**Коллегия Министерства финансов Республики Адыгея**

**28.06.2016 г.**

Очередное заседание Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея состоялось 28 июня 2016 года.

На заседании Коллегии присутствовали: члены Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея.

На заседании Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея были рассмотрен вопрос: О соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009г. № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления», а также о штатной численности работников органов местного самоуправления и другим отдельным показателям за 2013-2015 годы и по итогам 1 квартала 2016 года.

Заслушан доклад начальника отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея – Филимоновой Нэллы Евгеньевны о соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009г. № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления», а также о штатной численности работников органов местного самоуправления и другим отдельным показателям за 2013-2015 годы и по итогам 1 квартала 2016 года.

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии Министерства финансов Республики Адыгея***

***28 июня 2016 года***

***по вопросу «О соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных***

***должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих***

 ***свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих***

 ***и материальное содержание органов местного самоуправления»,***

***а также о штатной численности работников органов местного***

***самоуправления и другим отдельным показателям***

***за 2013 - 2015 годы и по итогам 1 квартала 2016 года»***

***Уважаемые члены коллегии!***

*По итогам 2015 года проведен мониторинг соблюдения органами местного самоуправления нормативов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26 января 2009 года № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления» (далее – Постановление № 4), который показал следующее.*

*1. Как и по итогам за 2013 и 2014 годы, в 2015 году превышение установленных нормативов по расходам на материальное содержание органов местного самоуправления допустили администрации следующих муниципальных образований (далее – МО):*

*- «Кошехабльский район»;*

*- «Ходзинское сельское поселение»;*

*- «Энемское городское поселение»;*

*- «Афипсипское сельское поселение»;*

*- «Шенджийское сельское поселение»;*

*- «Козетское сельское поселение».*

*В результате анализа фактического расходования фонда оплаты труда за 2015 год установлены отдельные случаи превышения нормативов расходов по оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих:*

*- по председателю и аппарату Совета народных депутатов МО «Город Адыгейск», по председателю и аппарату Контрольно-счетной палаты МО «Город Адыгейск» и по аппарату Финансового управления МО «Город Адыгейск»;*

*- по председателю Совета народных депутатов МО «Кошехабльский район», по Главам МО «Ходзинское сельское поселение», МО «Блечепсинское сельское поселение»; МО «Натырбовское сельское поселение», а также по аппарату МО «Егерухайское сельское поселение»;*

*- по председателю Совета народных депутатов МО «Теучежский район», а также по Главам МО «Джиджихабльское сельское поселение» и МО «Пчегатлукайское сельское поселение»;*

*- по Управлению культуры и председателю Совета народных депутатов МО «Красногвардейский район», а также по Главе МО «Большесидоровское сельское поселение» и Главе МО «Уляпское сельское поселение»;*

*- по председателю Контрольно-счетной палаты МО «Шовгеновский район» и по Главе МО «Джерокайское сельское поселение».*

*В Тахтамукайском районе превышение установленных нормативов по оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих допущено в трех муниципальных образованиях: «Энемское городское поселение», «Шенджийское сельское поселение», «Афипсипское сельское поселение».*

*Следует отметить, что из 17 муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета (т.е. норматив не устанавливается), только в 5 муниципальных образованиях фактические расходы по оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих значительно выше, чем расходы, установленные в соответствии с нормативом.*

*Так, фактические расходы по оплате труда работников администрации МО «Тахтамукайский район» за 2015 год выше нормативных расходов более чем на 33,0 процентов.*

*Фактические расходы по оплате труда работников администрации МО «Яблоновское городское поселение» выше нормативных расходов более чем на 24,0 процентов, а в МО «Тахтамукайское сельское поселение», «Старобжегокайское сельское поселение» и МО «Тлюстенхабльское городское поселение» более чем на 15,0 процентов.*

*По итогам последних трех лет (2013 – 2015 годы) ежегодно отмечается не соблюдение установленных нормативов в следующих муниципальных образованиях:*

