | не менее 96,0 |
| Показатель 1.8. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 0 | не более 0,3 | не более 0,3 | не более 0,3 |
|  |  |  | **Задача 2.** **«Организация и осуществление бюджетного процесса в Республике Адыгея»** | | | | | |
| Показатель 2.1. Соответствие закона Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год и на плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | | | | соответствует/ не соответствует | соответствует | соответствует | соответствует | соответствует |
| Показатель 2.2. Своевременная подготовка проекта закона о бюджете | | | | - | Закон Республики Адыгея о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период внесен в Государственный Совет –Хасэ Республики Адыгея в сроки, установленные Законом Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» и подписан Главой Республики Адыгея до начала очередного финансового года | | | |
| Показатель 2.3. Доля расходов, увязанных с реестром расходных обязательств Республики Адыгея, в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Показатель 2.4. Своевременность осуществления процедур организации исполнения судебных актов по искам к казне Республики Адыгея | | | | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Показатель 2.5. Соответствие исполнения республиканского бюджета Республики Адыгея бюджетному законодательству | | | | соответствует/ не соответствует | соответствует | соответствует | соответствует | соответствует |
| Показатель 2.6. Соблюдение установленных федеральным законодательством требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Адыгея и сроков ее предоставления в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство | | | | соблюдается/ не соблюдается | соблюдается | соблюдается | соблюдается | соблюдается |
| **Задача 3. «Создание условий для повышения качества эффективности управления государственными финансами»** | | | | | | | | |
| Показатель 3.1. Степень качества управления региональными финансами в Республике Адыгея в рейтинге качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации, формируемом Министерством финансов Российской Федерации | | | | оценка | не ниже II степени | не ниже II степени | не ниже II степени | не ниже II степени |
| Показатель 3.2. Удельный вес расходов республиканского бюджета Республики Адыгея, формируемых в рамках государственных программ Республики Адыгея | | | | % | 92,5 | не менее 90,0 | не менее 95,0 | не менее 95,0 |
| Показатель 3.3. Количество выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Адыгея нарушений [бюджетного законодательства](garantF1://12012604.20001), допущенных при формировании, исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея и отчете об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | количество | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Показатель 3.4. Количество внесенных в течение года изменений в закон Республики Адыгея о республиканском бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год и плановый период | | | | раз | 3 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| Показатель 3.5. Наличие опубликованного на [официальном сайте](garantF1://32399271.925) Министерства финансов Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проекта республиканского бюджета Республики Адыгея и годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея в доступной для граждан форме | | | | да/нет | да | да | да | да |
| Показатель 3.6. Наличие результатов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Адыгея и формирование их ежегодного рейтинга | | | | да/нет | да | да | да | да |
| Показатель 3.7. Удельный вес государственных учреждений Республики Адыгея, выполнивших в полном объеме государственное задание, в общем количестве государственных учреждений Республики Адыгея, которым установлены государственные задания | | | | % | 98,2 | не менее 95,0 | не менее 95,0 | не менее 95,0 |
| Показатель 3.8. Наличие действующего портала управления общественными финансами Республики Адыгея | | | | да/нет | да | да | да | да |
| Показатель 3.9. Доля размещенных на [официальном сайте](garantF1://32399271.925) Министерства финансов Республики Адыгея нормативных правовых актов и методических материалов, подготовленных и принятых Министерством финансов Республики Адыгея, в общем объеме нормативных правовых актов и методических материалов, подготовленных и принятых Министерством финансов Республики Адыгея в течение года | | | | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Показатель 3.10. Место Республики Адыгея в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных | | | | место в рейтинге | 6 | не ниже 20 | не ниже 20 | не ниже 20 |
| Показатель 3.11. Ежемесячное размещение на [официальном сайте](garantF1://32399271.925) Министерства финансов Республики Адыгея информации об исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | да/нет | да | да | да | да |
| **Задача 4.** **«Совершенствование системы межбюджетных отношений и содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований»** | | | | | | | | |
| Показатель 4.1. Величина разрыва уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) после выравнивания | | | | раз | в 2 раза | не более чем в 2 раза | не более чем в 2 раза | не более чем в 2 раза |
| Показатель 4.2. Уровень долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований | | | | % | 44,6 | не более 50,0 | не более 45,0 | не более 45,0 |
| Показатель 4.3. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований | | | | % | 0 | не более 1,0 | не более 0,5 | не более 0,5 |
| Показатель 4.4. Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов, формируемых в рамках программ | | | | % | 50,1 | более 60 | более 70 | более 80 |
| Показатель 4.5. Количество муниципальных районов (городских округов), в которых выявлены нарушения [бюджетного законодательства](garantF1://12012604.20001) | | | | количество | не более двух | не более двух | не более двух | не более двух |
| Показатель 4.6. Количество муниципальных образований, имеющих высокое качество управления муниципальными финансами | | | | количество | не менее трех | не менее трех | не менее трех | не менее трех |
| **Задача 5. «Эффективное управление государственным долгом Республики Адыгея»** | | | | | | | | |
| Показатель 5.1. Отношение объема государственного долга Республики Адыгея к доходам республиканского бюджета Республики Адыгея без учета объема безвозмездных поступлений | | | | % | 45,4 | не более 55,0 | Не более 45,0 | Не более 45,0 |
| Показатель 5.2. Доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Адыгея в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Адыгея | | | | % | 1,0 | не более 1,5 | Не более 1,0 | Не более 1,0 |
| Показатель 5.3. Наличие просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Адыгея | | | | да/ нет | нет | нет | нет | нет |