*- «Город Адыгейск»;*

*- «Кошехабльский район»;*

*- «Теучежский район»;*

*- «Дмитриевское сельское поселение»;*

*- «Ходзинское сельское поселение»;*

*- «Натырбовское сельское поселение»;*

*- «Большесидоровское сельское поселение»;*

*- «Энемское городское поселение»;*

*- «Афипсипское сельское поселение»;*

*- «Шенджийское сельское поселение»;*

*- «Козетское сельское поселение».*

*2. Средняя месячная фактическая оплата труда по органам местного самоуправления по сравнению с 2013 годом увеличилась на 13,2 процентов, а по сравнению с 2014 годом на 3,6 процентов и за 2015 год она составила 25,8 тыс. рублей, в том числе: по лицам, замещающим муниципальные должности – 51,6 тыс. рублей, по муниципальным служащим – 27,5 тыс. рублей и по лицам замещающим должности не относящиеся к муниципальной службе – 13,2 тыс. рублей.*

*Наибольший рост среднемесячной оплаты труда сложился в следующих муниципальных образованиях:*

*- «Победенское сельское поселение» - 43,1процентов;*

*- «Егерухайское сельское поселение» - 39,7 процентов;*

*- «Майское сельское поселение» - 32,0 процента;*

*- «Тахтамукайский район» - 29,3 процентов.*

*- «Вольненское сельское поселение» - 23,0 процентов;*

*Наибольший размер среднемесячной оплаты труда установлен:*

*- в МО «Яблоновское городское поселение» - 36,1 тыс.рублей;*

*- в МО «Тахтамукайский район» - 35,3 тыс.рублей;*

*- в МО «Тахтамукайское сельское поселение» - 34,6 тыс.рублей;*

*- в МО «Город Майкоп» - 30,0 тыс.рублей;*

*- в МО «Майкопский район» - 29,9 тыс.рублей;*

*- в МО «Старобжегокайское сельское поселение» - 29,2 тыс.рублей.*

*Наименьший размер среднемесячной оплаты труда установлен:*

*- в МО «Даховское сельское поселение» - 14,7 тыс.рублей;*

*- в МО «Ходзинское сельское поселение» - 16,2 тыс.рублей;*

*- в МО «Габукайское сельское поселение» - 16,3 тыс.рублей;*

*- в МО Джиджихабльское сельское поселение» - 16,4 тыс.рублей;*

*- в МО «Дмитриевское сельское поселение» - 16,6 тыс.рублей.*

*3. За период 2013 - 2015 годы продолжается рост плановой штатной численности работников органов местного самоуправления, и если за 2014 год отмечено сокращение штатной численности на 5 единиц, то за 2015 год штатная численность работников органов местного самоуправления увеличена на 13,5 единиц.*

*Рост плановой штатной численности работников органов местного самоуправления за 2015 год отмечен:*

*- в МО «Город Майкоп» - на 12,0 единиц;*

*- в МО «Тахтамукайский район» - на 9,5 единицы.*

*В то же время, в течении 2015 года плановая штатная численность аппаратов управления была уменьшена в МО «Город Адыгейск» на 1 единицу, по администрации МО «Майкопский район» на 3 единицы, и в МО Гиагинское сельское поселение» и МО «Каменномостское сельское поселение» штатная численность уменьшена на 2 единицы.*

***По итогам 1 квартала 2016 года*** *рост штатной численности составил в целом 11,5 единицы, в том числе:*

*- по городу Майкопу и по Шовгеновскому району – по 4 единицы;*

*- по городу Адыгейску и по Тахтамукайскому району – по 2 единицы;*

*- по Теучежскому району и по Кошехабльскому району – по 1 единицы;*

*- по Майкопскому району – сокращено 2,5 единицы.*

*4. За 2015 год показатель удельного веса численности работников органов местного самоуправления, приходящегося на 1 тыс. человек постоянного населения (далее – удельный вес численности) по сравнению с 2014 годом не изменился и остался на уровне 3,92 единицы, а в сравнении с 2013 годом наблюдается не значительное снижение данного показателя (в 2013 году он составлял 3,95 единиц).*

*Наибольший удельный вес численности сохраняется в группе «Городские округа и муниципальные районы с численностью населения до 50 тысяч человек».*

*Так, при средней величине по данной группе 6,2 единицы, в МО «Шовгеновский район», МО «Теучежский район» и МО «Кошехабльский район» показатель удельного веса численности составил 8,7, 8,4 и 6,9 единиц соответственно. При этом по данной группе численности в МО «Шовгеновский район» по итогам 2015 года отмечается самый высокий рост указанного показателя и по сравнению с 2013 годом он увеличился на 3,9.*

*Кроме того, по районным администрациям МО «Шовгеновский район» и МО «Теучежский район» также показатель удельного веса численности выше, чем средняя величина по группе и при средней величине 3,8 единиц в данных районных администрациях он составляет 5,5 и 4,5 единицы соответственно.*

*Необходимо отметить высокий показатель удельного веса численности в МО «Город Адыгейск», который составляет 5,7 единиц.*

*В сельских поселениях с численностью населения от 5 до 10 тысяч человек наибольший удельный вес работников органов местного самоуправления, приходящийся на 1 тыс. человек постоянного населения, при средней величине по группе 2,4 единицы составил:*

*- в МО «Старобжегокайское сельское поселение» - 3,3 единиц*

*- в МО «Победенское сельское поселение» - 2,8 единиц*

*- в МО «Понежукайское сельское поселение» - 2,8 единиц*

*- в МО «Тахтамукайское сельское поселение» - 2,7 единиц*

*В группе сельских поселений с численностью населения от 3 до 5 тысяч человек, при средней величине по группе 2,6 единиц наибольший удельный вес численности составил:*

*- в МО «Блечепсинское сельское поселение» - 3,2 единиц*

*- в МО «Айрюмовское сельское поселение» - 3,2 единиц*

*- в МО «Тимирязевское сельское поселение» - 3,1 единиц*

*- в МО «Дмитриевское сельское поселение» - 3,0 единиц*

*- в МО «Келермесское сельское поселение» - 3,0 единиц*

*- в МО «Кужорское сельское поселение» - 3,0 единиц*

*В группе сельских поселений с численностью населения до 3 тысяч человек, при средней величине по группе 4,3 единицы наибольший удельный вес составил:*

*- в МО «Пчегатлукайское сельское поселение» - 7,4 единиц*

*- в МО «Игнатьевское сельское поселение» - 7,3 единиц*

*- в МО «Вочепшийское сельское поселение» - 6,4 единиц*

*- в МО «Егерухайское сельское поселение» - 6,2 единиц.*

*5. За период с 2013 по 2015 годы отмечено ежегодное снижение количества муниципальных образований, в бюджетах которых удельный вес расходов на содержание аппаратов органов местного самоуправления в общих расходах бюджетов муниципальных образований (далее – удельный вес расходов) превышает 50 процентов.*

*Так, в 2013 году удельный вес расходов был выше 50 процентов в 25 муниципальных образованиях, в 2014 году – в 21 муниципальном образовании и в 2015 году – в 17 муниципальных образованиях.*

*За 2015 год, при среднем по Республике Адыгея показателе удельного веса расходов на содержание аппаратов органов местного самоуправления в общих расходах бюджетов муниципальных образований 10,8 процентов, самый высокий удельный вес расходов сложился по Теучежскому району (20,5 процентов), причем в период с 2013 по 2015 годы указанный показатель был выше 50 процентов во всех муниципальных образованиях Теучежского района (за исключением МО «Понежукайское сельское поселение», в котором данный показатель превысил 50 процентов в 2015 году).*

*В целом по муниципальным образованиям за 2013 - 2015 годы удельный вес расходов вырос на 2,6 процентов (с 10,5 процентов в 2013 году до 10,8 процентов в 2015 году).*

*6. Анализ фактических расходов бюджетов муниципальных образований на содержание аппаратов органов местного самоуправления в расчете на одного жителя данных муниципальных образований в год показал, что за период 2013-2015 годы из 60 муниципальных образований в 45 муниципальных образованиях указанные расходы растут, однако их темпы роста различны.*

*Всего по муниципальным образованиям данные расходы выросли на 8,3 процентов (с 1603,1 руб./в год на одного жителя в 2013 году до 1735,8 руб./в год на одного жителя в 2015 году).*

*По итогам 2015 года наибольший размер фактических расходов бюджетов муниципальных образований на содержание аппаратов органов местного самоуправления в расчете на одного жителя данных муниципальных образований в год сложился:*

*- по муниципальным образованиям Теучежского района - 3504,3 руб./в год на одного жителя;*

*- по муниципальным образованиям Шовгеновского района - 3317,3 руб./в год на одного жителя;*

*- по МО «Город Адыгейск» - 2700,2 руб./в год на одного жителя;*

*- по муниципальным образованиям Кошехабльского района - 2477,4 руб./в год на одного жителя;*

*- по муниципальным образованиям Тахтамукайского района - 2270,4 руб./в год на одного жителя.*

 *Самый высокий рост данного показателя отмечается по Тахтамукайскому району (15,9 процентов), в Шовгеновском районе (12,4 процентов) и в Теучежском районе (9,2 процентов), а самый низкий рост в Майкопском районе (0,1 процентов и в Кошехабльском районе (0,2 процентов).*

*7. По итогам проведенного за 1 квартал 2016 года мониторинга соблюдения органами местного самоуправления нормативов, было выявлено превышение установленных нормативов в следующих муниципальных образованиях:*

*- в МО «Козетское сельское поселение»;*

*- в МО «Егерухайское сельское поселение»;*

*- в МО «Джиджихабльское сельское поселение»;*

*- в МО «Вочепшийское сельское поселение»;*

*- в МО «Мамхегское сельское поселение»;*

*- в МО «Джерокайское сельское поселение»;*

*- в МО «Натырбовское сельское поселение»;*

*- в МО «Вольненское сельское поселение»;*

*В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 23.05.2016 № 91-А данным муниципальным образованиям было приостановлено предоставление межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Адыгея.*

*В настоящее время, нарушение нормативов устранено в следующих муниципальных образованиях:*

*- в МО «Егерухайское сельское поселение»;*

*- в МО «Натырбовское сельское поселение»;*

*- в МО «Вольненское сельское поселение»;*

*- в МО «Джерокайское сельское поселение»;*

*- в МО «Мамхегское сельское поселение»;*

*Остальными муниципальными образования нарушения нормативов не устранены, а согласно представленной в Министерство финансов Республики Адыгея отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований на 1 июня 2016 года нарушение нормативов также установлено по МО «Шенджийское сельское поселение» и по Совету народных депутатов МО «Теучежский район».*

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З., Косиненко Е.В., Ассакалов М.Б., Павлова Н.В.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 мая 2007 года №47-А «Об утверждении Положения о Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея» и приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 6 июня 2007 года №71-А «Об утверждении Регламента коллегии Министерства финансов Республики Адыгея», заслушав доклад начальника отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея – Филимоновой Нэллы Евгеньевны о соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009г. № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления», а также о штатной численности работников органов местного самоуправления и другим отдельным показателям за 2013-2015 годы и по итогам 1 квартала 2016 года,

**КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению доклад начальника отдела бюджетной политики государственных органов и иных ведомств Министерства финансов Республики Адыгея – Филимоновой Нэллы Евгеньевны о соблюдении органами местного самоуправления нормативов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 26.01.2009г. № 4 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления», а также о штатной численности работников органов местного самоуправления и другим отдельным показателям за 2013-2015 годы и по итогам 1 квартала 2016 года.

2. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов обеспечить контроль за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления».

3. Рекомендовать финансовым управлениям администраций Тахтамукайского района и Теучежского района принять меры по устранению выявленных нарушений нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и материальное содержание органов местного самоуправления в срок до 01.08.2016 года.

 4. Отделу межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов (Павлова Н.В.) подготовить приказы Министерства финансов Республики Адыгея о приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджету муниципального образования «Теучежский район», бюджету муниципального образования «Тахтамукайский район», в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в муниципальное образование «Шенджийское сельское поселение».

 Решение комиссии оформить приказом Министерства финансов Республики Адыгея.